



大会

第二十届会议

2023年11月27日至12月1日，维也纳

临时议程项目16

工发组织驻地网络的改革

工发组织驻地网络的改革

总干事的报告

本报告概述了作为整个组织改革一部分的驻地网络改革及其路线图，包括计划中的调整。

一. 背景/上下文

1. 工发组织驻地网络是本组织在当地与成员国、发展伙伴以及区域和国家一级利益攸关方保持密切合作的体现。驻地网络对加强工发组织在联合国发展系统改革中所做贡献也至关重要。
2. 工发组织保持了其驻地存在，并在以往几十年中采取了必要的措施和改革以更加适应成员国的需要和优先事项。从历史上看，对驻地网络进行的结构调整与联合国改革的背景是相一致的，即努力通过包括共用房地和服务等更密切的合作实现效率增益，但该结构调整同时也受到工发组织预算日益紧张的影响。
3. 加快实施《2030年议程》的重要性，以及工发组织更好应对多重危机的需要，继续给工发组织特别是在国家一级应对成员国需求的能力构成考验。正在进行中的联合国改革和快速实现可持续发展目标的需要就要求本组织拥抱创新，确保工发组织为适应未来做好了准备。

为可持续性原因，本文件未作打印。敬请各位代表查阅所有文件的电子版。



4. 鉴于内部和外部的各种挑战以及不断变化的发展合作格局，总干事在上任伊始就启动了全面改革进程，以提升工发组织作为一个现代并且注重成果的联合国组织的形象，并按照成员国的需要和优先事项加强其地位。工发组织驻地网络是这一改革进程的关键要素。

5. 驻地改革的总体目的是进一步加强作为本组织关键资产的驻地办事处网络，并拉近工发组织与成员国、发展伙伴和利益攸关方的距离。驻地改革进程还为改进工发组织的服务和实地响应能力铺平了道路。改革的指导原则包括如下方面：

(a) 使工发组织处于实施《2030年可持续发展议程》及联合国发展系统改革背景下的最有利位置；

(b) 提高效率和成效，推进以成员国强调的若干战略优先为重点的方案设置；

(c) 利用各种机会实现工发组织在向成员国提供的服务上的创新；

(d) 确保有效利用资源；

(e) 加强驻地办事处在技术合作活动和资源调动中的作用；

(f) 确保对驻地网络的任何调整都会对与政府、受益方、发展伙伴和捐助方的关系产生积极影响；及

(g) 找出驻地在能力上的差距，以此为引领给学习适应未来做好准备。

二. 驻地改革路线图

6. 基于内部的讨论和建议，编拟了工发组织驻地网络改革全面路线图。该路线图包括了一些关键活动，例如参与审视和分析驻地相关信息，利用平衡计分卡工具进行数据分析，针对其他联合国机构的趋势和模式进行基准设定和分析，开展内部协商，包括设立工作组和特别工作组，拟订建议，向会员国通报情况，以及落实计划中的措施和结构调整。

7. 第一步是，按照循序渐进的参与式做法，在第一阶段成立由若干工发组织驻地代表牵头的基于内部问题的四个工作组，以拟订具体的改革建议。这些工作组由来自驻地以及总部各区域局和技术合作总局的工发组织工作人员组成。

8. 工作组侧重于以下互有关联的议题：(a)驻地办事处在技术合作和联合国发展系统改革中的作用；(b)关于提高效率的新的工作安排；(c)办事处的类型和职权范围；(d)优化国家覆盖范围。

9. 根据桌面审议和分析并考虑到内部工作组的建议，编写了指导改革战略方向的初步提议。

10. 在开展作为驻地改革工作第一阶段第一部分活动的同时，给工发组织代表空缺的办事处作出了临时安排，以确保驻地业务的代表性和业务连续性。

11. 驻地改革路线图的第二阶段包括基于战略方向编拟全面提议。战略方向借鉴了第一阶段改革的成果。它包括以下关键要素：(a)实现精简并且更有成效的

驻地结构，包括一套更为协同一致的职能和责任；(b)逐步下放权力；(c)采取更加灵活的工作安排以提高效率；(d)学习和发展能力；(e)更加注重结果。

12. 工发组织目前的驻地网络是本组织与伙伴国家工业发展现实情况的直接联系，它由覆盖 156 个国家的五个区域的 48 个办事处组成。现有各类办事处的情况表明，需要调整办事处的类型，并完善其具体职能和作用。为了进一步考虑到不断变化的需求，正在讨论开设更多的办事处，以便在资源允许情况下扩大驻地网络。

13. 作为驻地改革路线图的一部分，计划中的结构调整包括将结构从三层（区域中心、区域办事处和国家办事处）简化为两层（次区域办事处和国家办事处）。工发组织新的驻地结构保证了其在 48 个办事处的实体存在，经过调整的职能和职责有助于覆盖范围和报告更加协同一致。

14. 工发组织致力于与成员国和联合国姐妹机构一道为联合国改革营造势头。工发组织在驻地一级对联合国改革的战略性参与是正在进行的工发组织驻地改革工作的主要驱动力。联合国的改革需要有一个权力下放的工发组织驻地网络，特别是在其战略和方案活动以及业务方面。工发组织的改革考虑到加强驻地网络资源以使驻地网络能够更加强有力地参与技术合作的需要。

15. 为改进驻地一级的总体组织效率，将不断探索把现有人力资源用在最需要之处。提议的部分内容是引入将更好利用现有能力的新的工作安排。

16. 作为改革路线图的一部分加强驻地网络，无论是在规范、政策还是在方案工作领域，都需要有资源来实施。在工发组织创新和变革基金框架下，秘书处将采取各种举措，以使驻地网络得以能够对各国的工业发展需求，例如在工业政策相关领域的需求以及在加快各国工业发展的其他战略优先事项方面的需求，做出战略性回应。正在开展加强驻地和总部间合作的初步能力建设活动，包括举办关于联合国改革的内部网络研讨会。

17. 在路线图第二阶段，工发组织为成员国举行了概要介绍计划中的调整和前进方向的全球和区域简况报告会。与东道国政府合作，填补工发组织代表的职位空缺，是一个优先事项，也是一个持续进行的过程。经调整的驻地结构的落实将依循预计于 2023 年年底发布的工发组织驻地网络职权范围。

三. 需请大会采取的行动

18. 大会似宜注意到本文件所载信息。