



大会

第二十届会议

2023年11月27日至12月1日，维也纳

临时议程项目9

工业发展问题论坛

工业发展问题论坛

秘书处的议题文件

本文件介绍了计划在拟于2023年11月27日至12月1日大会第二十届会议全体会议上举行的工业发展问题论坛期间举办的各项活动，还介绍了作为会议日程一部分组织的其他专题会外活动。

一. 引言

1. GC.9/Res.1 将工业发展问题论坛引入大会各届会议的议事程序，以强调和讨论工发组织技术合作活动相关领域，分享在发展问题上形成的共识。
2. 今年的大会将以“公平的全球化：为未来的工业提供创新性解决方案”为主题。在此背景下，工业发展问题论坛将在前几届会议的基础上，加强其作为高级别平台的作用，开展更加有力、增进连通且更具包容性的前瞻性对话，为实现可持续性、数字包容性和经济复原力开辟出新的道路。会议将突出强调包容性的可持续工业发展在支持可持续供应链、减缓气候崩溃和促进消除饥饿方面的作用，以期在 COVID-19 后的世界中实现《2030 年可持续发展议程》。
3. 大会第二十届会议期间仍将仅提供一个贯彻会议始终的精简版日程安排表，尽量减少同时举行的活动。这样安排将使与会者能够参加大会的所有活动，以免错过任何议题。

出于可持续性的原因，本文件未作印发。敬请各位代表参阅所有文件的电子版。



4. 作为对工业发展问题论坛的补充，一些专题会外活动将重点讨论与工发组织任务授权和大会主题有关的事项。这些额外的活动旨在让利益攸关方共同探讨如何通过创造性的跨国界和跨部门解决方案处理全球层面上的问题。拟探讨的专题包括清洁氢能；关键矿物、金属生产和人人享有的公平未来；为能源转型建立韧性供应链；以及包容性人工智能。
5. 这些活动将采用现场参与和虚拟参与的混合形式，以便成员国及其他利益攸关方尽可能广泛地参与其中。
6. 大会的这些活动将为成员国与高级别发展政策专家、私营部门代表、学术界成员和发展融资代表之间提供一个交流想法和信息的独特平台。
7. 除其他外，将通过工发组织大会官方网站 www.unido.org/general-conference-20 向所有与会者提供关于活动时间和地点的信息。

二. 工业发展问题论坛的活动

(a) 工业创新论坛

背景

8. 工发组织将组织一场工业创新论坛，以便其成员国和其他合作伙伴能够就工业发展的关键方面开展战略对话，为应对紧迫的全球挑战确定解决方案。该论坛旨在向工发组织成员国介绍由总干事格尔德·穆勒先生在其通过创新取得进步的愿景指导下确定的新战略优先事项，如何促成有影响力的多利益攸关方伙伴关系，从而全面推动工业发展和经济转型。消除饥饿、促进可持续供应链和气候行动等新的优先事项是该论坛多利益攸关方对话的核心，因为实现包容性的可持续工业发展进而实现可持续发展目标所需要的资源超出了任何一个发展伙伴所能单独提供的范畴。

有待讨论的问题

9. **粮食安全和消除饥饿：**题为“消除饥饿是可能的——工发组织的贡献”的会议将强调创新对于粮食体系转型的重要性及其对粮食安全的贡献。此外，该活动还将探讨创新、投资与伙伴关系之间的联系，以此作为应对全球粮食安全局势的先决条件。该活动将呼吁各国政府、工业利益攸关方和学术界开展全球对话，进一步讨论和跟进各国在实现粮食安全和可持续未来的道路上的关键要素和需求。

10. **可持续供应链：**题为“可持续供应链：实现公平的全球化”的会议将召集来自工业化国家和处于工业化进程中的国家的公共、私营和发展部门的高级别发言人，讨论供应链中可持续性的作用和责任。对话的目的是解决关键的相关问题，比如各行为体在改善供应链的环境、社会和善治方面的责任；各国政府和私营部门的作用；需要解决的根本原因；以及可持续供应链所需的全球治理。

11. **气候行动：**题为“气候行动：加速实现净零排放和气候适应型工业发展”的会议将召集高级别发言人，讨论如何加快净零行动和工业脱碳。会议将侧重于贯穿各领域的系统性解决方案，以及政策制定者、行业、企业家和投资者等关键行为体之间相互协调的重要性。该活动将强调，必须通过各方行为体的参与，在不同工业部

门采用综合办法促进净零工业发展。其中不仅包括发明新技术，还包括开创利用现有技术的新方法，创造新的商业模式、新型消费产品，以及制定新的政策及法规。

(b) 在工业界实现性别平等

背景

12. 《2030 年议程》包含一项针对性别问题的目标，即可持续发展目标 5；除此之外，性别平等和增强妇女权能还作为一项普遍原则贯穿所有可持续发展目标，比如关于工业、创新和基础设施的可持续发展目标 9。工发组织的关键战略文件指出，性别平等和增强妇女权能是工发组织的高级别优先事项，例如 2022-2025 年中期方案框架以及 2024-2025 年方案和预算都体现了针对性别的行动和性别平等主流化的双轨办法。

有待讨论的问题

13. 为了确保公平的全球化和工业化，必须充分发挥妇女作为变革推动者的潜力。需要作出努力，积极抵制有害的性别规范、角色和做法，包括强化有助于推动性别平等的工业规范和政策框架。同时，还需要向公共和私营部门提供支持，以确保在工业领域内，男女在决策、获得生产资源和拥有体面工作方面机会平等。

14. 旨在实现可持续发展目标的《2030 年议程》实施工作已经过半，但到 2030 年实现性别平等和增强妇女权能的目标 5 还远远没有实现。工业部门是一个尤其以男性为主导的领域，因此在这方面具有独特的潜力，可以成为实现性别平等的催化剂，从而使妇女和女童乃至整个经济和社会受益。

15. 这一高级别活动将探讨各国政府、私营部门和其他利益攸关方应如何确保男女平等地领导和受益于正在重新定义工业生产的脱碳和数字化这双重转型。该会议将展示性别平等如何促成包容性的可持续工业发展，并成为其中必不可少的组成部分。会议将探讨妇女作为变革推动者的潜力，并将强调一些克服结构性性别规范和定型观念的办法，这些规范和观念阻碍了妇女发展，并因此对工业、经济和社会造成了负面影响。

16. 另外，还将在该活动上颁发工发组织的性别平等动员奖。

(c) 中等收入国家的工业化：可持续发展的驱动力

背景

17. 中等收入国家是全球发展的主要驱动力，对实现《2030 年议程》至关重要。这类国家数量庞大，丰富多元，占全球国内生产总值的 30%，占世界人口的 75%，但也占世界贫困人口 60%。虽然中等收入国家面临的挑战各有不同，但也存在一些共同的问题，需要国际发展界采取紧急行动并提供支持。

18. 许多中等收入国家仍然处于“中等收入陷阱”，面临贫穷和不平等、融资（特别是优惠融资）困难、人员能力建设以及基础设施和技术有限等问题。最近的全球冲击进一步加剧了中等收入国家的脆弱性，制约了它们在实现持续发展方面的进展。过去 50 年来，中等收入国家已成为全球近 50% 工业生产的来源。然而，为了

推进其结构转型和可持续发展议程，中等收入国家还需要在推动绿色过渡方面获得支持。

19. 根据世界银行基于收入水平作出的分类，工发组织中有 105 个成员国属于中等收入国家。¹工发组织提供援助以加速可持续工业发展的对象国大多数属于此类。

20. 在纽约举行的 2023 年可持续发展高级别政治论坛期间，在深入审查可持续发展目标 9 之际，由工发组织和中等收入国家观点一致国家组联合组织了一场会外活动。本次会议将以该会外活动的成果为基础。会议还将立足于最近在可持续发展目标峰会上举行的关于与中等收入国家发展合作的全球讨论，以及在联合国大会第七十八届会议期间举行的中等收入国家观点一致国家组第八次部长级会议。

有待讨论的问题

21. 该活动将为中等收入国家的高级别代表提供一个平台，讨论阻碍进展的各项差距，并交流应用创新解决方案促进可持续工业发展的经验。工业化对于中等收入国家向高收入过渡、消除贫困和减少不平等现象、推动可持续发展以及增强其抵御未来外部冲击的能力而言至关重要。

22. 会议将讨论中等收入国家在推进可持续工业化方面面临的主要挑战，展示有效国家政策和做法的实例（包括获得包容性持续增长所需的金融手段和投资），除国内生产总值外衡量各国进展情况的新方法，以及开展区域间合作和南南合作的机会。

23. 该活动是工发组织根据其“与中等收入国家建立伙伴关系的战略框架”与中等收入国家持续合作的一部分。它将有助于规划下一套行动，从而加速中等收入国家的工业化，以此作为可持续发展的驱动力。

(d) 促进公平全球化的工业政策：《2024 年工业发展报告》的启示

背景

24. 《工业发展报告》是一年两期的旗舰出版物，也是工发组织的主要研究成果。该报告涵盖了全球范围内工业发展领域的最新发展动态和趋势，同时每期还关注工业发展的不同相关方面。

25. 《2024 年工业发展报告》的主题是“将挑战转化为可持续解决方案——工业政策的新时代”。全世界越发认识到工业在应对当今时代的关键挑战方面的根本作用，与此同时，工业政策也在强劲复苏。复苏主要是由世界上工业化程度最高的国家推动的，这些国家正在带头实施雄心勃勃的一揽子工业政策和战略，以应对发展挑战。为了实现公平的全球化，发展中国家应作出相应的努力，避免在全球工业格局中被边缘化，加深已经令人担忧的全球鸿沟。实现公平的全球化需要团结和政治意愿。

26. 《2024 年工业发展报告》评估了迄今为止不同发展中区域在实现若干可持续发展目标方面所取得的进展，并强调了工业在支持这一进程方面可以发挥的作用。报告还描绘了各个区域当前的工业政策格局，并确定了未来工业政策行动的机会领

¹ 截至 2023 年 4 月 1 日的数字。世界银行按收入划分的国家分类见：<https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-andlending-groups>。

域，以进一步加快进展速度。通过这种全面的方法，该报告提供了宝贵的见解和可行的建议，以推动可持续发展目标取得进展，并利用工业发展的变革力量塑造具有包容性、复原力的可持续社会。

27. 活动期间，将向由全球知名专家和区域领导人构成的专题小组介绍报告的主要结论和信息，并就此展开讨论。通过倡导由可持续发展目标驱动的工业政策，这次的讨论有望为加速实现可持续发展目标的国际努力做出贡献。

有待讨论的问题

28. 工业可以为当前的全球挑战提供解决方案，并有助于拯救可持续发展目标。要激发出工业的力量，关键在于制定具有前瞻性和创新性的工业政策。此外，还必须结合发展中国家地方和区域的具体情况，认识到关键机遇和工业政策解决方案。会议将为高级别政策制定者提供一个平台，讨论工业政策的未来以及国际社会为加快发展中国家工业化所需提供的支持。

29. 会议将阐述《2024 年工业发展报告》的主要结论。该活动将有望为最近关于发展中国家工业政策空间和国际金融体系改革的全球讨论提供信息。

三. 其他专题活动

(a) 推动公平的氢能过渡：采纳清洁氢和降低投资风险的关键驱动因素

背景

30. 清洁氢²因其清洁、可储存和便携的特性而被当作未来燃料。清洁氢不仅可以作为可再生能源的清洁能源载体和储存选择，还有可能替代化石燃料，帮助难以减排的经济活动脱碳，并为有丰富可再生能源潜力的发展中国家创造实现净零工业发展的独特机会。要将全球升温限制在 1.5 摄氏度内，清洁氢的年产量和使用量就必须在 2050 年前达到 5.18 亿吨。发展中国家需要在整个清洁氢供应链中加大资金和技术援助的部署力度，以充分发挥社会经济和可持续工业发展的潜力。

31. 工发组织的全球工业氢方案支持发展中国家和转型经济体充分受益于清洁氢可为净零工业发展和地方增值带来的新机遇。该方案为创造就业、提升技能和调动投资铺平了道路，并有助于推动多元化知识型经济的发展。

有待讨论的问题

32. 利用清洁氢开展工业生产过程转型和实现净零工业发展至关重要。然而，由于在监管、经济和融资方面持续存在一些障碍和不确定性，发展中国家对氢能项目的投资仍然较少。为了克服这些障碍，各国需要适当的政策和监管框架、投资、技术援助、知识和技能发展，并提高能力支持其氢能产业。

33. 有必要加大宣传力度并让成员国了解清洁氢的潜力，以推动公正和可持续的净零工业发展，不让任何一个国家掉队。

² 清洁氢指利用可再生能源电解制取的氢（即绿氢）和通过天然气重整和碳捕集与封存制成的氢（即蓝氢）。

(b) 加速绿色转型：关键矿物、金属生产和人人享有的公平未来**背景**

34. 气候行动和向净零经济转型将需要大量金属：到 2050 年，钴、石墨和锂等矿物的产量可能增加 500%，以满足对清洁能源技术不断增长的需求。确保负责任的金属和矿物供应链是国际议程上的主要优先事项，工发组织拥有技术专长，可以发挥思想领导和召集作用。

35. 由沙特阿拉伯工业和矿产资源部主办的未来矿产论坛是关于关键矿物和矿产开采的重要活动。在 2023 年第二届论坛的部长级圆桌会议上，工发组织总干事呼吁建立一个负责任矿产全球联盟。通过建立这样一个多利益攸关方的全球联盟，工发组织将为推进负责任的采矿活动以实现绿色转型和人人享有的公平未来作出贡献。

36. 负责任的采矿活动与工发组织《2022–2025 年中期方案框架》的整合和扩大规模的核心目标相一致。它结合了两个相互关联的重点领域：(a)气候中性产业和循环经济，及(b)数字转型和创新。矿物是绿色转型和数字化所需的关键资源。在生产方面，矿物是关键投入。关于技术采用，矿物对生产和采购部署技术所需的芯片至关重要。

有待讨论的问题

37. 向净零经济过渡需要私营和公共部门立即采取切实行动。将来为实现这一过渡而进行的创新将需要各种金属和矿物的持续供应。在这些方面，工发组织可以发挥中立中间人的作用，并在全球推动发展中国家创新平台的发展。工发组织可以促进新的创新伙伴关系，推动整个矿物价值链实现更安全、更清洁、更环保的多样化运营。这样一个平台可以支持国际标准，加快该部门的创新，特别是关键矿物方面的创新，以及促进实现下游增值的工业发展政策和能力，从而进一步促进采矿业的绿色转型，并确保为所有人创造一个公平的未来。这一会外活动旨在促进负责任的采矿活动，迈出建立全球联盟的第一步。

(c) 为能源转型建立韧性供应链**背景**

38. 促进绿色工业化和建立低碳技术可持续价值链是实现能源和交通部门脱碳以推进全球净零目标的关键。过去十年间，对太阳能和蓄电池等技术的采用大幅增加，然而这些技术的供应链仍主要集中在少数国家。这种集中情况在中低收入国家尤为明显，将成为加速能源转型的瓶颈。

39. 发展中国家对全球供应链的参与仍然相对有限。例如，在太阳能产业，国际太阳能联盟指出，中低收入国家的太阳能制造仍然有限，而且主要集中在东南亚。全球风能理事会的数据也显示，在风力涡轮机和电池制造等其他关键价值链中存在类似趋势：中国和美利坚合众国的生产能力最强，其次是欧盟国家、日本和大韩民国。

有待讨论的问题

40. 能源转型为发展中国家推动绿色工业化提供了机遇，特别是考虑到整个非洲大陆所拥有的自然资源。关键矿物对生产清洁能源技术至关重要，但许多国家在出

口这些矿物的同时却并未从矿物加工和提炼部门创造的附加值中获益。中低收入国家可以通过将矿物加工和提炼本地化来提高其国内附加值。这些国家还可以利用其劳动力成本优势，大幅降低清洁能源技术的制造费用。提高制造附加值的目标与呼吁大力推动提高附加值和本地制造业发展的非洲联盟《2063 年议程》相一致。非洲大陆自由贸易区将有望成为一个关键推动因素，使非洲内部贸易实现约 33% 的增长并减少 51% 的贸易赤字。对非洲本地制造的清洁能源技术加大投资后，将加速能源部门的转型，帮助实现能源获取议程，减少贸易赤字并创造新的体面工作。

41. 实现这些目标需要有利的政策和环境，包括对提升劳动力技能方面进行投资，以便能够进行清洁技术的生产。

(d) AIM Global: 包容性人工智能——弥合工业和制造业的数字鸿沟

背景

42. 2023 年 7 月 6 日，工发组织在中国上海举行的世界人工智能大会上宣布成立全球工业和制造业人工智能联盟（AIM Global）。这一开创性举措旨在根据联合国秘书长关于制定全球数字契约，坚持为所有人创造一个开放、自由和安全的数字未来的共同原则的呼吁，促进工业部门以负责、可持续和具包容性的方式应用人工智能。全球工业和制造业人工智能联盟是一项战略举措，强调需要采取合作行动，以负责任的方式部署人工智能以应对全球挑战，使其成为在公平全球化时代实现包容和可持续工业增长的基石。

有待讨论的问题

43. 人工智能等前沿技术直接影响工业竞争力、生产力和效率的提高以及就业岗位创造，也让世界面临与隐私、安全、伦理以及在不同国家和社会阶层中间公平分配利益相关的新挑战。全球工业和制造业人工智能联盟承认弥合国家和行业间数字鸿沟的重要性，确保在人工智能革命中没有人掉队。

44. 这一活动将力求突出全球工业和制造业人工智能联盟的目标，充分释放人工智能的潜能，并创造一个推动创新、提高生产力和应对与这类技术有关的多重挑战的全球生态系统，促进加强复原力的数字转型，同时建立部门间联系和新的合作模式。

四. 需请大会采取的行动

45. 大会似宜注意到本文件所载信息。