



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
13 February 2025
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Пятьдесят третья сессия

Вена, 30 июня — 3 июля 2025 года

**Комитет по программным и бюджетным
вопросам**

Сорок первая сессия

Вена, 13–15 мая 2025 года

Пункт 13 предварительной повестки дня

Общее управление рисками

Общее управление рисками

Доклад Генерального директора

В соответствии с заключением [2016/8](#), сделанным Комитетом на его тридцать второй сессии, ЮНИДО продолжает укреплять свою систему общеорганизационного управления рисками (ОУР) и совершенствовать систему управления информационной безопасностью, расценивая их в качестве важнейших компонентов своей стратегической деятельности. Эта работа согласуется также с решением IDB.51/Dec.10 Совета по промышленному развитию, в котором Секретариату было предложено завершить процесс повторного формирования системы ОУР, являющейся одним из ключевых элементов для устранения любых рисков, которые могут воспрепятствовать выполнению мандатов, а также использованию имеющихся возможностей.

В настоящем докладе приводится новая информация, дополняющая документацию об общем управлении рисками, представленную на сороковой сессии Комитета по программным и бюджетным вопросам и на пятьдесят второй сессии Совета по промышленному развитию ([IDB.52/9-PBC.40/9](#), [IDB.52/33](#) и [IDB.52/CRP.14](#)): в нем описан ряд ключевых инициатив в данной области, включая доработку таксономии рисков Организации с учетом ее стратегических задач, создание эффективной системы руководства для поддержки процессов управления рисками и совершенствование управления информационной безопасностью для эффективной защиты цифровых активов. Эти усилия направлены на повышение эффективности работы по выявлению и снижению рисков, на содействие принятию обоснованных решений и обеспечение устойчивости ЮНИДО и учета ее стратегических целей.

По соображениям устойчивости настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам пользоваться электронными версиями всех документов.



I. Введение

1. В настоящем документе приводится новая информация, дополняющая документацию об общем управлении рисками, которая была представлена на со-роковой сессии Комитета по программным и бюджетным вопросам и на пятьде-сят второй сессии Совета по промышленному развитию (IDB.52/9-PBC.40/9, IDB.52/33 и IDB.52/CRP.14): в нем дается обзор ключевых инициатив, реализу-емых начиная с третьего квартала 2024 года.
2. В предыдущих докладах Генерального директора отслеживался прогресс работы над эталонной моделью оценки состояния развития системы общеорга-низационного управления рисками (ОУР) как специфичной для Организации Объединенных Наций схемы и основы сравнения для стратегии ЮНИДО по управлению рисками. Цель достичь «продвинутого уровня» в среднесрочной перспективе определена как реалистичная.
3. Со времени представления последнего доклада ЮНИДО подтвердила свое стремление обеспечить согласование системы управления рисками со стратеги-ческими целями и программной деятельностью, включив свой профиль рисков в предложение по программе и бюджетам на 2026–2027 годы, т. е. сделав важ-нейший шаг на пути к установлению всеобъемлющего общеорганизационного процесса управления рисками, тесно увязанного с процессами стратегического планирования и распределения ресурсов.

II. Стратегические императивы институционализации общеорганизационного управления рисками в ЮНИДО

4. С утверждением скорректированной структуры Секретариата в 2024 году (DGB/2024/03) ЮНИДО сформировала отдельное подразделение — Группу управления рисками и проверки соответствия требованиям (ОУО/ГРС), в задачи которой входит совершенствование контроля рисков и управления, повышение согласованности действий и подотчетности посредством разработки, координа-ции и применения основных принципов ОУР и обеспечения информационной безопасности ЮНИДО, а также активная поддержка старшего руководства в формировании устойчивой культуры управления рисками. Помимо управления рисками и проверки соответствия требованиям мандат Группы включает функ-ции, связанные с кибербезопасностью.
5. Под руководством координатора по ОУР ОУО/ГРС уделяла первоочередное внимание стратегическому взаимодействию между директоратами в целях рас-ширения сотрудничества и повышения согласованности действий, проводя раз-личные двусторонние совещания со старшим руководством по вопросам внед-рения ОУР и содействуя применению его принципов на практике. Примеча-тельно, что в состав участников совещаний, проведенных в первом квартале 2024 года, включали представителей нового Директората по стратегическому планированию, программам и политике, созданного в новой структуре Секрета-риата в 2024 году. Группа также активно взаимодействовала с другими подраз-делениями Организации для участия в процессе доработки таксономии рисков ЮНИДО и оказания более эффективной поддержки, касающейся вопросов управления рисками, при разработке рамок среднесрочной программы на 2026–2029 годы и программы и бюджетов на 2026–2027 годы.
6. Что касается стратегического согласования действий в области ОУР, то ОУО/ГРС завершила работу над обновлением политики ОУР с учетом замечаний от всех директоратов и теперь занимается согласованием основных принципов ОУР с системой управления ЮНИДО. Наиболее значимые обновления касаются согласования с новой организационной структурой, ясного формулирования требований к управлению рисками, усиления роли принципа «задавать тон сверху» и распределения конкретных функций и обязанностей в рамках

Секретариата для применения принципов учета рисков и возможностей в процессе принятия решений. В обновленной политике ОУР также уточнены основные принципы в отношении готовности Организации к принятию риска, в которых определяются процессы и обязанности по установлению приемлемого уровня рисков; обновлено описание оснований для инициативного выявления рисков в ходе стратегического планирования, внесения изменений в работу, реализации программ и проектов; усовершенствован общеорганизационный реестр рисков, который служит главным средством отслеживания рисков и управления ими; уточнены процедуры передачи информации о рисках на рассмотрение руководства и сообщения о рисках, которых следует придерживаться для своевременного и эффективного снижения высоких и критических рисков.

7. Был подготовлен проект заявления о приемлемых рисках, который в настоящее время находится на рассмотрении руководства ЮНИДО. В этом документе будут четко сформулированы основные принципы, которым Руководящему совету необходимо будет следовать в своих дискуссиях и при принятии решений; в них будут установлены ясные требования к управлению рисками и определены уровень и тип риска, который ЮНИДО готова принимать при достижении своих стратегических целей. Заявление имеет критически важное значение для приведения процесса распределения ресурсов в соответствие с допустимыми для Организации рисками и для достижения приоритетных целей ЮНИДО, поскольку позволит ей брать на себя соответствующие риски с принятием надлежащих и сбалансированных мер по их снижению. Принятое заявление может способствовать повышению эффективности работы ЮНИДО, защите ее репутации и сбережению ресурсов, поскольку позволит Организации эффективнее уменьшать воздействие критических рисков, повысит согласованность связанных с рисками решений, будет стимулировать выявление рисков на ранних стадиях и принятие соответствующих мер и обеспечит подотчетность.

III. Внедрение общеорганизационного управления рисками в ЮНИДО

8. ОУО/ГРС выполнила несколько оценок рисков, подготовив анализ допущений, рисков и возможностей в отношении основных инициатив. ЮНИДО может пользоваться результатами этого анализа, в том числе построенными схемами рисков в различных областях, для уточнения и снижения рисков при достижении долгосрочных целей.

9. Разработан и функционирует в экспериментальном режиме общеорганизационный реестр рисков, поддерживаемый облачным пакетом управления рисками в Microsoft 365 Power Apps; реестр автоматизирует оценку рисков, передачу информации о них на рассмотрение руководства и отчетность о рисках. Этот инструмент позволяет накапливать данные о рисках, повышая эффективность, прозрачность и качество оценок рисков, которые помогают принимать решения с учетом рисков. Полный ввод приложения в действие намечен на первый квартал 2025 года.

10. Предметом серьезной озабоченности ЮНИДО остаются риски, связанные с соглашениями с партнерами-исполнителями: внутри Организации они часто рассматриваются в качестве потенциального фактора уязвимости. По результатам оценки рисков и выгод, связанных с осуществлением проектов технического сотрудничества на основе соглашений с партнерами-исполнителями, ОУО/ГРС в соответствии с таксономией рисков Организации составила полную схему рисков, связанных с партнерами-исполнителями, и предложила кандидатуры ответственных за риски и меры по их снижению.

11. Что касается проектов, подверженных рискам, то ОУО/ГРС разработала и передала всем директоратам предлагаемую классификацию рисков для потенциальных проектов с высокой степенью риска. Балльная оценка, используемая для классификации, была пересмотрена с учетом обновленной политики ОУР.

Классификация призвана помочь Группе в выполнении ее функций второй линии защиты, а именно осуществления надзора за разработкой и внедрением основных принципов управления проектными рисками, а также помочь руководителям проектов и сотрудникам, выступающим в качестве первой линии защиты, в выявлении и определении приоритетности рисков в рамках осуществляемых ими инициатив.

12. Эта деятельность свидетельствует о стремлении Организации повысить уровень развития ОУР в соответствии с рекомендациями об оценке уровня развития системы управления рисками ЮНИДО, сформулированными в докладе Внешнего ревизора за 2022 год. Цель этой работы — положить принципы ОУР в основу процессов принятия решений и главных стратегических инициатив, обеспечив их интеграцию и практическое применение в передаче информации в направлениях сверху вниз и снизу вверх. Этому способствует повышение эффективности руководства процессами ОУР и совершенствование средств выявления и мониторинга рисков и сообщения о них; вся эта деятельность призвана укрепить систему управления рисками Организации.

IV. Система обеспечения кибербезопасности и ее совершенствование

13. ЮНИДО проделала значительную работу по укреплению своей системы кибербезопасности, выполняя оставшиеся рекомендации Внешнего ревизора и учитывая эффективную отраслевую практику обеспечения кибербезопасности. Кроме того, в документе зала заседаний IDB.52/CRP.14 был представлен полный обзор мер, принятых ЮНИДО в отношении системы кибербезопасности в соответствии с рекомендацией Объединенной инспекционной группы, сформулированной в ее докладе «Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций» (JU/REP/2021/3). Организация создала надежную систему руководства в сфере кибербезопасности, внедрив систему управления информационной безопасностью (в соответствии со стандартом ИСО 27001), предусмотренную в Политике информационной безопасности ЮНИДО (DGB/2023/01). В 2024 году была принята новая Административная инструкция по процессу управления рисками в сфере информационной безопасности (AI/2024/01), в которой описывается процесс, обеспечивающий эффективное выявление, оценку и снижение рисков в сфере информационной безопасности и управление ими.

14. Динамичный характер деятельности по обеспечению кибербезопасности требует постоянной бдительности, при этом сохраняются сложные задачи, главным образом в области внедрения принципов учета безопасности при проектировании, а также совершенствования процессов мониторинга безопасности и реагирования на инциденты. Решение этих задач требует постоянного внимания, стратегически сбалансированного распределения ресурсов и непрерывного совершенствования. В дальнейшем ЮНИДО будет необходимо придерживаться упреждающего подхода к обеспечению кибербезопасности. Это предполагает регулярное проведение переоценки рисков, совершенствование технических средств и формирование культуры осведомленности о кибербезопасности в рамках всей Организации. Благодаря этой работе ЮНИДО будет не только иметь возможность противостоять новым киберугрозам и защищать свои информационные активы, но и уверенно выполнять свою более широкую миссию на устойчивой основе.

V. Меры, которые надлежит принять Комитету

15. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, представленную в настоящем документе.