



大会

第二十届会议

2023年11月27日至12月1日，维也纳

临时议程项目22

工发组织与中等收入国家合作相关活动

## 工发组织与中等收入国家合作相关活动

## 总干事的报告

本文件报告了工发组织与中等收入国家开展合作的相关活动，并概述了工发组织与中等收入国家开展方案合作的范围和重大举措。

## 一. 引言

1. 根据世界银行基于收入作出的分类，工发组织 105 个成员国即多数成员国是中等收入国家。在此背景下，大会第十八届会议经由 GC.18/Res.9 号决议通过了工发组织与中等收入国家建立伙伴关系战略框架，并请总干事编写一份实施该战略框架的工作计划。
2. 根据工业发展理事会的决定（IDB.49/Dec.11 和 IDB.50/Dec.6），工发组织编写了工作计划，理事会随后通过并更新了该计划。工发组织通过该工作计划与中等收入国家合作的目标是加快实现包容及可持续工业发展，以及在采取行动实现可持续发展目标十年期间实现关于工业、创新和基础设施的可持续发展目标 9 及其具体目标。在过去两年内，总干事报告了工发组织在与中等收入国家合作方面取得的进展（GC.19/18 和 IDB.51/20）。
3. 实施战略框架的最新工作计划已以会议室文件 IDB.51/CRP.4 提交理事会第五十一届会议并经其审议。最新工作计划纳入了成员国提供的意见，反映了与工发组织的座右铭“通过创新取得进步”的一致性。

出于可持续性的原因，本文件未作印发。敬请各位代表参阅所有文件的电子版。



## 二. 全球趋势

4. 中等收入国家占全球国内生产总值的三分之一，拥有世界四分之三的人口，继续在全球发展中发挥重要作用。中等收入国家还占全球商品和服务出口的三分之一，占投资的 45%。

5. “中等收入陷阱”是大多数此类国家面临的一个重大挑战。外部冲击、生活成本上升、粮食不安全、主权债务负担日益加重、地缘政治和地缘经济紧张局势、环境恶化加剧和气候危机升级是中等收入国家的薄弱环节，这些问题在过去几年里都有所加剧。

6. 可持续发展高级别政治论坛于 2023 年 7 月 10 日至 19 日在经济及社会理事会主持下举行。为了在关于如何实现可持续发展目标的整个讨论中更好地定位中等收入国家的关切和现实，高级别政治论坛纳入了一个关于“克服中等收入国家在推进《2030 年议程》方面的挑战”的专门会议。

7. 中等收入国家呼吁建立一个超越国内生产总值的更加细致和多层面的分类制度，这一呼吁正在得到越来越多的支持。这样一个整体衡量系统将反映各国的发展情况，并将其与社会和气候公正、代际公平和社会经济平等相结合，这对中等收入国家的进一步发展是必要的。这种分类的转变将使它们和国际社会能够采取有效的气候行动，分享技术并提供融资渠道。

## 三. 工发组织在中等收入国家开展的方案合作

8. 为了满足超越传统技术合作的需要，工发组织继续向中等收入国家提供：(一)为各国政府在可持续工业发展领域的转型议程提供分析和政策投入；(二)为适当调整国家规范和标准以便例如促进将中等收入国家的中小微企业纳入全球价值链提供技术咨询；(三)组织和推动全球论坛和研讨会，以提高决策者和私营部门对循环经济、能源转型和工业数字化转型等领域政策机制、合作机会和最佳实践的重要性的认识。

9. 工发组织确定并着手实施若干新的举措，涵盖政策咨询、规范和伙伴关系职能，以加强其与中等收入国家的合作。涉及政策咨询职能的一些新举措包括：工发组织的多边工业政策论坛、在该论坛间隙组织的关于拉丁美洲和加勒比区域工业政策的会外活动、工发组织的全球工业政策咨询基金以及全球工业氢方案。

10. 在能源、标准和政策等领域，与不同伙伴的一些伙伴关系和规范举措正在取得进展。工发组织正在制定和实施一种全组织范围的、综合的、基于风险的和透明的伙伴关系办法，以促进伙伴关系文化。一种最先进的伙伴关系管理工具将提升工发组织的伙伴关系管理水平，并简化伙伴关系周期，包括与中等收入国家伙伴关系和中等收入国家之间伙伴关系的周期。工发组织与欧洲氢组织合作，正在制定绿色氢价值链技能图，以便在中等收入国家进行技能差距评估时使用。工发组织与国际标准化组织合作，正在根据生产过程中排放的二氧化碳当量制定一项国际氢技术标准。可持续发展目标 9 加速器平台于 2022 年在拥有 25 个中等收入国家的拉丁美洲和加勒比区域启动，以建立连接各国和捐助方的网络和伙伴关系，从而有助于推进可持续发展目标 9。在加强可持续发展目标 9 平台的同时，2023 年 3 月举行了“在拉丁美洲和加勒比中等收入国家加快实现可持续发展目标 9”区域会议。工发组织通过生态工业园区方案，继续协助中等收入国家将通常的工业园区转变为生态工业

园区，帮助它们克服经济、技术、组织和监管/政策障碍，这些障碍妨碍了哥伦比亚、埃及、印度尼西亚、秘鲁、南非、乌克兰和越南采用生态工业园区做法。

11. 根据 IDB.50/Dec.6 号决定的要求，工发组织与成员国和支持中等收入国家的观点一致国家集团密切协作，在 2023 年高级别政治论坛期间组织了一次会外活动。这次会外活动标题为“中等收入国家的可持续发展目标 9：加快实现《2030 年议程》”，这次活动是 2023 年 7 月 12 日举行的高级别政治论坛可持续发展目标 9 会议的补充。这次活动探讨了推动中等收入国家进步的战略和举措，使它们能够有效地创造就业机会，提高收入水平，推动社会经济发展，并通过使经济增长与自然资源耗竭和污染脱钩来保护环境。相关讨论强调了工业政策机制、掌握技术、发展基础设施、提高技能以及教育对于克服中等收入陷阱、获得资金以及非正规工业部门和中小企业的作用等挑战的重要性。

12. 技术合作在资源分配和为成员国创造价值方面仍然是工发组织提供服务的主要手段，这项工作的主要受益者是中等收入国家。技术合作专题领域“支持环境可持续工业”继续占工发组织组合的大部分（占 2022 年技术合作执行额的 53.9%），其次是“以工业创造共同繁荣”（21.1%）、“经济竞争力”（19.9%）和“跨领域服务”（4.4%）。<sup>1</sup>

13. 在整个联合国系统层面，工发组织积极参与与中等收入国家特别相关的若干 workflow，以衡量国内生产总值指标以外的进展情况，以此作为其加强知识和协调工作的努力的一部分。这些努力包括在联合国经济学家网络和方案问题高级别委员会一级进行的讨论。此外，工发组织知识中心平台包括关于贸易、创新和投资的工业发展培训。

#### 四. 需请大会采取的行动

14. 大会似宜注意到本文件所载信息。

---

<sup>1</sup> 请参阅工发组织《2022 年年度报告》附录 A，第 9 页，网址：[www.unido.org/sites/default/files/unido-publications/2023-04/annual-report-final-appendices-2022-en.pdf](http://www.unido.org/sites/default/files/unido-publications/2023-04/annual-report-final-appendices-2022-en.pdf)。