



工业发展理事会  
第五十三届会议  
2025年6月30日至7月3日，维也纳

方案和预算委员会  
第四十一届会议  
2025年5月13日至15日，维也纳  
临时议程项目17  
联合国发展系统改革

## 联合国发展系统改革

### 总干事的报告

理事会在其 IDB.46/Dec.12 号决定中请总干事定期向方案和预算委员会、工业发展理事会和联合国工业发展组织大会报告联合国发展系统改革相关事项。

## 一. 背景

1. 本告介绍了联合国发展系统改革的最新情况。该报告是自 2018 年以来向联合国工业发展组织（工发组织）决策机构提交的关于这一主题的一系列报告的一部分。
2. 自 2019 年 1 月以来，改革的主要内容，如重振的联合国驻地协调员（UNRC）制度已经到位。大会在 2024 年 12 月第 79/226 号决议中欢迎在执行联合国发展系统改革第 71/243 号和第 72/279 号决议方面取得的进展。

## 二. 近期动态

3. 联合国发展系统的改革旨在加强机构间合作与协调，并推动更有效地多边加速落实《2030 年可持续发展议程》。工发组织继续积极支持联合国发展系统的重新定位。

为可持续性原因，本文件未作打印。敬请各位代表参阅所有文件的电子版。



## 联合国驻地协调员系统和国家工作队

4. 本组织加强了与驻地协调员的互动协作，并将自己定位为联合国国家工作队的积极成员，在 2024 年参与了 120 个国家工作队和 194 个联合干预措施或方案。
5. 由联合国可持续发展集团牵头的 2024 年全系统评价旨在评估新一代联合国国家工作队的进展情况。工发组织参加了驻地和总部两级的评价工作，支持数据收集工作。最后报告计划于 2025 年 5 月完成。
6. 工发组织内部改革进程的一个关键要素是驻地网络的改革，目的是更有效地执行本组织的任务授权，支持各国加快实现全球、区域和国家发展目标。工发组织驻地代表处的新职权范围是驻地改革一揽子计划的一部分，其中实行了一些变革，例如精简结构和协调整套职能，以及改进了职责报告关系。此外，驻地代表处的新职权范围突出表明，本组织打算按照联合国发展系统的改革进程，加强权力下放，以加强驻地网络对国家方案拟订和技术合作活动的参与和贡献。
7. 截至本报告编写之时，驻地协调员当中男性占 47%，女性占 53%，来自 62 个不同国籍。过去几年中，来自不同机构的驻地协调员人数继续增加。目前，驻地协调员来自 27 个不同的机构，其中一个来自工发组织，常驻巴林。

## 联合国可持续发展合作框架

8. 在国家层面的方案拟订领域，工发组织继续支持和借助机构间的协调一致，以实现发展成果，特别是在成员国实行加速包容与可持续工业化的多利益攸关方模式，即国家伙伴关系方案。
9. 工发组织的国家方案拟订文件和活动源自由国家商定和自主的《联合国可持续发展合作框架》，并与之保持一致。
10. 工发组织各区域局和驻地代表处目前正在为 112 个国家的《联合国可持续发展合作框架》作出贡献。2024 年，工发组织新签署了四个国家的《联合国可持续发展框架》，即安哥拉、哥伦比亚、赤道几内亚和塞拉利昂四国。
11. 其中几国的《联合国可持续发展框架》突出了工发组织在国家层面“繁荣”和“地球”两个支柱方面的领导作用。不断加强工发组织的参与，为在联合国可持续发展目标内以及在联合国发展系统国家一级共同方案拟订进程中有效促进其任务授权提供了机会。
12. 机构间合作带来对工发组织技术合作活动的捐款在 2024 年大幅增加，方案支助费用捐款净额达 1,260 万美元，其中估计有 600 万美元来自机构间汇合资金。这相当于 2024 年对本组织自愿捐款总额的 3%。

## 联合国驻地协调员制度的供资

13. 根据联合国大会第 72/279 号决议，联合国驻地协调员网络、其办事处和联合国发展合作办事处的经费通过一种混合模式提供，这种模式的基础是：(一)征收 1% 的协调费（对严格指定用途的第三方非核心捐款征收）；(二)联合国可持续发展集团的费用分摊安排；以及(三)向一个专门的特别用途信托基金提供自愿捐款。

14. 2024 年，工发组织为联合国可持续发展集团贡献了 224 万美元的费用分摊额，与 2023 年的数额相同。

15. 2024 年，本组织通过管理 1% 的协调费，从其供资伙伴收到 890,344 美元，并将其转交联合国秘书处。

### 供资契约

16. 作为联合国发展系统改革的一部分，2019 年制定的供资契约（[A/74/73/Add.1](#)）基于这样一种共识，即实现《2030 年议程》需要联合国发展系统和会员国双方的努力，发展供资方面的重大变革势在必行。

17. 虽然会员国和联合国发展系统在执行契约方面取得了进展，但若干重要承诺尚未兑现。在原契约通过六年之后，随着一些目标的到期，2024 年推出了一项新的供资契约（[A/79/72/Add.2](#)）。<sup>1</sup>联合国会员国一致认为，需要一个更具战略性和更有效的工具来改变总体供资行为，加强相互间的责任。

### 效率议程

18. 在业务创新小组指导下执行效率议程是联合国发展系统改革的一个关键组成部分。它旨在方案收益最大化，改变机构业务活动的文化，并加强客户导向和提高客户满意度。效率议程包含四个关键要素：业务活动战略、共同后勤办公室、共同房地和全球共享服务。

19. 工发组织驻地代表处正在参与为业务活动战略的年度审查收集数据。2024 年的结果将于 2025 年上半年公布，其中包含关于按实体分别举措和通过业务活动战略在国家层面开展机构间合作所带来的效率情况数据。最新数据显示，联合国可持续发展集团成员实体报告称，2023 年实现的效率收益总额达到前所未有的水平，共计 5.53 亿美元。

20. 联合国发展系统改革的宏伟目标是到 2021 年将共同房地的份额增加到 50%，但由于拥有或建造新房地所需的资本等原因，这一目标无法实现。截至 2024 年 3 月，31% 的联合国建筑物是共同房地，联合国系统 54% 的工作人员在其中办公。工发组织在前几年已经实现了合用同一地点的目标，其 63% 的驻地代表处目前并设在共同房地。不过，这一数字可能会波动，因为工发组织代表处的地点取决于成本效率。

21. 实行共同后勤办公室虽然前景看好，但尚未以最佳速度推进。工发组织正在逐一分析在每个国家提供的相关服务，以评估业务和财务影响。2024 年，在四个国家设有运作中的后勤办公室，工发组织加入了其中在肯尼亚和越南的后勤办公室。

22. 工发组织在过去几年中在其核心服务职能方面取得了显著的增效和成本节约。本组织自身的机构服务仍然具有很强的竞争力，比外包给联合国发展系统其他实体的服务更具成本效益。工发组织继续在效率议程方面寻求更多机会，特别是在国家级别，并根据具体个别情况参与其中，即如果运作上和财务上都可收到良好效益。

---

<sup>1</sup> [E/RES/2024/19](#)。

## 报告

23. 本组织通过联合国可持续发展集团数据门户（UN INFO）和为联合国可持续发展集团产出指标框架提供数据等方式，为全系统报告工作做出贡献，联合国可持续发展集团主席年度报告附件中概述了这些数据。<sup>2</sup>

### 三. 前景展望

24. 联合国于 2024 年 12 月 19 日通过了关于新的联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查（四年度全面政策审查）的第 79/226 号决议。新的四年度全面政策审查决议将指导联合国发展系统直到 2028 年，为加强协调和提高效率以推进《2030 年议程》提供政策层面的指导。四年度全面政策审查决议的编写，参考了秘书长关于其执行工作的进度报告，以及经济及社会理事会发展方面业务活动部分提出的其他文件。

### 四. 需请委员会采取的行动

25. 委员会似宜注意到本文件所载信息。

---

---

<sup>2</sup> 题为“衡量联合国对可持续发展目标的贡献”的附件可在 <https://unsdg.un.org/resources/unsdg-chair-reports> 上查阅。