



## 大会

## 第二十八届会议

2023年11月27日至12月1日，维也纳

临时议程项目21

工发组织与《最不发达国家维也纳部长级宣言》  
有关的活动

## 工发组织支助最不发达国家的活动

## 总干事的报告

依照关于《支援最不发达国家维也纳部长级宣言》的GC.19/Res.3号决议，本文件介绍该决议实施情况、为支助最不发达国家而开展和组织的活动。

## 一. 引言

1. 2022年3月举行的第五次联合国最不发达国家问题会议通过了《2022-2031年支援最不发达国家多哈行动纲领》。第五次最不发达国家会议第二部分的会议于2023年3月在多哈举行。《行动纲领》重申并加强了最不发达国家对消除极端贫困的承诺；实现从COVID-19大流行中的可持续包容性复苏；建设复原力；加强劳动力市场；推动从最不发达国家行列中毕业；增加获得融资的机会；利用科学、技术和创新的力量；促进技术驱动型创业；推动结构转型；并通过全球可持续发展伙伴关系实现可持续发展目标。

2. 工发组织继续支持最不发达国家的工业化努力。本组织2022-2025年中期方案框架除其他外侧重于满足最不发达国家的需求。鉴于非洲有33个最不发达国家，亚太地区有12个最不发达国家，工发组织的活动顾及非洲联盟2063年议程、第三个非洲工业发展十年、南南合作和三边工业合作的作法及联合国发展系统改革在全球发挥的作用。

为可持续性原因，本文件未作打印。敬请各位代表查阅所有文件的电子版。



3. 在大会第十九届会议上，成员国吁请工发组织支持第五次联合国最不发达国家问题会议。工发组织以工业相关挑战、经济结构转型和可持续发展目标为重点，参加了高级别官方会议，协助组织了私营部门论坛和青年论坛，组织了一次展览和为最不发达国家发声的五次会外活动，并推动了关于《行动纲领》执行情况和加快实现可持续发展目标的对话。在第五次联合国最不发达国家问题会议上，工发组织总干事呼吁为最不发达国家实施基于以下情况的新政，即债务减免和公平进入金融市场；投资于农业基础设施开发、可持续能源和气候保护及增加气候融资。工发组织和联合国粮食及农业组织启动了农业粮食体系转型加速计划，这是一项协助世界各地 15 个国家实现农业粮食体系转型的全球方案。

4. 应成员国的请求，工发组织于 2022 年启动了协商进程，由此产生了目前的 2022-2031 年最不发达国家行动战略草案，该草案将提交工发组织第十届最不发达国家部长级会议通过并提交本组织大会第二十届会议审议。该战略草案融合了《行动纲领》六个重点领域的内容，并设想最不发达国家实现结构转型，建立气候适应型工业、大力发展农业企业和私营部门、培养技能型劳动力及融入区域和全球价值链，以公平负责任利用资源，实现人口的长期持久繁荣。

## 二. 对最不发达国家的发展所做贡献

5. 工发组织采取多层面做法，与多个利益攸关方建立伙伴关系，以帮助最不发达国家逐步从最不发达国家行列中毕业。从 2022 年 1 月至 2023 年 8 月，工发组织在最不发达国家执行了 206 个技术合作项目，其预算为 3.323 亿美元。仅 2022 年针对最不发达国家的技术合作执行额就达 4,190 万美元，为今后在这些国家开展活动从各捐助方筹集了 5,430 万美元。资助伙伴包括了德国、意大利、日本、挪威和瑞典以及欧洲联盟和全球环境基金。鉴于《行动纲领》及其六个重点领域是指导工发组织过去两年活动的主要指导框架，本报告沿用了同样的结构。

### (a) 着力加强人力建设

6. 工发组织仍然致力于开展技术和职业教育与培训、扶持创业、提高妇女和青年赋权、给最不发达国家当地的保健行业和良好工业治理提供支持以加强工业技能开发。2022 年，最不发达国家 23,000 多人（约 35%为妇女，45%为青年）、6,500 家公司和约 300 个机构获得了不同技术领域的知识，包括扶持创业和发展初创企业。最佳做法的范例包括了在利比里亚、塞拉里昂、苏丹和赞比亚的技术和职业教育与培训项目。工发组织启动的埃塞俄比亚创意中心迄今已向 183 家企业提供了支持。工发组织还向最不发达国家提供了政策咨询服务。本组织的《2022 年工业发展报告》和《2022 年工业统计国际年鉴》尤其侧重于最不发达国家，目的是加强这些国家的工业决策工作。

### (b) 利用科学、技术和创新的力量

7. 2022 年 10 月，工发组织扩大了全球清洁技术创新方案的规模，该方案价值 2,500 万美元，涵盖包括最不发达国家在内的 16 个国家。全球清洁技术创新方案

支持来自初创企业和中小企业的对气候有影响的本土创新。2023 年，多达 75 个清洁技术解决方案获得了商业加速和投资便利化服务，预计将减少 135,000 吨的二氧化碳排放。2023 年 5 月，大不列颠及北爱尔兰联合王国政府和工发组织启动了价值为 6,500 万英镑的加速示范安排，以推动清洁能源方面的创新。

8. 为了支持国家一级的科技创新论坛，工发组织携手中小企业推动经济增长和减贫。2022 年，本组织支持建立了 111 家初创公司和 150 多家新的机构，并帮助约 700 家公司改善其管理实践。受益的公司和机构藉由工发组织的举措开发了约 70 项新技术，并采用了 120 项新技术。工发组织实施的有些项目包括满足当地对机械化及老旧农工设备操作和维护需求的推动农业技术开发以促进索马里南部和中部经济增长的一项举措，以及为埃塞俄比亚皮革和皮革制品业升级换代提供技术援助的项目。

### (c) 支持结构转型

9. 通过针对粮食和非粮食部门的技术合作服务，工发组织协助最不发达国家提高其农业产出的价值，并在农村社区创造非农就业机会，给农村经济发展和结构转型做出了贡献。本组织支持埃塞俄比亚和塞内加尔建立工业园区，并且大规模调动资源和伙伴关系。在非洲，工发组织与非洲联盟委员会就共同非洲农业园区方案开展合作。

10. 工发组织协助最不发达国家通过工业能效提升加速计划等方式提高能效及获得清洁和可负担的能源。由工发组织协调并由印度和大不列颠及北爱尔兰联合王国共同牵头的工业深度脱碳倡议迄今已节省了 6 亿美元的费用，并促成减少了约 1,150 万吨二氧化碳直接排放量。工发组织与全球环境基金和当地服务提供商合作，以便在冈比亚安装太阳能电网，并在马达加斯加农村地区建立小型水电站。

### (d) 加强最不发达国家的国际贸易以及区域一体化

11. 2022 年，在工发组织协助下，最不发达国家的机构和政府机关通过了 40 多项新的标准和大约 30 项关于质量、安全和企业责任的新准则。本组织在欧洲联盟资助下启动了坦桑尼亚联合共和国的质量和标准合规方案，并在挪威发展合作署资助下启动了埃塞俄比亚和莫桑比克的全球市场准入方案，以帮助中小微企业扩大市场准入，提高各国的竞争力并加强对消费者的保护。向安哥拉、莫桑比克、尼泊尔和东帝汶提供了类似的协助。工发组织还支持在 16 个西非国家实施西非竞争力方案，在冈比亚、几内亚、几内亚比绍、塞内加尔和塞拉利昂牵头实施了该方案区域部分和国家项目。

12. 工发组织支持非洲区域经济共同体创建和运营区域可持续能源中心，以促进可持续能源产品和服务的综合包容性市场。两中心设在了最不发达国家，特别是安哥拉和乌干达。此外，由工发组织牵头的节能照明和电器区域方案在南部非洲发展共同体和东非共同体制定并通过区域照明和电器最低能源效率标准

方面取得重大进展。<sup>1</sup>统一标准一旦在全国实施将会对超过 4.5 亿非洲能源消费者产生积极影响。

**(e) 应对气候变化和环境退化，从 COVID-19 大流行中恢复过来并开展抵御今后冲击的能力建设**

13. 2022 年，本组织为最不发达国家减少 425,221 吨二氧化碳当量的排放量和估计约 70 吨的污染物做出了贡献。以加强最不发达国家气候变化小组参与和行动为重点的全球项目加强了最不发达国家的体制结构和获得气候融资的机会。2023 年，工发组织启动了一个为全球环境基金适应创新高难度方案提供支持的项目，该项目的目的是建立一个关于投资基金、中小微企业的孵化和适应气候变化影响力指标的数字实践社区，以收集、讨论、管理和传播在该方案下实施的适应创新项目所产生的学习成果和知识。

14. 在国家一级，塞内加尔的可持续城市管理倡议助力可持续城市管理实践。工发组织支持孟加拉国可持续地使用塑料和防止海洋垃圾。在柬埔寨、冈比亚和苏丹，本组织正在加强可持续渔业部门的机构能力。工发组织还通过用水技能技术员培训方案，支持赞比亚可持续利用水资源。在圣多美和普林西比，本组织协助该国政府利用全球环境基金和绿色气候基金调动资金，以支持向可再生能源和能效的过渡。

**(f) 国际团结和重振全球伙伴关系**

15. 工发组织与世界银行和国际贸易中心合作实施助力埃塞俄比亚、塞内加尔和赞比亚等最不发达国家改善投资促进的非加太优良营商环境方案。工发组织与联合国其他实体合作，利用强化综合框架的财政支持，在最不发达国家投资促进机构能力发展方案的背景下，举办了投资项目筹备和评估大师班。来自 40 个最不发达国家投资机构和政府部委的中高层官员接受了关于可持续优质外国直接投资的培训。在全球环境基金适应创新高难度方案下，工发组织与智库地球安全组织合作，启动了一个全球基金，以动员私营部门投资于以自然为基础的解决方案，并增强 13 个最不发达国家沿海社区适应气候变化的能力。<sup>2</sup>

16. 工发组织还与企业部门开展了合作。在埃塞俄比亚，本组织一直在实施提高咖啡出口生产率、质量和可持续性的一个公私伙伴关系项目。工发组织投资和技术促进办事处网络协助投资者和技术供应商牵线搭桥，包括为最不发达国家牵线搭桥。

<sup>1</sup> 该方案的受益国包括了诸如安哥拉、布隆迪、科摩罗、刚果民主共和国、莱索托、马达加斯加、马拉维、莫桑比克、卢旺达、南苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚等最不发达国家。

<sup>2</sup> 受益国包括了孟加拉国、柬埔寨、刚果民主共和国、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、海地、马达加斯加、莫桑比克、塞内加尔、塞拉利昂、所罗门群岛和坦桑尼亚联合共和国。

17. 工发组织的国家伙伴关系方案继续在国家一级利用投资促进工业发展。2022-2023 年，最不发达国家的六项国家伙伴关系方案<sup>3</sup>处于不同的拟订和实施阶段。此外，正在实施六项国家方案<sup>4</sup>，另有八项正在拟订之中<sup>5</sup>。

18. 工发组织是 2022 年 11 月非洲联盟工业化和经济多样化第十七届特别峰会和非洲自贸区特别会议的共同组办方，并牵头开展了 13 场会外活动。随后，本组织协助制定了目前处于初始阶段的落实峰会成果的行动计划。

19. 工发组织继续在全球、区域和国家各级联合开展联合国的各项活动。本组织的活动与各自的联合国可持续发展合作框架保持协调一致，以此作为关于国家层面的工作的核心战略文书。2022 年，工发组织在包括布隆迪、圣多美和普林西比、南苏丹、也门和赞比亚在内五个最不发达国家签署了新的联合国可持续发展合作框架。

20. 工发组织把南南合作和三边工业合作做法用作促进技术合作的重要方式。目前，工发组织在最不发达国家的 28 个项目采用了南南合作和三边工业合作的做法。

### 三. 需请大会采取的行动

21. 大会似宜注意到本文件所载信息。

---

<sup>3</sup> 柬埔寨、埃塞俄比亚、卢旺达、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

<sup>4</sup> 阿富汗、冈比亚、几内亚、马达加斯加、毛里塔尼亚和缅甸。

<sup>5</sup> 贝宁、布隆迪、刚果民主共和国、几内亚比绍、尼日尔、塞拉利昂、苏丹和乌干达。