



# Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General  
7 March 2025  
Russian  
Original: English

**Совет по промышленному развитию**  
**Пятьдесят третья сессия**

Вена, 30 июня — 3 июля 2025 года

**Комитет по программным  
и бюджетным вопросам**

**Сорок первая сессия**

Вена, 13–15 мая 2025 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

**Гибкость исполнения бюджета  
(вертикальная и горизонтальная)**

## Гибкость исполнения бюджета

### Доклад Генерального директора

В настоящем документе содержится доклад Генерального директора об использовании возможностей горизонтальной гибкости исполнения бюджета в 2024 финансовом году. В нем также содержатся предложения, которые позволили бы Генеральному директору на временной основе осуществлять перераспределение средств между основными статьями расходов (вертикальная гибкость) и урегулировать практику использования горизонтальной гибкости исполнения бюджета начиная с двухлетнего периода 2026–2027 годов.

## I. Обоснование необходимости гибкого исполнения бюджета в рамках утвержденных областей достижения результатов

1. В докладе Внешнего ревизора о счетах ЮНИДО за 2020 финансовый год, представленном в документе [IDB.49/3](#), подчеркивалась жесткость системы управления бюджетом ЮНИДО и отмечалось, что это влечет за собой сосредоточение усилий на исполнении бюджета и тем самым препятствует использованию возможностей для повышения эффективности и поиска способов экономии средств. Аналогичные замечания высказал и Независимый консультативный комитет по надзору.
2. Как указано в документе [IDB.51/9-PBC.39/9](#), гибкость исполнения бюджета стала устоявшейся практикой в других организациях системы Организации Объединенных Наций, которые применяют положение о перераспределении бюджетных ассигнований в рамках утвержденных программ или областей достижения результатов.
3. Возможность гибкого перераспределения средств между основными статьями расходов в рамках утвержденных областей достижения результатов помогла

По соображениям устойчивости настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам пользоваться электронными версиями всех документов.



бы Организации более эффективно реагировать на возросшее число просьб государств-членов об оказании поддержки во время пандемии COVID-19, когда поездки были ограничены, если бы можно было перераспределить требовавшиеся средства, например на оплату услуг консультантов или покрытие возросших расходов на информационно-коммуникационные технологии вследствие перехода к использованию виртуальных платформ. В 2022 году в связи с резким ростом цен на энергоносители и высокими темпами инфляции ЮНИДО столкнулась в своей деятельности с новыми трудностями, влияние которых сохранилось в 2023 году и впоследствии. Касающийся инфляции аспект решения, принятого в отношении бюджета на двухгодичный период 2024–2025 годов, частично смягчил воздействие увеличения темпов инфляции во всем мире на ЮНИДО, однако ожидается, что совокупная инфляция в Европейской экономической зоне в течение пятилетнего периода 2021–2025 годов составит в среднем почти 25 процентов. Такое положение дел создает серьезную нагрузку для ресурсной базы ЮНИДО и требует применения инновационных и альтернативных средств и инструментов для обеспечения эффективности и экономии средств.

4. Бюджеты ЮНИДО сгруппированы по источникам финансирования, областям достижения результатов и основным статьям расходов. Это приводит к строгому разделению ресурсов на категории, что препятствует их эффективному использованию. Работа по повышению эффективности и снижению расходов, не связанных с персоналом, например расходов на поездки, консультации, цифровизацию и информационные технологии, а также косвенных расходов будет продолжена. Но в то же время существующие инструменты исчерпывают себя, принося минимальную или нулевую отдачу. Раздробленность бюджетов ЮНИДО постепенно превращает регулировочно-уравновешивающий механизм в ограничивающий.

5. В этих условиях Секретариат просил расширить возможности как горизонтальной гибкости исполнения бюджета, позволяющей незамедлительно перенаправлять дополнительные поступления по линии вспомогательного обслуживания по программам сверх суммы, утвержденной в программе и бюджетах на 2024–2025 годы, на покрытие новых накладных расходов, так и вертикальной, позволяющей перераспределять средства между основными статьями расходов в рамках утвержденных областей достижения результатов, с тем чтобы продолжать исполнение своего бюджета, ориентированного на результат, искать способы дальнейшей экономии и повышения эффективности и реализовывать их, повышая отдачу от своей работы.

6. После серии обсуждений с государствами-членами Генеральная конференция на своей двадцатой сессии рассмотрела предложение Генерального директора о гибком исполнении бюджета на двухгодичный период 2024–2025 годов, внесенное на тридцать девятой сессии Комитета по программным и бюджетным вопросам и пятьдесят первой сессии Совета по промышленному развитию (документы IDB.51/9 и IDB.51/CRP.10). Секретариат признателен государствам-членам за состоявшиеся в духе сотрудничества и поддержки обсуждения, которые завершились утверждением на двадцатой сессии Генеральной конференции нижеследующих временных механизмов горизонтальной и вертикальной гибкости исполнения бюджета.

- i) *Горизонтальная гибкость.* Решением GC.20/Dec.14 Конференция постановила «разрешить Генеральному директору в качестве промежуточной меры на двухгодичный период 2024–2025 годов увеличить расходы на техническое сотрудничество для содействия всеохватывающему и устойчивому промышленному развитию на сумму до 60 млн евро из оперативного бюджета соразмерно фактически полученным поступлениям. На следующей за этим действием сессии Генеральный директор через Комитет по программным и бюджетным вопросам и Совет по промышленному развитию в письменном виде информирует Генеральную конференцию о подробностях и причинах такого увеличения расходов».

- ii) *Вертикальная гибкость.* Тем же решением Генеральная конференция «просила государства-члены на сороковой сессии Комитета и пятьдесят второй сессии Совета продолжить переговоры о принятии решения, разрешающего Генеральному директору в качестве промежуточной меры сроком на двухгодичный период 2024–2025 годов производить в пределах сумм, утвержденных Генеральной конференцией для регулярного бюджета, перераспределение средств между основными статьями расходов в рамках областей достижения результатов в размере до 10 процентов от первоначально ассигнованных сумм регулярного бюджета, из которых производятся переводы, и уполномочила Совет по промышленному развитию принять на пятьдесят второй сессии решение по этому вопросу на двухгодичный период 2024–2025 годов».

## II. Доклад Генерального директора о практическом применении горизонтальной гибкости

7. По состоянию на 31 декабря 2024 года возможность применения горизонтальной гибкости использовалась дважды в контексте исполнения программы и бюджетов на 2024–2025 годы, что привело к высвобождению дополнительных ресурсов в сумме 3,3 млн евро для оперативного бюджета ЮНИДО.
8. По итогам тщательного изучения предполагаемых результатов деятельности по техническому сотрудничеству и с учетом прогнозов получения поступлений, ожидаемых в порядке полного возмещения расходов и от приносящей процентный доход деятельности, впервые механизм горизонтальной гибкости был задействован в июле 2024 года, что позволило высвободить 2,5 млн евро для оперативного бюджета.
9. Благодаря хорошим показателям инвестиционного портфеля ЮНИДО в декабре 2024 года в оперативный бюджет была перечислена дополнительная сумма в размере 0,8 млн евро, в результате чего общий объем дополнительных средств, выделенных в рамках горизонтальной гибкости в 2024 году, составил 3,3 млн евро. Благодаря этим средствам расширились возможности ЮНИДО по оказанию услуг в области технического сотрудничества.
10. В соответствии с основным принципом — принципом расширения возможностей ЮНИДО в области технического сотрудничества, — дополнительные средства были выделены для областей деятельности, позволяющих получать поступления за счет полного возмещения расходов, областей, в которых нехватка средств ощущается особенно остро, и областей, которые непосредственно способствуют осуществлению технического сотрудничества. Таким образом, средства направлялись на деятельность, способствующую всеохватывающему и устойчивому промышленному развитию, причем как на создание благоприятных условий, так и непосредственно на проведение работы.
11. С учетом накопленного в последние годы опыта можно сделать вывод, что большая гибкость исполнения бюджета, позволяющая незамедлительно перенаправлять поступления по линии вспомогательного обслуживания по программам на покрытие новых накладных расходов, пошла бы на пользу ЮНИДО. Она бы также позволила перераспределять средства между основными статьями расходов в рамках утвержденных областей достижения результатов для удовлетворения возникающих потребностей и с большей эффективностью удовлетворять запросы государств-членов.
12. Чтобы поддержать усилия по реформированию Организации и подтвердить приверженность достижению результатов, Секретариат вновь просит государства-члены предоставить ему возможность более гибко подходить к исполнению бюджета. Согласованными усилиями будет и далее обеспечиваться увеличение

поступлений от возмещения вспомогательных расходов, связанных с мероприятиями в области технического сотрудничества.

### III. Предложение Генерального директора

13. С целью продолжать продвигаться по пути исполнения бюджета, ориентированного на результат, Генеральный директор представляет государствам-членам для рассмотрения и принятия решения два предложения, направленные на дальнейшее повышение гибкости исполнения бюджета:

- i) упорядочить начиная с двухгодичного периода 2026–2027 годов практику горизонтальной гибкости, позволяющей незамедлительно перенаправлять средства от поступлений на покрытие новых накладных расходов, в том числе для временного наращивания кадрового потенциала ЮНИДО в периоды увеличения рабочей нагрузки;
- ii) разрешить практику вертикальной гибкости, позволяющей переносить средства между основными статьями расходов, в качестве временной меры, подлежащей дальнейшему пересмотру.

14. Для упорядочения практики горизонтальной гибкости исполнения бюджета Генеральный директор предлагает изменить Финансовое положение 4.1 следующим образом:

#### **Положение 4.1 [нынешняя формулировка]**

а) Утверждение Конференцией программы работы и соответствующего регулярного бюджета является для Генерального директора разрешением принимать обязательства и производить платежи для утвержденных таким образом целей и в рамках утвержденных для них ассигнований;

б) утверждение Конференцией предложений и соответствующего оперативного бюджета является для Генерального директора разрешением принимать обязательства и производить платежи с целью осуществления мероприятий, указанных в оперативном бюджете, и в рамках финансовых ресурсов, имеющихся для оперативного бюджета;

с) Генеральный директор может в любое время проверять поступления и расходы по оперативному бюджету и берет на себя инициативу по сокращению расходов, как только становится очевидным, что фактических поступлений будет недостаточно для покрытия ожидаемых расходов;

#### **Положение 4.1 [предлагаемая новая формулировка пункта (d)]**

«[...]

d) Генеральный директор может увеличить расходы по оперативному бюджету соразмерно фактически полученным поступлениям».

15. С целью продолжать продвигаться по пути исполнения бюджета, ориентированного на результат, Генеральный директор представляет государствам-членам для рассмотрения и принятия решения предложение о сохранении возможности проявлять вертикальную гибкость, позволяющую перераспределять средства между основными статьями расходов, в качестве временной меры на период 2025–2027 годов. Использование на временной основе такой возможности проявлять гибкость исполнения бюджета не потребует пересмотра Финансовых положений.

16. Если государства-члены решат официально закрепить возможность проявления вертикальной гибкости по истечении срока действия промежуточной меры, то Финансовое положение 4.3 необходимо будет изменить следующим образом:

**Положение 4.3 [нынешняя формулировка]**

а) Перераспределение расходов между регулярным бюджетом и оперативным бюджетом не производится;

б) перераспределение сумм между основными статьями расходов по регулярному бюджету может производиться только после утверждения Конференцией в соответствии с положением 3.11;

с) перераспределение сумм в рамках основных статей расходов по регулярному бюджету может производиться Генеральным директором, который через Комитет по программным и бюджетным вопросам в кратчайшие сроки информирует об этом Совет и Конференцию, при условии, что в течение первого двухгодичного периода, следующего после создания должности уровня специалистов, она не может перераспределяться в другую программу или подпрограмму.

**Положение 4.3 [предлагаемая новая формулировка пункта (b)]**

«[...]

б) Генеральный директор в пределах сумм регулярного бюджета и оперативного бюджета, утвержденных Генеральной конференцией, может производить перераспределение средств между основными статьями расходов в размере до 10 процентов от первоначально ассигнованных сумм регулярного или оперативного бюджета, из которых производятся переводы. На следующей за этим действием сессии Генеральный директор через Комитет по программным и бюджетным вопросам и Совет по промышленному развитию в письменном виде информирует Генеральную конференцию о подробностях и причинах этих перераспределений;

[...]»

#### IV. Меры, которые надлежит принять Комитету

17. Комитет, возможно, пожелает предложить Совету по промышленному развитию принять следующий проект решения:

«Совет по промышленному развитию:

- a) принимает к сведению документ IDB.53/9;
- b) рекомендует Генеральной конференции утвердить поправку к Финансовому положению 4.1 и сформулировать его следующим образом:

**Положение 4.1 [новая формулировка пункта (d)]**

“[...]”

d) Генеральный директор может увеличить расходы по оперативному бюджету соразмерно фактически полученным поступлениям.

[...]”

c) рекомендует Генеральной конференции в качестве временной меры на период 2025–2027 годов разрешить Генеральному директору производить в пределах сумм, утвержденных Генеральной конференцией для регулярного бюджета и оперативного бюджета, перераспределение средств между основными статьями расходов в размере до 10 процентов от первоначально ассигнованных сумм регулярного или оперативного бюджета, из которых производятся переводы. На следующей за этим действием сессии Генеральный директор через Комитет по программным и бюджетным вопросам и Совет по промышленному развитию в письменном виде информирует Генеральную конференцию о подробностях и причинах этих перераспределений».