



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org



D03037



Distr. LIMITADA

ID/WG.65/20

27 octubre 1970

Original: ESPAÑOL

Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

Reunión sobre la financiación de la pequeña industria en
América Latina

Buenos Aires (Argentina), 23 - 28 noviembre 1970

**DESCRIPCION Y EVALUACION DE LA EXPERIENCIA DE LA REPUBLICA DE
PANAMA EN LA FINANCIACION DE LA PEQUEÑA INDUSTRIA**

preparado

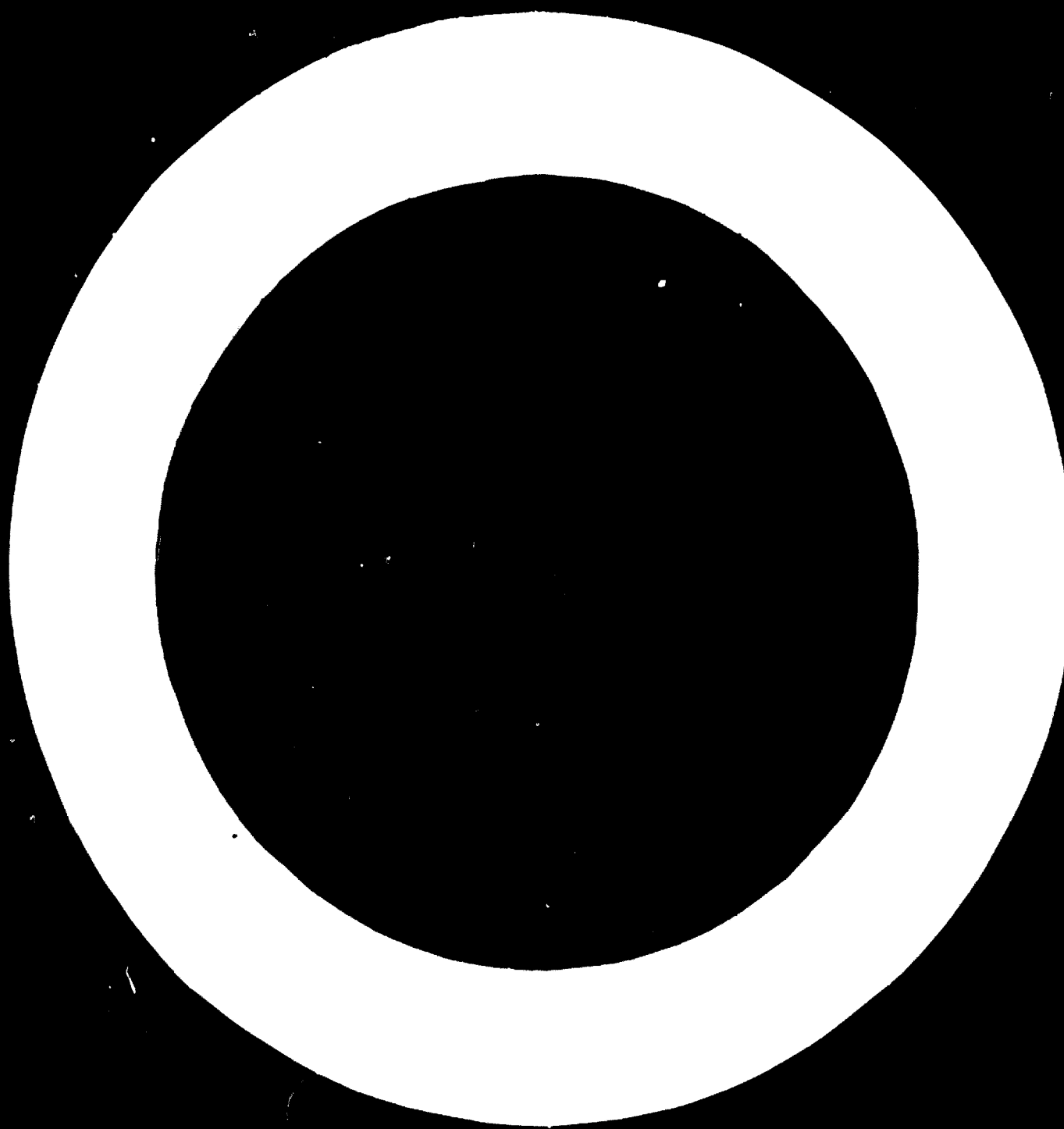
por

Julio O. Mosquera C.
Director del Programa de Ayuda Financiera
para la Pequeña Industria

1/ Las opiniones expresadas en el presente documento son las del autor, pero no representan necesariamente las de la Secretaría de la ONUDI.

14.70-5960

We regret that some of the pages in the microfiche copy of this report may not be up to the proper legibility standards, even though the best possible copy was used for preparing the master fiche.



I. INTRODUCCION:

La breve reseña que describe este informe sobre la experiencia de Panamá en la financiación de la pequeña Industria emerge de una preocupación apenas exteriorizada algunos años atrás que poco más o menos cobra importancia en los últimos doce meses a raíz de un cambio en las bases estructurales del plan gubernamental que opera en el campo del desarrollo industrial.

La insuficiencia de una adecuada política de desarrollo acompañada de la absurda y equivocada idea de algunos economistas y planificadores de considerar a la Pequeña Industria como una forma de producción propia de países atrasados que deberá desaparecer a consecuencia del desarrollo económico y de la aparición de las grandes empresas industriales, constituyeron uno de los obstáculos estructurales que impidieron el normal desarrollo de la Pequeña Industria en nuestro medio.

Los cambios experimentados en todos los campos de la actividad nacional a consecuencia del cambio de gobierno el 11 de octubre de 1968 hacen que desaparezca aquella intolerancia absurda y se comience a pensar sobre la importancia de la Pequeña Industria en el desarrollo socio-económico del país.

Podemos afirmar entonces como una conclusión que es a partir de esta fecha cuando realmente se con-

juga el interes público-privado para iniciar un verdadero plan de ayuda técnica y financiera a la Pequeña Industria.

II. GENERALIDADES:

En el período comprendido entre 1966 y 1968 la industria pequeña representaba en término promedio el 71.4% de los establecimientos industriales en operación y empleaban el 27.9% de la mano de obra del sector, sin embargo su valor agregado por manufactura dentro del conjunto de la producción del país no es muy significativo. Lo anterior es lógica consecuencia de la presencia de factores restrictivos tales como; falta de adecuadas fuentes de financiamiento, bajo nivel de capacidad administrativa, ausencia de una política de desarrollo e insuficiencia en la planificación.

La banca comercial en poco ha contribuido con el desarrollo de la pequeña industria, pues, no la consideran lo suficientemente atractivo como sujeto de crédito; sus condiciones de plazo e interés frenan cualquier intento de crecimiento.

La baja productividad de nuestra pequeña industria también está determinada por factores que se originan en ella misma como consecuencia de la labor empresarial y de la organización tecnológica del proceso productivo.

III. LA IDEA DE UN ORGANISMO DE FINANCIAMIENTO Y EL SURTI-
MIENTO DEL PROGRAMA DE AYUDA FINANCIERA PARA LA PE-
QUEÑA INDUSTRIA.

El Instituto Panameño de Desarrollo (InPaDe) con la colaboración económica del Banco de Desarrollo Industrial (DISA) y el AID/Panamá inició en julio de 1965 un plan piloto tendiente a suplir la necesidad de crédito de la pequeña industria.

Este plan piloto denominado "Fondo Rotativo DISA - InPaDe - AID", se inicia sin antecedentes ni experiencia, con el propósito de ser evaluado semestralmente y de sus resultados hacer los ajustes necesarios hasta cumplir con su objetivo: suplir la necesidad de crédito del sector.

El "Fondo Rotativo" recibe su aporte inicial de operaciones por B/. 20.000.00 de parte de DISA y AID recayendo la responsabilidad de la administración en el InPaDe.

Poco después de su inicio hasta fines de 1968 el Fondo se desenvuelve bajo condiciones semi-estructurales, como resultado de la poca importancia que se le confiere y la indiferencia gubernamental producto de la pseudo política estatal.

A pesar de no contar con una adecuada fuente de financiamiento y una orientación técnica eficiente, el número de establecimientos industriales aumenta aunque también se eleva pero en menos escala el cierre de los mismos, notándose así un aumento no significativo en el período 1965-1968.

La banca local continúa indiferente ante la problemática del pequeño industrial a pesar que en el año 1965 el Banco Nacional de Panamá (BNP) promulgara su política de ayuda al sector industrial a raíz de suscribir con el BID un préstamo por 1.6 millones de dólares.

El Préstamo BID-BNP no arrojó los resultados esperados y su aporte al desarrollo del sector ha sido estimado como poco satisfactorio.

Al 31 de marzo de 1969 se hizo la primera evaluación del Fondo sobre cuyos resultados ilustramos en el anexo I.

Muy a pesar de las limitaciones financieras y una no muy efectiva administración del Fondo, los resultados reflejaron la necesidad impostergable de poner en ejecución un plan de asistencia técnica-financiera más dinámica e integral.

Bajo este propósito se establece una nueva política de crédito, se duplican los fondos iniciales

y se incorpora al Gobierno Nacional en la tarea de fomento y desarrollo de la Pequeña Industria.

La contribución inicial del Gobierno consistió en una partida por B/. 20.000.00 más el pago del personal técnico-administrativo adscrito al Fondo.

La Alianza del sector Público y Privado trajo como consecuencia la firma de un acuerdo por medio del cual se establece y reglamenta el "Programa de Ayuda Financiera para la Pequeña Industria".

El Programa convenido, refleja un claro sentido de dirección y la fijación de políticas y métodos necesarios para darle la deseada orientación.

Para 1971 el Gobierno ha presupuestado B/.100.000.00 para crédito a pequeños industriales y desde ya adelanta gestiones con el Banco Interamericano de Desarrollo B.I.D., para un préstamo de 2.5 millones de balboas para financiamiento del sector industrial.

Con el fin de hacer más accesible el crédito a las áreas de desarrollo el Programa creó su primera Comisión Regional de Crédito, la cual opera en el interior del país con la colaboración técnica-administrativa del Servicio Nacional de Artesanía y Pequeñas Industrias (SENAPI) cuya sede está establecida en Chitró, Provincia de Herrera.

El propósito primordial del Programa es; estimular en base a la asistencia técnica y financiera, la creación, desarrollo y progreso de la Pequeña Industria.

Para cumplir con este objetivo fundamental se ha estructurado la organización técnica-administrativa que se ilustra en el anexo II.

La nueva dinámica de acción que el Gobierno Revolucionario ha imprimido al sector industrial a través de propicias regulaciones y una adecuada ley de incentivos industriales hacen que la demanda de crédito del sector aumente. De tal circunstancia se empieza a sentir su influencia y sobre la misma se ha maximizado el interés estatal para asegurar una eficiente política de financiamiento.

La nueva política de financiamiento determina los criterios de prioridad para la concesión de los créditos teniendo en cuenta los siguientes factores.

- a. Aumento del volumen de empleo
- b. Disminución del déficit de la producción nacional.
- c. Sustitución de importaciones
- d. Incrementos de exportaciones
- e. Utilización de insumos nacionales
- f. Beneficio económico y social de una región del país.

En el presente año se ha prestado asimismo especial atención a la asistencia técnica a la pequeña industria, la misma que se ejecuta a través del Departamento de Asistencia Técnica del Centro de Desarrollo y Productividad Industrial (CDPI). La labor se realiza en forma directa asesorando en las propias fábricas o capacitando a través de seminarios a los propietarios o administradores de pequeñas industrias, al mismo tiempo que se preparan estudios de factibilidad para proyectos específicos.

Para una mejor ilustración de nuestra trayectoria anexamos (anexo III) algunas consideraciones sobre las operaciones del "Programa" al 30 de septiembre de 1970. (Hacemos la observación de que para esta fecha operábamos con un capital de tan sólo B/. 40.000.00)

En conclusión podemos afirmar que es muy corta nuestra experiencia en materia de financiación pero a pesar de ello estamos convencidos de que lo poco, nos ha ayudado mucho hasta el hecho de haber estructurado un futuro de progreso para nuestra industria.

FONDO ROTATIVO DISA/INPADE/AID

Proyección periódica de Préstamos aprobados e índice de Morosidad y Pérdida
 Desde el 30 de Julio de 1965 hasta el 31 de marzo de 1969

Período	Sub-Préstamos Aprobados			Sub-Préstamos MOROSOS			Otros Sub-Préstamos (Pérdida)		
	No.	B/.	%	No.	B/.	%	No.	B/.	%
Desde el 3-VI-65 Hasta el 31-XII-65	8	10,142.77	22.6	6	314,04	3.1	1	530.01	2.2
Sub-Total		10,142.77			314,04			530.01	
Desde el 1-1-66 Hasta el 31-XII-67	11	12,600.56	28.1	16	3,151.74	13.8	3	765.62	1.7
Sub-Total	19	22,743.33						765.62	
Desde el 1-I-67 Hasta el 31-XII-67	3	3,291.88	7.3	12	4,924.76	18.9			
Sub-Total	22	26,035.21							
Desde el 1-1-68 Hasta el 31-III-69	13	18,887.35	42.0	7	3,999.78	8.9	4	1,745.63	3.9
Total	35	44,922.56	100.0						

FONDO ROTATIVO DISA/INPADE/AID

Distribución Geográfica de los
Sub-Préstamos

Situación al 31/3/69, Correspondiente a Sub-Préstamos
aprobados y a operaciones constituidas desembolsadas
Tipo de cambio U.S. \$1.00 = B/.1.00

Provincias	No. (1)	Sub-Préstamos Aprobados B/.	%	No.	Operaciones Constituidas Desembolsadas B/.	%	No.	Monto Compro- metido pen- diente de de- sembolso B/.
Focas del Toro								
Chiriquí	1	1,140.00	2.5	1	1,140.00	2.5		
Coclé								
Colón								
Darién								
Herrera	5	1,938.01	4.3	4	1,938.01	4.3		
Los Santos								
Panamá	26	38,471.12	85.6	24	36,633.77	81.5	2	1,837.35
Veraguas	1	1,500.00	3.4	1	1,500.00	3.4		
San Blas	2	1,873.43	4.2	2	1,873.43	4.2		
TOTALES	35	44,922.56	100	32	43,085.21	95.9	2	1,837.35

(1) No incluye los refinanciamientos.

Nota: Para los efectos del número de préstamos y actividades económicas, no se consideró el préstamo de George Campbell porque fue absorbido por Mobliario, S.A.

FONDO ROTATIVO DISA/IMPAD/ AID
ANALISIS DE LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES FAVORECIDAS
Y No. De Empleos Creados

Situación al 31 de Marzo de 1969

Actividades Indus- triales	Sub-Préstamos Autorizados		No. de Empleos Creados	B/. Por Empleo Generado
	Número	Valor		
Pesca	3	6,837.35	7	976.76
Alimentos	10	11,064.02	18	614.67
Calzado	1	350.00	1	350.00
Madera	8	12,674.63	13	974.97
Imprenta	1	1,100.00	2	550.00
Minerales No Metalicos	4	4,850.00	6	808.33
Metales Básicos	2	538.01	2	269.00
Metal Mecánico	1	1,140.00	3	380.00
Manufacturas Diversas	3	4,495.10	7	642.16
Hotel	2	1,873.43	2	937.71
T O T A L	35	44,922.56	61	736.43

FONDO ROTATIVO DISA-IMPAGE-AID

Resumen del Plan de Inversiones

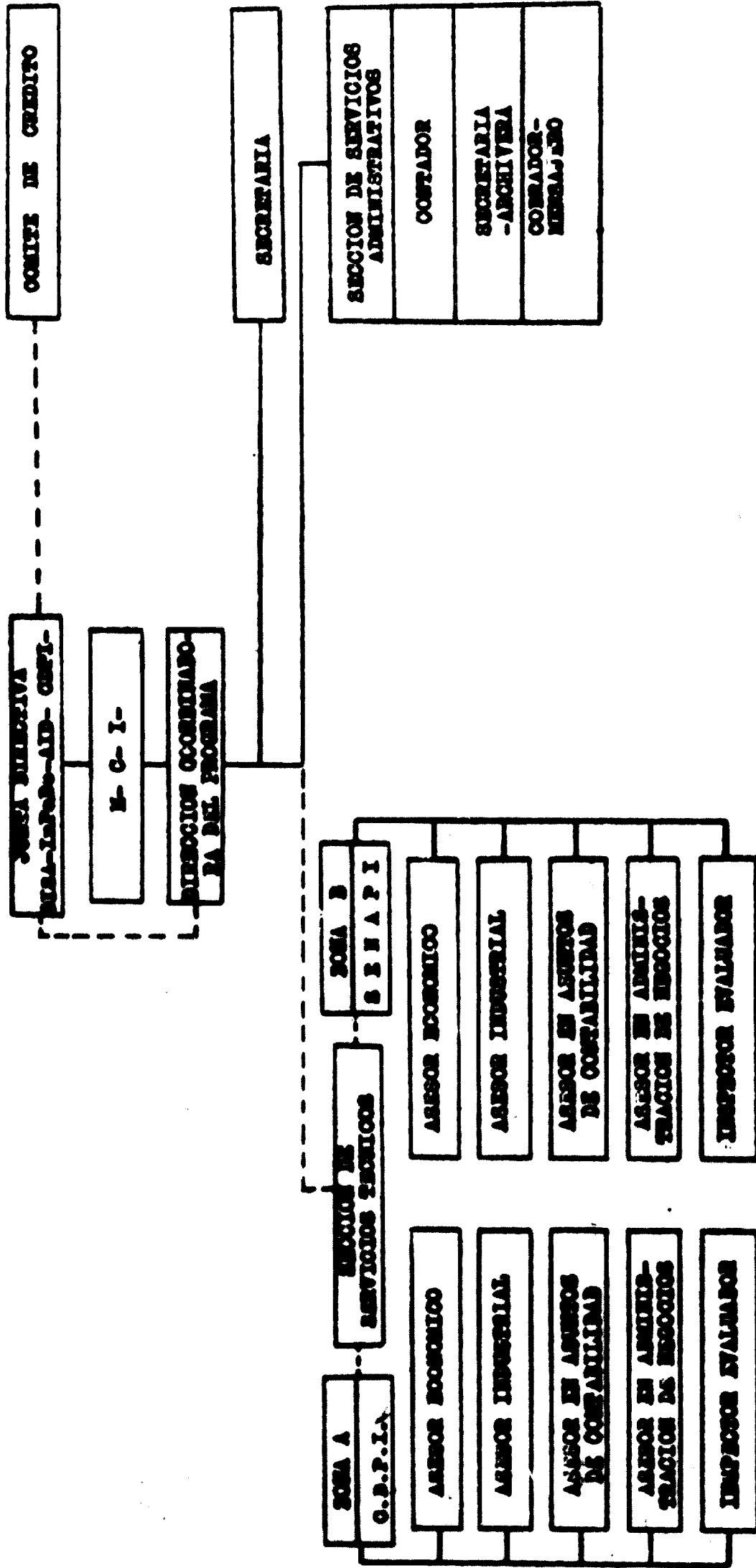
Resultado de las Operaciones al 31 de Marzo de 1969

Tipo de Cambio U.S. \$1.00 = B/.1.00

Origen de los Aportes	Sub-Préstamos Autorizados	Sub-Préstamos Desembolsos	Monto Comprometido Pendiente de Desembolso
<u>Inversiones para Capital Fijo</u>	82.1	78.0	4.1
Moneda Local B/.	16,550.42	15,750.42	800.00
Moneda Extranjera U.S.\$	20,322.97	19,285.62	1,037.35
Sub-Total, equivalente en U.S.\$	36,873.39	35,036.04	1,837.35
<u>Inversiones para Capital de Trabajo</u>	17.9	17.9	
Moneda Local B/.	8,049.17	8,049.17	
Moneda Extranjera U.S.\$	-	-	
Sub-Total, equivalente en U.S.\$	8,049.17	8,049.17	
<u>Inversiones Total *</u>	100.0	95.9	
Moneda Local B/.	24,599.59	22,799.59	800.00
Moneda Extranjera U.S.\$	20,322.97	20,285.62	1,037.35
Sub-Total, equivalente en U.S.\$	44,922.56	43,085.21	1,837.35
	1000.	95.98	4.18

PROGRAMA DE AYUDA FINANCIERA A LA PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA

ORGANIGRAMA



Anexo 3-A

FONDO ROTATIVO DISA/IMPADE-AID

DESTINO DE INVERSION DE PRESTAMOS APROBADOS

RESULTADO DE LAS OPERACIONES AL 30 DE SEPT.-1970

Tipo de Cambio U.S. \$1.00-0/.1.00

Origen de los Aportes	Sub-Préstamos Autorizados	%	Sub-Préstamos Desembolsados	%	Monto Pendiente de Desembolso	%
Inversiones para Capital Fijo	75,703.11	87.87	72,703.11	84.39	3,000.00	3.48
Inversiones para Capital de Trabajo	10,449.17	12.13	10,449.17	12.13		
Inversiones Total	86,152.28	100.0	83,152.28		3,000.00	
	100%			97.35		2.65

FONDO ROTATIVO DISA/IMPAGE/AID

Distribución Geográfica de los Sub-Préstamos

Situación al 30/9/70, correspondiente a Sub-Préstamos y Operaciones Constituidas desembolsadas-Tipo de Cambio U.S. \$1.00-B/.1.00

Provincias	No. (1)	Sub-Préstamos Aprobados B/.	%	No.	Operaciones Constituidas	%	No.	Monto Compren. Pend. de Desembolso	%
Bocas del Toro	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Chiriquí	1	1,140.00	1.32	1	1,140.00	-	-	-	-
Cocle	2	4,000.00	4.64	2	4,000.00	-	-	-	-
Colón	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Darién	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Herrera	9	7,533.01	8.74	9	7,533.01	-	-	-	-
Los Santos	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Panamá	37	70,105.84	81.38	36	67,105.84	-	1	3,000.00	-
Veraguas	1	1,500.00	1.74	1	1,500.00	-	-	-	-
San Blas	2	1,873.43	2.18	2	1,873.43	-	-	-	-
Totales.....	52	86,152.28	100.	51	83,152.28	96.5	1	3,000.00	3.5

(1) No incluye Refinanciamiento

Note: Para los efectos del número de préstamos y actividades económicas no se consideró el préstamo de George Campbell, porque fue aborrido por Mobiliario, S.A.

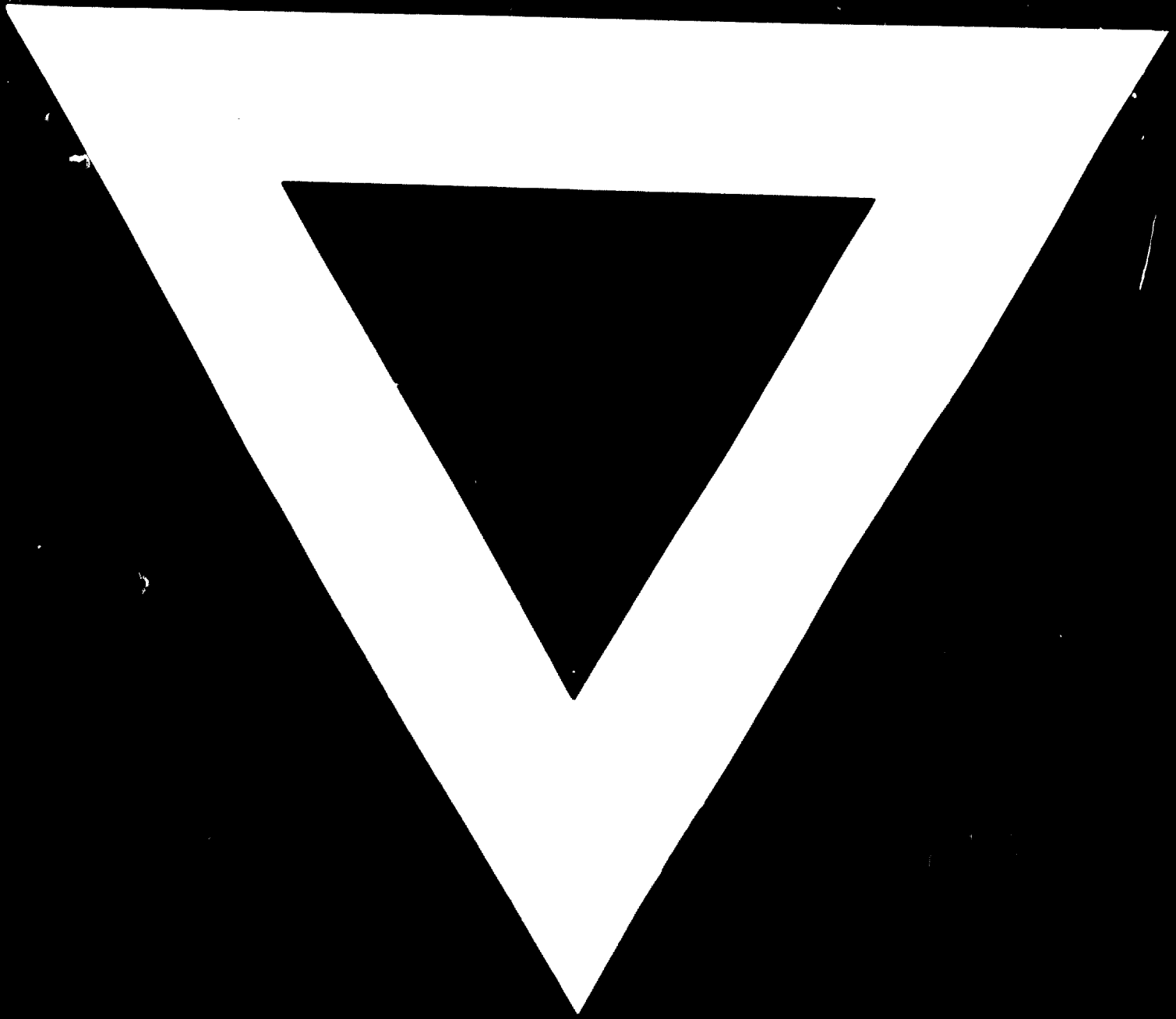
Montos Pendientes de desembolso: Isaza & Requert.....B/.1,873.43
TOTAL.....B/.1,873.43

FONDO ROTATIVO DISA/INRADE - AID

ANÁLISIS DE LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES FAVORECIDAS Y NO. DE EMPLEOS CREADOS.-

SITUACION AL 30 DE SEPT. DE 1970

Actividades Industriales	Sub-Préstamos	Autorizados		No. de Empleos Creados	B/. por Empleo
	Número	Valor	Valor		
Pesca	6	15,256.30		18	847.57
Alimentos	14	18,805.89		28	671.64
Calzado	2	1,100.00		2	550.00
Madera	9	17,174.65		18	954.15
Imprenta	3	9,100.00		6	683.33
Minerales no metálicos	5	6,645.00		7	949.28
Metálicos Básicos	2	538.01		2	269.00
Manufacturas diversas	6	10,095.10		12	841.26
Metal Mecánico	2	2,563.90		5	512.78
Hotel	2	1,873.43		2	936.72
Servicio	1	3,000.00		2	1,500.00
TOTAL	52	86,152.28		102	854.48



17. 5. 73

