



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
6 May 2024
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Пятьдесят вторая сессия
Вена, 25–27 ноября 2024 года

**Комитет по программным
и бюджетным вопросам**
Сороковая сессия
Вена, 10–11 июня 2024 года
Пункт 8 предварительной повестки дня
Мобилизация финансовых ресурсов

Мобилизация финансовых ресурсов

Доклад Генерального директора

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с мандатом, предусмотренным решением IDB.25/Dec.5, в котором к Генеральному директору обращена просьба поддерживать постоянный диалог с государствами-членами в целях активного осуществления усилий по мобилизации общих ресурсов. Его следует рассматривать вместе с *Ежегодным докладом ЮНИДО за 2023 год*, содержащим информацию о мобилизации финансовых ресурсов за данный год.

I. Введение

1. Ввиду ограниченности финансовых средств, выделяемых из регулярного бюджета ЮНИДО на деятельность в области технического сотрудничества, как это определено в ее Уставе, для оказания услуг в данной области Организации приходится привлекать внебюджетное финансирование. Как указано в разделе «Финансирование и финансовые взносы» Ежегодного доклада ЮНИДО за 2023 год, объем привлеченных средств в 2023 году увеличился на 44 процента по сравнению с 2022 годом и достиг самого высокого уровня за всю историю Организации, составив 328,4 млн долл. США, а объем средств, выделенных на осуществление проектов, составил 241,3 млн долл. США без учета расходов на вспомогательное обслуживание по программам. Общий объем портфеля проектов и программ для осуществления в будущем увеличился по сравнению с предыдущим годом на 17 процентов и достиг 725,6 млн долл. США.

2. Новый важный показатель был зафиксирован в 2023 году в отношении объема финансирования со стороны правительств и учреждений, который достиг 146,5 млн долл. США, при этом такое финансирование имеет важнейшее значение для обеспечения возможностей ЮНИДО реагировать на растущий спрос на предоставляемые ею услуги, ориентированные на ускорение осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Добровольные взносы государств-членов составили самую большую долю финансовых средств — 78,6 млн долл. США. Среди 16 государственных партнеров по финансированию, предоставивших взносы свыше 1 млн долл. США (без



учета расходов на вспомогательное обслуживание по программам), наибольший взнос сделала Германия — 33,7 млн долл. США, за которой следовали Италия (9,6 млн долл. США), Япония (6,6 млн долл. США), Швейцария (6,6 млн долл. США) и Швеция (4,3 млн долл. США)¹.

3. Взносы Европейского союза достигли беспрецедентной суммы в 45,6 млн долл. США, и объем финансирования по линии Глобального экологического фонда (ГЭФ) также увеличился до 60,4 млн долл. США. Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола (МСФ) также увеличил объем предоставляемого финансирования, который в 2023 году достиг 29,3 млн долл. США.

II. Тематическая направленность и перспективы мобилизации средств

4. Высокие показатели мобилизации новых ресурсов для программ ЮНИДО свидетельствуют о широком признании сравнительных преимуществ Организации и значения ее работы для ускорения достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР).

5. В соответствии с рамками среднесрочной программы (РССП) на 2022–2025 годы ЮНИДО продолжала оказывать содействие усилиям своих государств-членов по мобилизации ресурсов на осуществление деятельности в рамках основных тематических приоритетов Организации. Охрана окружающей среды остается одним из основных направлений деятельности, на которую в 2023 году было выделено 148,9 млн долл. США, или 62 процента общего объема финансирования. Ассигнования на цели повышения экономической конкурентоспособности составили 42,1 млн долл. США, в то время как на тематические области «Обеспечение всеобщего процветания» и «Услуги межсекторального характера» было направлено 40,9 млн долл. США и 9,4 млн долл. США соответственно.

6. Что касается географического распределения взносов партнеров ЮНИДО по финансированию, то наибольший объем средств по-прежнему был направлен на деятельность в Африке (67,0 млн долл. США), за которой следовали глобальные и межрегиональные проекты (59,4 млн долл. США), деятельность в Азии и Тихоокеанском регионе (42,2 млн долл. США), Латинской Америке и Карибском бассейне (32,7 млн долл. США), Арабском регионе (30 млн долл. США) и Европе и Центральной Азии (9,9 млн долл. США).

7. Помимо взносов 32 государственных доноров, предоставлявших ЮНИДО добровольные взносы в 2022 и 2023 годах, все шире в качестве основы для диверсификации источников средств в будущем рассматривается финансирование из многосторонних фондов, а также целевых фондов с участием многих доноров. Организация продолжает изыскивать инновационные источники финансирования, в том числе за счет дополнительных взносов из традиционных и новых многосторонних и двусторонних источников, и работает над созданием финансовых схем, ориентированных на достижение конкретных результатов, в интересах своих государств-членов. Важное значение по-прежнему имеет особая роль ЮНИДО в развитии предметных и ориентированных на результат партнерских связей с частным сектором, а также взаимодействие усилий с институтами финансового развития, которое обеспечивается на систематической основе

¹ Другими государственными партнерами по финансированию, предоставившими в 2023 году взносы на осуществление проектов на сумму свыше 1 млн долл. США без учета расходов на вспомогательное обслуживание по программам, стали Норвегия (3,6 млн долл. США), Канада (3,3 млн долл. США), Китай (3,1 млн долл. США), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (2,3 млн долл. США), Российская Федерация (2,2 млн долл. США), Финляндия (2 млн долл. США), Австрия (1,8 млн долл. США), Бахрейн (1,4 млн долл. США), Республика Корея (1,3 млн долл. США), Соединенные Штаты Америки (1,3 млн долл. США) и Индия (1,2 млн долл. США).

в рамках программ странового партнерства Организации и учитывается во всех применяемых ЮНИДО подходах к сотрудничеству в области развития.

8. В отчетный период сотрудничество с Европейским союзом еще более укрепилось, о чем свидетельствует постоянное увеличение объема финансовой поддержки, оказываемой для предоставления ЮНИДО услуг в области сотрудничества в целях развития, особенно для содействия экономической интеграции Африки, торговли и внедрению стандартов, а также переходу к экономике замкнутого цикла, декарбонизации и устойчивой энергетики, что входит в число приоритетных областей, которые были определены в ходе пятого диалога на высоком уровне между ЮНИДО и Европейским союзом, состоявшегося в Брюсселе 12 декабря 2022 года.

9. За последние два года в рамках восьмого цикла финансирования по линии ГЭФ (ГЭФ-8) ЮНИДО еще больше укрепила свои партнерские отношения с Фондом и его подфондами, занимающимися вопросами адаптации к изменению климата, Фондом для наименее развитых стран и Специальным фондом для борьбы с изменением климата. Расширению сотрудничества с ГЭФ способствовал спрос государств-членов на услуги, предоставляемые ЮНИДО в рамках осуществления флагманских комплексных программ по линии ГЭФ-8. В результате ГЭФ одобрил значительное количество концепций проектов межсекторального характера для их дальнейшей разработки. При разработке программ портфеля ГЭФ-8 ЮНИДО уделяла особое внимание масштабируемым и программным подходам, что заложило прочную основу для дальнейшего расширения спектра услуг, предоставляемых Организацией государствам-членам для решения их приоритетных задач с упором на действия, связанные с изменением климата, решения в области экономики замкнутого цикла и устранение опасных химических веществ из производственно-бытовых цепей.

10. Сотрудничество с Зеленым климатическим фондом (ЗКФ) также расширялось благодаря консультациям по стратегическим программам и взаимодействию с Фондом, активному участию ЮНИДО в региональных диалогах по линии ЗКФ и взаимодействию в рамках Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата 2023 года. В результате ЮНИДО разработала и представила на рассмотрение Фонда дополнительные концепции проектов обеспечения готовности ЗКФ и концепции полных предложений.

11. Имея аккредитацию Адаптационного фонда, ЮНИДО продолжала разработку концепций проектов и полномасштабных предложений для Африки и Азии. Организация также присоединилась к партнерству, функционирующему по линии Катализатора климатических инноваций Адаптационного фонда и направленному на ускорение инноваций в деятельности по адаптации к изменению климата с помощью небольших грантов и программ технической поддержки по всему миру, что привело к утверждению соответствующего проекта на сумму 10 млн долл. США.

12. ЮНИДО продолжала активно участвовать в работе Группы Организации Объединенных Наций по надзору за управлением доверительными фондами, способствуя выработке общих и последовательных подходов, применяемых в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций, особенно в отношении целевых фондов с участием многих партнеров и совместных программ. Эти инструменты сохраняют свою особую актуальность для содействия межучрежденческому сотрудничеству, особенно на страновом уровне, а также для поддержания и ускорения прогресса в достижении ЦУР.

III. Направление программной деятельности на двухгодичный период 2024–2025 годов и перспективы мобилизации средств

13. В текущем двухгодичном периоде при составлении программ ЮНИДО по-прежнему руководствуется РССП на 2022–2025 годы, стратегическим направлением работы, определенным в Абу-Дабийской декларации (GC.18/Res.1), недавно принятыми резолюциями, а также приоритетами, определяемыми Генеральным директором с учетом названных документов. Как подчеркивается в РССП на 2022–2025 годы, для достижения больших результатов требуются значительные усилия, направленные на дальнейшее расширение масштабов деятельности ЮНИДО и увеличение объема необходимых для этого ресурсов. Прогресс, достигнутый в последние годы в этой области, был закреплен благодаря проведению нескольких крупных мероприятий, организованных при поддержке Германии, Японии, Европейского союза и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Помимо успешного перехода от форм сотрудничества, основанных на осуществлении отдельных проектов, к в большей степени программно-ориентированному взаимодействию — что было опробовано в таких странах, как Норвегия и Швейцария, — будут также предприняты усилия по тиражированию подходов к реализации программ в целях дальнейшего повышения результативности, эффективности и действенности услуг, предоставляемых ЮНИДО в интересах ее членов.

14. Перспективы получения ресурсов от основных партнеров ЮНИДО по финансированию остаются позитивными, и вопрос о выделении существенного объема ресурсов рассматривается государственными партнерами по финансированию, а также Европейским союзом, ГЭФ и МСФ, однако некоторые инструменты финансирования по-прежнему подвержены циклическим колебаниям и, соответственно, менее предсказуемы.

15. ЮНИДО будет также усиливать поддержку, оказываемую ею в пользу сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках имеющихся возможностей для содействия инновациям и в качестве средства, которое развивающиеся страны могут использовать для обмена знаниями, примерами передовой практики, технологиями и ресурсами, чтобы способствовать всеохватывающему и устойчивому промышленному развитию.

16. В рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций государства — члены Организации Объединенных Наций разработали в 2019 году Договор о финансировании, чтобы активизировать преобразовательные совместные действия, необходимые для осуществления Повестки дня на период до 2030 года². Обязательства государств-членов по обеспечению предсказуемого и гибкого финансирования на цели развития включали обещание увеличить объем основных ресурсов и удвоить объем ресурсов, направляемых через связанные с развитием межучрежденческие объединенные фонды и тематические фонды отдельных учреждений. По прошествии пяти лет после принятия Договора о финансировании, в декабре 2023 года, был начат процесс консультаций с государствами — членами Организации Объединенных Наций относительно его пересмотра. Результаты этого процесса будут иметь большое значение для ускорения достижения ЦУР к 2030 году.

17. В соответствии с Договором о финансировании ЮНИДО предлагает своим государствам-членам способствовать обеспечению более долгосрочного и гибкого финансирования, будь то добровольные взносы на основную деятельность через Фонд инноваций и преобразований (ФИП) ЮНИДО или добровольные взносы на деятельность в рамках сотрудничества в целях развития, в частности

² A/74/73/Add.1.

через тематические целевые фонды Организации или сегмента общего назначения Фонда промышленного развития.

18. ФИП, концепция которого представлена государствам-членам в документах IDB.51/6-PBC.39/6, PBC.39/CRP.8 и IDB.51/CRP.11, призван придать новый импульс Специальному счету добровольных взносов на основные виды деятельности и послужить для финансирования работы по формированию основного потенциала, необходимого для изменения спектра услуг, предлагаемых ЮНИДО, и ее идейного лидерства, а также для расширения масштабов и повышения результативности деятельности Организации. В текущем двухгодичном периоде ФИП планирует достичь объема бюджета в 15,8 млн евро за счет привлечения средств государств-членов и других государственных, частных и институциональных партнеров. До настоящего времени взносы в ФИП были скромными, а Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии было единственным партнером по финансированию, чей взнос превысил 100 000 долл. США. Вместе с тем внушают надежду отмечаемые в последнее время проявления интереса и поддержки, в частности обещание Катарского фонда развития предоставить 300 000 долл. США.

IV. Меры, которые надлежит принять Комитету

19. Комитет, возможно, пожелает рекомендовать Совету принять следующий проект решения:

«Совет по промышленному развитию:

а) принимает к сведению информацию, изложенную в документе IDB.52/8-PBC.40/8;

б) постановляет наделить Генерального директора полномочиями утверждать проекты, ранее отобранные ЮНИДО и донором, для финансирования из Фонда промышленного развития в 2024 и 2025 годах в соответствии с приоритетами, определенными в рамках среднесрочной программы на 2022–2025 годы (IDB.49/8-PBC.37/8);

в) призывает государства-члены и других партнеров по финансированию увеличить объем добровольных взносов в ЮНИДО, в том числе в Целевой фонд партнерства, а также в Фонд инноваций и преобразований (ФИП) ЮНИДО и Фонд крупных капитальных вложений (ФККВ);

г) призывает также всех партнеров по финансированию рассмотреть возможность предоставления программируемых средств, в частности с тем, чтобы ЮНИДО могла быстро реагировать на просьбы об оказании помощи и оперативно и согласованно разрабатывать и осуществлять ее программные мероприятия;

д) просит государства-члены рассмотреть возможность предоставления ЮНИДО финансовых средств, необходимых для работы с источниками финансирования, требующими совместного финансирования, посредством внесения взносов в специальные целевые фонды или предоставления средств специального назначения на национальном или глобальном уровнях;

е) призывает правительства стран — получателей помощи активно делить с ЮНИДО ответственность за мобилизацию средств на осуществление совместно согласованных приоритетных мероприятий и, в частности, брать на себя ведущую роль в выявлении средств, имеющихся на национальном уровне, и получении доступа к ним, в том числе в выявлении возможностей для долевого распределения расходов на местном уровне, и средств, которые могут быть получены от партнеров по финансированию на двустороннем уровне, многосторонних донорских целевых фондов, Всемирного банка и других учреждений по финансированию развития;

g) настоятельно рекомендует государствам-членам сотрудничать с Организацией и содействовать ее усилиям по разработке и продвижению ее программ и инициатив в контексте международного развития, особенно в рамках международных конференций и других форм диалога, для обеспечения широкой осведомленности об этих инициативах, признания их важности для достижения целей международного развития и выделения необходимых ресурсов».
