



工业发展理事会  
第五十二届会议  
2024年11月25日至27日，维也纳

方案和预算委员会  
第四十届会议  
2024年6月10日至11日，维也纳  
临时议程项目12  
联合国发展系统改革

## 联合国发展系统改革

### 总干事的报告

理事会在其 IDB.46/Dec.12 号决定中请总干事定期向方案和预算委员会、工业发展理事会和工发组织大会报告联合国发展系统改革相关事项。

## 一. 背景

1. 本报告介绍了联合国发展系统改革的最新情况，这是自 2018 年以来向工发组织决策机关提交的该事项系列报告的一部分。自 2019 年 1 月以来，重振联合国驻地协调员系统等主要改革要素已准备就绪，联合国发展系统的重新定位正在取得积极成果。<sup>1</sup>联合国大会 2020 年 12 月第 75/233 号决议欢迎在实施关于联合国发展系统改革的第 71/243 号和第 72/279 号决议方面取得的进展，并重申呼吁继续支持实现国际商定的可持续发展目标。

## 二. 近期动态

2. 联合国发展系统的重新定位旨在加强机构间合作与协调，同时改善多边应对措施，以加快落实《2030 年可持续发展议程》。工发组织继续支持改革努力，同时努力确保包容及可持续工业发展得到适当关注，确保本组织自身的业务模式和改革与联合国发展系统的改革举措保持一致并相互补充。

<sup>1</sup> 秘书长提交经济及社会理事会发展部分业务活动的年度报告（如最近的 A/78/72-E/2023/59 号报告）中强调了若干此类成果。



3. 截至本报告编写之时，联合国驻地协调员中男性占 52%，女性占 48%，来自 57 个不同的国家。2023 年，来自不同机构的联合国驻地协调员数量持续增加。目前，联合国驻地协调员来自 25 个不同机构，其中一位来自工发组织，常驻巴林。
4. 本组织继续进一步加强与联合国驻地协调员的接触，并加强其作为联合国国家工作队（国家工作队）积极成员的地位。根据工发组织自己的成果数据，工发组织在 2022 年参与了 103 个国家工作队，在 2023 年参与了 110 个国家工作队，而联合干预或联合方案的数量从 2022 年的 170 个增加到 2023 年的 237 个。
5. 工发组织各区域局和外地办事处目前正在为 105 个联合国可持续发展合作框架做出贡献。2023 年，工发组织为阿尔及利亚、不丹、巴西、布隆迪、佛得角、柬埔寨、埃及、加蓬、印度、利比亚、摩洛哥、尼泊尔、尼日利亚、太平洋（涵盖 14 个国家和地区）、菲律宾、圣多美和普林西比、南苏丹和赞比亚签署了 18 个新的联合国可持续发展合作框架。
6. 其中一些框架突出了工发组织在国家一级“繁荣”和“地球”支柱方面的领导作用。不断加强工发组织的参与，为在联合国可持续发展集团内以及在联合国发展系统国家一级共同方案拟订进程中有效促进工发组织的任务授权提供了机会。

## 供资

7. 2023 年，机构间合作（包括多伙伴信托基金）为工发组织技术合作活动带来的捐款仍为 770 万美元，与往年大致持平。
8. 如以往报告所述，根据第 72/279 号决议，联合国驻地协调员网络、其办事处和联合国发展合作办公室（发展合作办公室）通过一种混合模式供资，该模式基于：(一)1%的协调税（对严格指定用途的第三方非核心捐款征收）；(二)联合国可持续发展集团费用分摊安排；及(三)向专门的特别用途信托基金提供的自愿捐款。
9. 近年来，联合国驻地协调员系统的自愿捐款仍然低于预期，造成该系统长期资金短缺，2022 年的资金缺口为 8,500 万美元，2023 年为 6,400 万美元。经经济及社会理事会（经社理事会）审议并在 2023 年与联合国会员国进行非正式协商后，秘书长提出了一项提案，即用联合国经常预算的分摊会费基本取代混合模式中的自愿捐款支柱。1%的征税（估计贡献 5,030 万美元）和联合国可持续发展集团费用分摊部分（7,750 万美元）保持不变。如果获得批准，该提案将从 2025 年起生效。
10. 2023 年，本组织通过管理 1%的协调税从供资伙伴收到 890,149 美元，并将其转给联合国秘书处。
11. 与 2022 年一样，工发组织在 2023 年提供了 224 万美元的联合国可持续发展集团费用分摊捐款。根据 2024-2025 年方案和预算，预计 2024 年和 2025 年的捐款将保持同一水平。尽管计划进行计算费用分摊分配方面的数据更新，但发展合作办公室将 2024 年的数额维持在同一水平。

12. 在审查联合国可持续发展集团费用分摊公式时，工发组织将积极与发展合作办公室和联合国发展系统合作伙伴进行协商，以取得公平、均衡、可预测和可持续的成果。

### 供资契约

13. 作为联合国发展系统改革的一部分，2019 年制定的供资契约基于这样一种共识，即实现《2030 年议程》需要联合国发展系统和会员国双方的努力，发展供资方面的重大变化势在必行。

14. 虽然会员国和联合国发展系统在执行契约方面取得了进展，但若干重要承诺尚未兑现。<sup>2</sup>供资契约通过五年后，随着一些目标的到期，2023 年 12 月开始与会员国开展协商进程，对供资契约进行审查。新的契约草案将于 2024 年 5 月提交经社理事会发展方面业务活动部分。

### 效率议程

15. 在业务创新小组指导下执行效率议程是联合国发展系统改革的一个关键组成部分。它旨在最大限度地增加方案收益、改变机构业务活动的文化、加强客户本位并提高客户满意度。效率议程包含四个关键要素，即业务活动战略、共同后勤办公室、共同房地和全球共享服务中心。

16. 为支持这一议程，本组织实现了同地办公的目标，目前 61% 的外地办事处设在共同房地内。不过，这一数字可能会波动，因为工发组织办事处的地点取决于成本效益。

17. 业务活动战略正在使联合国发展系统各实体之间的规模经济最大化，主要表现在服务管理方面。根据国家工作队一级收集的业务活动战略数据，由于工发组织参与了业务活动战略，2023 年避免了约 300,000 美元的费用。因为机构服务集中在工发组织总部，而本组织外地办事处人员不多、资源有限，所报告的费用避免主要发生在服务项目行政服务项下。

18. 2023 年，六个国家被选为第一批推出共同后勤办公室的国家，这些办公室是联合国的地方共享服务中心。工发组织正在逐案分析每项服务提议，以评估业务和财务影响。本组织正在加入位于肯尼亚和越南的共同后勤办公室。

19. 过去几年，工发组织在其核心服务职能方面的增效节支成果显著。本组织自身的机构服务仍具有很强的竞争力，比外包给其他联合国发展系统实体的服务更具成本效益。工发组织继续在效率议程中寻求更多机会，特别是国家一级，并根据具体情况在业务和财务上有利时进行参与。

<sup>2</sup> 参见本文撰写时最新的供资契约指标表（2023 年 5 月）：<https://ecosoc.un.org/sites/default/files/d7-files/files/documents/2023/annex-fundingcompact-indicators-2023.pdf>。

## 报告

20. 本组织为全系统报告做出了贡献，包括通过联合国可持续发展集团数据门户网站（UN INFO），以及为联合国可持续发展集团产出指标框架提供数据，联合国可持续发展集团主席年度报告附件对此进行了概述。<sup>3</sup>工发组织报告了其四项综合成果和绩效框架指标：ECO.2（劳动生产率有所提高的企业）；ENV.1（减少的二氧化碳当量排放量（吨））；ENV.2（减少或逐步淘汰的污染物（吨））；和 SOC.2（更多地融入价值链的中小企业）。它们分别构成可持续发展目标指标 9、13、12 和 8 的一部分。

### 三. 前景

21. 大会 2020 年 12 月第 75/233 号决议通过的最近一次联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的四年周期即将结束。2024 年最后一个季度将谈判一项新的四年度全面政策审查决议，以提供政策层面的指导，从而加强协调和提高效率，并促进联合国发展系统为推进《2030 年议程》做出总体贡献。四年度全面政策审查决议的编写，参考了秘书长关于其执行工作的进度报告，以及提交经社理事会发展方面业务活动部分的其他文件。

### 四. 需请委员会采取的行动

22. 委员会似宜注意到本文件所载信息。

---

<sup>3</sup> 题为“衡量联合国对可持续发展目标的贡献”的附件可查阅 <https://unsdg.un.org/resources/unsdg-chair-reports>。