



# Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General  
20 September 2022  
Russian  
Original: English

## Совет по промышленному развитию

### Пятидесятая сессия

Вена, 21–23 ноября 2022 года

Пункт 15 предварительной повестки дня

### Независимый консультативный комитет ЮНИДО по надзору

## Доклад Независимого консультативного комитета по надзору

### Доклад Председателя

Настоящий документ издан во исполнение решений IDB.44/Dec.4 и IDB.48/Dec.5, в которых был принят пересмотренный круг ведения Независимого консультативного комитета по надзору (ККН). В данном докладе содержатся информация о деятельности ККН и рекомендации.

## I. Введение

1. Со времени последнего доклада Независимого консультативного комитета по надзору (ККН) Совету (документ [IDB.49/22](#)) ККН провел несколько заседаний, которые в связи с ограничениями на поездки были организованы в виртуальном формате. В частности, в таком формате были проведены седьмое и восьмое заседания, которые состоялись в июле и декабре 2021 года, соответственно. Девятое заседание было проведено в июне 2022 года в Центральных учреждениях ЮНИДО.
2. Работа ККН по-прежнему направлена на выполнение основного мандата, определенного в его нынешнем круге ведения.
3. В 2022 году ККН продолжает уделять особое внимание трем приоритетным областям: управление по результатам (УПР); независимость и ресурсы для выполнения надзорных функций (оценка, расследования и внутренняя ревизия); выполнение рекомендаций и планов действий руководства (ПДР).
4. В настоящем документе представлены заслуживающие внимания сведения о: а) заметных достижениях ЮНИДО в области руководства, подотчетности, оценки и внутренней ревизии; б) ключевых сферах действия остаточных факторов риска, которые, по мнению ККН, должны быть известны Совету и рассмотрены им в ходе обсуждений.

По соображениям устойчивости настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам пользоваться электронными версиями всех документов.



5. ККН учитывает продолжающиеся процессы реформирования и реструктуризации ЮНИДО под руководством Генерального директора г-на Герда Мюллера. ККН будет следить за воздействием этих процессов на области, относящиеся к его мандату, такие как руководство, подотчетность, надзор, соблюдение требований и УПР. При получении соответствующего запроса ККН по-прежнему готов предоставлять новой администрации предметные консультации по любым вопросам в этих областях.

## II. Прогресс в области руководства, управления рисками и надзора в ЮНИДО

### Управление внутреннего надзора и оценки

6. ККН с удовлетворением отмечает, что Управление оценки и внутреннего надзора (ОВН) в сентябре 2021 года опубликовало пересмотренные директивные документы по оценке (DGB/2021/11), внутренней ревизии (DGB/2021/12) и расследованиям (DGB/2021/13), а в мае 2022 года выпустило Руководящие указания по проведению расследований (AI/2022/03).

7. ККН рассмотрел ход осуществления планов работы ОВН по оценке и внутренней ревизии на 2022–2023 годы. ККН отметил стратегическую согласованность планов работы ОВН и приветствует намерение пересматривать и при необходимости корректировать их с учетом результатов организационной реструктуризации и новых приоритетов руководства.

8. ККН принимает к сведению проведенные ОВН в прошлом году мероприятия по ревизии и оценке, в частности:

- первое совместное консультативное мероприятие, проведенное службами ревизии и оценки и посвященное урокам, извлеченным в связи с пандемией COVID-19;
- внутренняя ревизия, направленная на обзор процесса проверки достоверности полного возмещения затрат; и
- независимая оценка Политики (2015 год) и Стратегии (2016–2019 годы) ЮНИДО в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, рамок среднесрочной программы ЮНИДО (РССП) на 2018–2021 годы и Программы странового партнерства в Сенегале.

### Внешняя ревизия

9. ККН с удовлетворением принял к сведению заключение без оговорок Внешнего ревизора, содержащееся в его докладе о счетах ЮНИДО за финансовый год с 1 января по 31 декабря 2021 года (IDB.50/3–PBC.38/3), и представил свои замечания в связи с докладом (PBC.38/CRP.3).

10. ККН рекомендует руководству ускорить осуществление невыполненных рекомендаций и планов действий, содержащихся в докладах Внешнего ревизора за предыдущие годы.

### Координация планов действий руководства

11. ККН принял к сведению бюллетени Генерального директора, информирующие о новой организационной структуре некоторых директоратов<sup>1</sup>, и отметил, что до сих пор не объявлено об учреждении должности координатора по контролю выполнения рекомендаций и ПДР (ранее соответствующие обязанности были возложены на Директора-распорядителя Дирекции по вопросам корпоративного управления и оперативной деятельности). Эти функции принципиально важны для координации усилий по мониторингу практической деятельности,

<sup>1</sup> Документы DGB/2022/14 от 3 августа 2022 года и DGB/2022/15 от 5 августа 2022 года.

направленной на выполнение рекомендаций и планов. Должностное лицо, играющее эту роль, должно иметь очень высокий уровень полномочий для обеспечения реализации ПДР.

12. ККН настоятельно рекомендует руководству ЮНИДО свести воедино рекомендации и ПДР от различных проверяющих органов для определения степени приоритетности различных действий.

### **III. Проблемы, требующие дальнейшего внимания**

#### **Составление бюджета и управление, ориентированные на результат**

13. Организация извлекает уроки из первого бюджета, ориентированного на результат. Отслеживать результаты по неоперативным (например, финансовым) целям менее сложно, чем по оперативным результатам, а также по итоговым результатам и воздействию, когда исходные показатели отсутствуют. Текущий бюджетный цикл поможет установить исходные показатели. В следующем годовом докладе ККН ожидает увидеть результаты, лучше подкрепленные фактами. Основные сложности связаны с качеством данных и охватом, а также с необходимостью более систематического использования данных и показателей для принятия решений. ЮНИДО предстоит пройти долгий путь, и необходимы системные изменения.

14. Согласованность стратегии с программой и бюджетами, а также с планами работы по-прежнему является слабым местом. По результатам проведения оценки РССП эти проблемы были обозначены, и для их решения были разработаны ПДР.

15. Для развития культуры УПР внутри организации необходимо решить системные проблемы, связанные с навыками и потенциалом.

16. Кроме того, важно обеспечить серьезное отношение к этому процессу государств-членов, которые должны осознать важность выделения бюджетных средств в соответствии с результатами, что позволит ЮНИДО продолжить внедрение УПР в рамках следующего бюджетного цикла.

#### **Функция надзора в ЮНИДО**

17. ККН вновь заявляет о выраженной им ранее обеспокоенности, которая была также отмечена Внешними ревизорами, в связи с тем, что нехватка оперативных ресурсов, выделяемых Управлению внутреннего надзора и оценки, не позволяет Управлению охватить приоритетные области высокого риска и проблемы в фактических данных в ЮНИДО в том, что касается ревизии, оценки и расследований. Недостаток ресурсов означает, что услуги по проверке достоверности, которые ОВН может оказывать Совету, носят ограниченный характер.

18. ККН подтверждает, что существует потребность в более прозрачном, устойчивом и предсказуемом оперативном бюджете для независимого надзора. ККН приветствует тот факт, что его рекомендация о четком разграничении ресурсов для ОВН в программе и бюджетах рассматривается в рамках реструктуризации ЮНИДО. Необходимо уделить первоочередное внимание усилению функции расследований ОВН с помощью достаточного объема ресурсов, в том числе кадровых.

#### **Общеорганизационное управление рисками**

19. В ходе регулярных заседаний ККН бывший Специальный советник Генерального директора по координации оперативной деятельности и управлению рисками представлял актуальную информацию о деятельности и проблемах, связанных с общеорганизационным управлением рисками (ОУР).

20. ККН отметил, что существуют проблемы с налаживанием работы Сети координаторов по результатам и рискам, которое требует дальнейших усилий на институциональном уровне, и что в настоящее время руководство, судя по всему, не в полной мере контролирует этот процесс. На момент подготовки настоящего доклада место и обязанности функции ОУР в новой структуре ЮНИДО не были явным образом определены. ККН будет следить за этим вопросом.

#### **Информационно-коммуникационные технологии и кибербезопасность**

21. ККН получил обновленную информацию о проблемах, связанных с информационными технологиями (ИТ) и кибербезопасностью, и с озабоченностью отмечает отсутствие заметного прогресса в финансировании мер по устранению слабых мест, которые, если их не устранить, будут повышать риски в области ИТ-безопасности и усугублять последствия для бюджета в будущем.

22. ККН принял к сведению, что политика защиты данных в настоящее время разрабатывается.

#### **Реформирование и реструктуризация ЮНИДО**

23. В период сразу после объявления о структурной реформе огромное значение приобретает грамотное управление изменениями. ККН рекомендует Генеральному директору использовать рекомендации ККН для совершенствования механизмов управления и подотчетности в ЮНИДО.

24. Для того чтобы Организация была более ориентирована на результат, становилась более эффективной и результативной, необходима твердая поддержка Генерального директора в вопросах, связанных с БПР, УПР и ОУР.

### **IV. Меры, которые надлежит принять Совету**

25. Совет, возможно, пожелает принять к сведению изложенную в настоящем документе информацию и дать руководящие указания по следующим вопросам:

а) приоритетные области, предлагаемые для дальнейшего рассмотрения ККН в 2022 и 2023 годах; и

б) дальнейшее укрепление функций ООН, в частности независимых полномочий в отношении финансовых и людских ресурсов, выделяемых ООН, как это предусмотрено в Уставе ООН (решение Совета IDB.48/Dec.10).