



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
20 September 2022
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Пятидесятая сессия

Вена, 21–23 ноября 2022 года

Пункт 16 предварительной повестки дня

Деятельность по оценке и внутреннему надзору

Деятельность по оценке

Доклад директора Канцелярии по оценке и внутреннему надзору

Настоящий документ содержит информацию о деятельности в сфере оценки в соответствии с решениями IDB.44/Dec.3 и IDB.48/Dec.10 и представляет собой обновленный вариант предыдущего доклада, содержащегося в документе [IDB.49/24](#).

I. Справочная информация

1. Канцелярия по оценке и внутреннему надзору (ВНО) отвечает за выполнение надзорных функций, к числу которых относятся внутренняя ревизия, расследования и оценка. Мандат ВНО заключается в обеспечении независимых и объективных проверок, рекомендаций, расследований и оценок в целях повышения эффективности и действенности операций ЮНИДО, системы внутреннего контроля, управления рисками, управления по результатам и процессов руководства деятельностью. Кроме того, ВНО выступает органом координации деятельности Объединенной инспекционной группы (ОИГ) Организации Объединенных Наций и выполняет функции Секретариата Независимого консультативного комитета по надзору (ККН).

2. Функция оценки регулируется Уставом ВНО¹ и политикой ЮНИДО в области оценки (обновленная версия опубликована в 2021 году)². Функция оценки также регулируется Руководством по оценке. Функция оценки ЮНИДО предусматривает организацию оценки, ее проведение и обеспечение контроля

¹ Бюллетень Генерального директора DGB/2020/11, утвержденный Советом по промышленному развитию в решении IDB.48/Dec.10.

² Бюллетень Генерального директора DGB/2021/11.

По соображениям устойчивости настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам пользоваться электронными версиями всех документов.



качества различных видов независимой оценки, а также наблюдение за ответными мерами руководства по результатам такой оценки.

3. В настоящее время предусмотренные в бюджете должности для осуществления функции оценки ВНО включают четырех сотрудников категории специалистов и одного сотрудника категории общего обслуживания. Одна из должностей категории специалистов в настоящее время вакантна.

II. Ключевые результаты за отчетный период

4. **Дальнейшее укрепление основ политики ВНО:** в 2021 году была достигнута важная цель — издана пересмотренная политика оценки, что дополнительно усилило надзорную роль Канцелярии, а также укрепило ее независимость, как предусмотрено Уставом ВНО.

5. **Методика ВНО по оценке рисков и пробелов в фактических данных,** как и система ревизии и оценки в целом усовершенствованы и приведены в соответствие с рамками среднесрочной программы ЮНИДО на 2022–2025 годы и основанными на результатах программой и бюджетами на 2022–2023 годы, что позволило отразить стратегические цели ЮНИДО во всех пяти областях достижения результатов. Благодаря этому удалось создать прочную основу для обеспечения согласованности работы ВНО со стратегическими областями деятельности ЮНИДО — это даст возможность более точно планировать и координировать мероприятия по независимой оценке, а также обеспечить взаимодополняемость и исключить дублирование усилий всех проверяющих органов (т. е. функции внутренней ревизии, функции оценки, внешнего ревизора и ОИГ).

6. **В период неопределенности и стремительных перемен ВНО в роли советника проявляет гибкость:** после публикации в январе 2020 года стратегии ВНО на 2020–2024 годы³, которая регулирует вопросы управления и подотчетности ВНО, Канцелярия продолжала корректировать свою работу для обеспечения того, чтобы она способствовала достижению целей и задач Организации и оставалась стратегически согласованной. Несмотря на ограничения и проблемы, вызванные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), ВНО продолжала проявлять гибкость и доказала, что ее услуги по-прежнему имеют большое значение для принятия обоснованных решений, а также для инноваций и изменений. По мнению руководства, оценки важны для лиц, принимающих решения, поскольку обеспечивают информационную основу для проведения анализа в ключевых областях, таких как управление по результатам, мониторинг и отчетность, а также в других организационных областях, требующих улучшения.

III. Обзор деятельности ВНО по оценке

7. В течение года ВНО вносила в свой план работы дополнительные корректировки с учетом продолжающейся пандемии COVID-19, направленные на то, чтобы ее деятельность по оценке продолжала обеспечивать предоставление достоверной информации на стратегическом и проектном уровнях.

8. В отчетный период были проведены и завершены следующие четыре оценки на стратегическом и общеорганизационном уровнях:

а) Независимая тематическая оценка. Политика (2015 год) и Стратегия (2016–2019 годы) ЮНИДО в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

б) Независимая оценка. Программа странового партнерства (ПСП) в Сенегале, 2015–2021 годы;

³ www.unido.org/sites/default/files/files/2020-02/EIO%20Strategy%202020-2024%20_FINAL.pdf.

c) Независимая тематическая оценка. Рамки среднесрочной программы (РССП) ЮНИДО на 2018–2021 годы; и

d) Независимая тематическая оценка. Возможности ЮНИДО по содействию структурным преобразованиям.

9. Кроме того, велась работа по управлению проведением независимых оценок 20 проектов, в отношении которых были предоставлены услуги по обеспечению качества и изданы доклады об оценке. Оценки проектов и программ технического сотрудничества финансируются из соответствующих бюджетов проектов и программ.

10. Все доклады о независимых оценках ЮНИДО размещены на веб-сайте ЮНИДО (www.unido.org/resources/evaluation).

11. Канцелярия продолжала следить за тем, как руководство принимает и выполняет рекомендации по результатам оценки проектов.

12. С 2021 года при проведении всех стратегических оценок (включая тематические оценки и оценки на страновом уровне), осуществляемых в отношении системных, сквозных и/или общеорганизационных вопросов, применяются согласованные планы действий руководства (ПДР), которые основаны на выводах и рекомендациях этих оценок. Ожидается, что это еще больше повысит ответственность руководства при решении проблем, выявленных в ходе этих оценок. На данный момент с ответственными руководителями было согласовано 12 ПДР, которые были выпущены к концу августа 2022 года. В течение отчетного периода пять ПДР были закрыты, семь ПДР считались незавершенными, и степень их реализации будет отслеживаться в дальнейшем.

13. В связи с пандемией COVID-19 учебную подготовку по оценке, которая должна была способствовать созданию и укреплению национального потенциала в области оценки в государствах-членах и которую планировалось провести на местах и в очном формате, пришлось перенести. Для того чтобы в будущем проведение таких учебных мероприятий не зависело от внешних факторов, ВНО разработала онлайн-учебный курс по оценке, который будет предложен в последнем квартале 2022 года для широкого использования как штатными сотрудниками, так и внешними партнерами.

14. ВНО предоставила основанные на оценках рекомендации для нескольких новых инициатив, таких как усиление нормотворческой роли ЮНИДО и разработка модулей программных услуг и самооценки для страновых программ.

15. ВНО подтверждает, что, выполняя свои функции по оценке в течение отчетного периода, Канцелярия сохраняла независимость и объективность и не подвергалась вмешательству и/или влиянию со стороны внутренних или внешних сторон. Однако следует отметить, что существуют ограничения, связанные с оперативным бюджетом и нехваткой людских ресурсов.

IV. Основные выводы по итогам проведенных за последнее время стратегических оценок

16. **Политика (2015 год) и Стратегия (2016–2019 годы) ЮНИДО в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.** По результатам проведения оценки было установлено, что ЮНИДО добилась значительного прогресса в создании надлежащей и эффективной гендерной архитектуры, включающей подразделение по гендерным вопросам и сеть координаторов по гендерным вопросам. Эта архитектура обеспечивает и стимулирует проведение гендерного анализа на этапе разработки программ и проектов, а также формирует прочную основу для переосмысления сотрудниками ЮНИДО соответствующей проблематики на уровне программ и проектов. К областям, требующим дополнительного внимания, можно отнести следующие: системы сбора и анализа данных для исследований, мониторинга и отчетности, стратегическое

планирование, системы стимулирования для поощрения изменений в поведении, действия руководства по принятию и обеспечению выполнения планов действий по гендерной проблематике на уровне подразделений, а также активизация работы координаторов по гендерным вопросам на местах. Оценка также подтвердила наличие гендерного неравенства среди сотрудников категории специалистов на всех уровнях, причем особенно остро эта проблема стоит на уровне старшего руководства.

17. Рамки среднесрочной программы (РССП) ЮНИДО на 2018–2021 годы. В ходе независимой оценки было установлено, что РССП служат для сотрудников ЮНИДО и заинтересованных сторон долгосрочным стратегическим ориентиром, а также способствуют установлению улучшенной цепочки результатов между работой ЮНИДО и ожидаемыми результатами в области развития. Однако старшее руководство, персонал и государства — члены ЮНИДО не в полной мере используют РССП в качестве инструмента планирования или мониторинга, в основном из-за того, что они не чувствуют личной ответственности за внедрение РССП. Хотя на организационном уровне произошел ряд позитивных изменений, РССП не оказали существенного влияния на стратегическое руководство ЮНИДО. РССП больше напоминают зеркало, отражающее то, что ЮНИДО уже делает, чем телескоп, указывающий, куда Организация должна двигаться в будущем.

18. Программа странового партнерства в Сенегале, 2015–2021 годы. Независимая оценка ПСП в Сенегале показала, что программа поддержала усилия правительства по индустриализации в различных областях, включая индустриальные парки и агроцентры, а также внесла вклад в деятельность Министерства промышленного развития и по делам малых и средних предприятий. Изначально узкая тематическая направленность ПСП со временем приобрела более общий характер из-за включения в программу всех мероприятий и видов деятельности ЮНИДО, осуществляемых в стране. Было установлено, что ресурсов, выделяемых для координации ПСП силами ЮНИДО, недостаточно, что негативно сказывается на мониторинге и отчетности, особенно в вопросах софинансирования с участием различных партнеров. По итогам оценки было рекомендовано усилить эти направления в случае проведения второго этапа.

19. Возможности ЮНИДО по содействию структурным преобразованиям. Данная независимая оценка была посвящена вопросу о том, как при разработке проектов и программ сотрудничества ЮНИДО в области развития учитывается сложная природа социально-экономических и экологических систем. Проводившие оценку эксперты пришли к выводу, что при условии более систематического применения некоторых инструментов системного анализа имеется значительный потенциал для улучшения результатов в рассматриваемой области, и рекомендовал при разработке программ уделять больше внимания конкретным темам.

V. Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими органами по оценке

20. В течение всего отчетного периода сотрудники ВНО по оценке активно участвовали в деятельности Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ). Помимо прочего, ВНО участвовала в деятельности специализированных рабочих групп ЮНЕГ, в мероприятиях по обмену практическим опытом в области оценки, а также в качестве члена экспертной группы приняла участие в коллегиальном обзоре функции оценки, проведенном для Учебного и научно-исследовательского института ООН. ВНО также входила в состав группы экспертов по оценке, рассматривавших обновленную политику оценки Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры на период 2022–2029 годов. По приглашению Международной организации по

миграции (МОМ) функция оценки ВНО приняла участие в исследовании, посвященном использованию оценки в МОМ.

21. ВНО участвовала в стратегических оценках, проводимых другими организациями, таких как текущая оценка сотрудничества Европейского союза с Организацией Объединенных Наций и оценка Партнерства за действия в интересах «зеленой» экономики.

VI. Совершенствование управления функцией оценки

22. Функция оценки ВНО продолжает предоставлять ККН общую информацию о своей деятельности во время регулярных совещаний и делиться своими планами работы с ККН для получения руководящих указаний.

VII. Дальнейшая работа

23. Двухгодичный план работы ВНО по оценке и бюджеты на 2022–2023 годы основаны на оценке пробелов в фактических данных и были утверждены Генеральным директором в начале 2022 года. Во второй половине 2022 года планируется провести тематическую оценку стратегических рамок ПСП и оценку ПСП для Перу. Кроме того, ожидается, что в 2022 году будет проведено более 15 обязательных итоговых оценок проектов. Функции внутренней ревизии и оценки проведут совместный анализ партнерских отношений ЮНИДО с частным сектором и вынесут рекомендации. В ходе этого совместного мероприятия будет дана оценка текущему состоянию стратегических партнерских отношений с частным сектором и накопленному опыту ЮНИДО в этой области.

24. В 2022 году Генеральный директор инициировал организационную реформу и реструктуризацию ЮНИДО, что будет должным образом учтено при рассмотрении и актуализации планов работы ВНО на 2022–2023 годы. Кроме того, будет проведен среднесрочный обзор стратегии ВНО с целью обеспечения того, чтобы функция независимой оценки ВНО продолжала удовлетворять потребности, связанные с надзором, подотчетностью и обучением, в новом организационном контексте, а также способствовала повышению эффективности и результативности работы Организации и в дальнейшем.

25. ВНО продолжит проводить брифинги для государств-членов в целях развития диалога, презентации мероприятий по оценке и обновленного плана работы, а также обмена ключевыми выводами по результатам стратегических оценок.

26. ВНО продолжит изучать возможности для создания устойчивого и предсказуемого механизма финансирования оценки в целях дальнейшего усиления оперативной независимости функции оценки. В частности, было предложено объединить бюджетные средства, выделяемые на нужды оценки в рамках общих бюджетов проектов и программ. Предлагаемый механизм финансирования будет способствовать обеспечению взаимодействия и повышению оперативного потенциала ВНО.

27. ВНО также продолжит процесс актуализации своих директивных документов, с тем чтобы адаптировать их к новым или пересмотренным рамкам внутренней политики, требованиям доноров, реформе системы Организации Объединенных Наций и к международным стандартам оценки.

28. С учетом текущего дефицита ресурсов функция оценки не в состоянии в должной мере охватить все включенные в ее план работы высокоприоритетные области, в которых наблюдаются пробелы в фактических данных. Ожидается, что вакантная должность сотрудника по оценке будет заполнена в ближайшие месяцы.

29. Как и всегда, воздействие внутреннего надзора и оценки как эффективных, независимых, заслуживающих доверия и объективных функций, способствующих достижению Организацией своих целей, зависит, в конечном счете, от постоянной поддержки со стороны старшего руководства ЮНИДО и ее государств-членов.

VIII. Меры, которые надлежит принять Совету

30. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.
