



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
4 May 2022
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Пятидесятая сессия
Вена, 21–23 ноября 2022 года

**Комитет по программным и бюджетным
вопросам**
Тридцать восьмая сессия
Вена, 21–22 июня 2022 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
**Реформирование системы развития Организации
Объединенных Наций**

Реформирование системы развития Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального директора

В своем решении IDB.46/Dec.12 Совет просил Генерального директора регулярно представлять доклады по вопросам, связанным с реформированием системы развития Организации Объединенных Наций, Комитету по программным и бюджетным вопросам, Совету по промышленному развитию и Генеральной конференции ЮНИДО.

I. Справочная информация

1. В настоящем докладе приводится обновленная информация о последних событиях, связанных с реформированием системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН), которая дополняет серию документов по этому вопросу, в том числе недавний документ GC.19/CRP.4 о преимуществах реформы СРООН.

II. Обновленная информация о реализации «дорожной карты» ЮНИДО, направленной на максимально эффективное использование возможностей реформирования СРООН

2. После начала процесса реформирования СРООН Совету был представлен доклад, в котором излагался подход к определению позиции Организации в контексте этой реформы (IDB.47/CRP.10). В соответствии с принципами, определяющими участие ЮНИДО, и «дорожной картой», содержащейся в этом до-

По соображениям устойчивости настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам пользоваться электронными версиями всех документов.



кументе, ЮНИДО выразила намерение поделиться своими экспертными знаниями и опытом там, где это необходимо, внести поправки в свою практику и подходы в целях обеспечения синергии с реформой СРООН, и использовать предоставляемые реформой возможности на благо своих государств-членов.

3. В настоящем документе представлена обновленная информация о реализации «дорожной карты» ЮНИДО, направленной на максимально эффективное использование возможностей реформирования СРООН и представленной в приложении II к документу IDB.47/CRP.10.

4. Основой реформы СРООН является обновленная система координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, состоящая из беспристрастных и независимых КР ООН с различным профессиональным и жизненным опытом. Согласно докладу Председателя ГОООНУР о работе Управления по сотрудничеству в целях развития в 2021 году, доля координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций (КР ООН), являющихся бывшими сотрудниками Программы развития Организации Объединенных Наций, снизилась почти до 40 процентов.

5. Залогом успеха в наборе и диверсификации КР ООН стала активная поддержка со стороны учреждений СРООН. Многие из этих учреждений, в том числе менее крупные, такие как ЮНИДО, выдвигали оптимальных кандидатов для набора и способствовали развитию карьеры своих сотрудников, с тем чтобы они могли занять должность КР ООН.

6. Сотрудник ЮНИДО был отобран на должность КР ООН в Бахрейне и в первом квартале 2022 года был откомандирован туда для выполнения этой работы. Еще два сотрудника ЮНИДО были включены в кадровый резерв.

7. ЮНИДО также внесла вклад в: а) обновление профиля руководства КР ООН с точки зрения требований, желательных критериев и ожиданий, б) подготовке, оценке и отборе кандидатов на должности КР ООН, и с) оценке работы КР ООН, а также страновых представителей и представителей программ.

8. После ввода в действие обновленной системы КР ООН Организация усилила координацию с КР ООН посредством систематического привлечения своих представителей ЮНИДО (ПЮ) и страновых представителей ЮНИДО (СПЮ) к участию в деятельности на страновом уровне. В 2019 году был подготовлен стандартный информационный пакет для ПЮ и СПЮ (обновлен в 2021 году), призванный помочь им осуществлять дальнейшее взаимодействие с КР ООН в рамках как виртуальных, так и очных встреч там, где это возможно. Кроме того, директор-распорядитель Директората по осуществлению программ, партнерских связей и координации на местах (ПКМ) проводил брифинги для новых КР ООН из отдельных стран, чтобы ознакомить их со сравнительными преимуществами ЮНИДО.

9. В целях предоставления экспертных знаний и консультаций КР ООН и страновым группам Организации Объединенных Наций (СГОООН) в странах, где ЮНИДО является учреждением-нерезидентом, в «дорожной карте» предлагается искать альтернативные подходы в плане представительства Организации. Методика, опробованная в Сомали и Государстве Палестина, где технический персонал участвует в работе в качестве членов СГОООН, показала предварительные положительные результаты.

10. В качестве альтернативного способа повышения уровня вовлеченности рассматривались посещения стран руководителями проектов. Несмотря на ограничения на поездки, связанные с пандемией COVID-19 и обусловившие сокращение числа очных брифингов для КР ООН и СГОООН, виртуальные совещания стали источником новых возможностей и позволили многим небольшим структурам СРООН внести свой вклад в совместную работу СГОООН.

11. Система управления и подотчетности, одобренная в окончательном варианте в сентябре 2021 года руководителями Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГОООНУР), обеспечивает четкое определение взаимных обязательств, а также соответствующую подотчетность и функции КР ООН и членов СГОООН.

12. В целях содействия внедрению системы управления и подотчетности и в поддержку развития сотрудничества с партнерами, особенно с СГОООН, Департамент управления людскими ресурсами пересмотрел должностные инструкции ПЮ. Отдел информационно-технического обслуживания занимается вопросами технического внедрения модуля управления служебной деятельностью персонала в систему общеорганизационного планирования ресурсов ЮНИДО также в целях учета замечаний и предложений КР ООН и СГОООН.

13. В сентябре 2020 года был обнародован обновленный круг ведения отделений ЮНИДО на местах (DGB/2020/09), предусматривающий дальнейшее расширение возможностей отделений на местах, упорядочение их функций и усиление координации и интеграции между штаб-квартирой и отделениями на местах. В августе 2021 года было также обновлено Методическое руководство для отделений ЮНИДО на местах.

14. В «дорожной карте» предлагается повысить частоту проведения видеоконференций между штаб-квартирой ЮНИДО и отделениями на местах с двух раз в год до одного раза в квартал. Все отделы региональной координации проводят регулярные встречи с отделениями на местах в своих регионах. Частота этих встреч варьируется и зависит от потребностей. Кроме того, отделы региональной координации организуют региональные тематические встречи с участием технических департаментов, а также встречи с отдельными отделениями на местах. Кроме того, директор-распорядитель ПКМ раз в квартал проводит видеоконференции с каждым регионом, в которых принимают участие все соответствующие ПЮ и СПЮ, а также сотрудники штаб-квартиры, в соответствии с кругом ведения отделений ЮНИДО на местах (DGB/2020/09).

15. В целях достижения более весомых результатов в области развития и усиления подотчетности на страновом уровне в «дорожной карте» предлагается ряд мер по повышению эффективности внутреннего контроля и обмена информацией в части взаимодействия отделений на местах с КР ООН и СГОООН. В настоящее время эти меры стали обычной практикой и осуществляются в рамках текущей деятельности ПЮ и СПЮ и в соответствии с кругом ведения отделений ЮНИДО на местах.

16. ЮНИДО оказывает СГОООН и канцеляриям координаторов-резидентов содействие в осуществлении их аналитических функций, особенно в подготовке общих страновых оценок (ОСО) и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР), используя в этих целях различные базы данных промышленной статистики, аналитические отчеты и исследования.

17. В целях оказания поддержки отделениям на местах Департамент стратегических исследований и статистики (EPR/PRS) и Департамент программ и координации партнерских связей (PFC/PPC) подготовили и провели тренинги по вопросам промышленной политики для всех отделений на местах. Кроме того, была разработана методология подготовки страновых обзоров структуры промышленности (СОСП). Сотрудники отделений на местах прошли обучение по вопросам использования этой методологии и разработали СОСП для стран, в которых ведут работу отделения.

18. Опираясь на этот удачный опыт, EPR/PRS и PFC/PPC в настоящее время рассматривают возможность проведения второго этапа обучения по вопросам подготовки СОСП и промышленной политики. СОСП и страновая диагностика, которую ЮНИДО проводит по запросу в рамках разработки своих программ на

страновом уровне, используются в качестве исходных данных для ОСО и РПООНСУР, способствуя повышению авторитета Организации в СГООН. СОСП и страновая диагностика также способствовали расширению возможностей отделений на местах по непосредственному предоставлению консультационных услуг партнерам ЮНИДО.

19. Направление взаимодействия ЮНИДО с государствами-членами определяют программные услуги, такие как Программа странового партнерства (ПСП) и страновые программы (СП). ПСП и СП по-прежнему разрабатываются на основе национальной ответственности и эффективных партнерских отношений, и направлены на создание синергических связей с программами действий других заинтересованных сторон, включая структуры СРООН.

20. В соответствии с требованиями реформы СРООН текущие ПСП и СП, по мере возможности, приводятся в соответствие с РПООНСУР в ходе среднесрочных обзоров. Повышенное внимание обращается на то, чтобы новые программы, разработанные конкретными учреждениями на страновом уровне, готовились в консультации с КР ООН и одобрялись ими. КР ООН было представлено письменное подтверждение в отношении новой ПСП для Замбии на этапе разработки; в соответствии с требованиями новой системы управления и подотчетности аналогичные письменные подтверждения будут предоставляться в процессе разработки всех новых программ ЮНИДО на страновом уровне.

21. В настоящее время Организация продолжает осуществлять проекты под руководством отделений на местах в ряде определенных стран и, исходя из этого опыта, рассматривает возможность распространения этого подхода на другие страны. Организация также рассматривает возможность внедрения в будущем метода оптимизации использования ресурсов в рамках технического сотрудничества (ОРТС) на местах.

22. Опираясь на предварительный внутренний обзор потенциала отделений на местах, Организация приступила к осуществлению учебной программы по ключевым предметным, техническим и оперативным вопросам в целях дальнейшего развития потенциала отделений ЮНИДО на местах и использования возможностей, предоставляемых обновленной системой КР ООН.

23. В 2019 году были впервые проведены региональные учебные семинары-практикумы для ПЮ и СПЮ в Африке, Арабском регионе, Европе и Центральной Азии, а в 2020 году в связи с пандемией COVID-19 они были преобразованы в виртуальные учебные программы для всех регионов. Проведение онлайн-учебных мероприятий продолжилось в 2021 году.

24. Организация провела учебные мероприятия, посвященные модулям услуг в агропромышленном комплексе (2020 год), СОСП (2020 и 2021 годы), промышленной политике (2021 год), РПООНСУР (2021 год), учебное пособие по целям в области устойчивого развития (ЦУР) (2021 год) и стратегии оперативной деятельности (2021 год).

25. В течение последних трех лет ЮНИДО продолжала активно участвовать в работе группы ГРООН по стратегическим результатам внедрения инновационных бизнес-моделей (ГИБ), уполномоченной определять и реализовывать способы максимального повышения эффективности и экономии в оперативной деятельности СРООН, в частности, путем усовершенствованных стратегий оперативной деятельности, размещения в совместно используемых помещениях, создания общих вспомогательных подразделений и местных центров совместного обслуживания, а также использования региональных и глобальных центров совместного обслуживания для обмена услугами, не зависящими от местоположения. Это направление реформы СРООН, также известное как Программа повышения эффективности, относится к областям текущей деятельности. ЮНИДО продолжает следить за развитием событий в этой сфере.

26. В «дорожной карте» рекомендуется проводить анализ общих деловых операций в индивидуальном порядке в целях обеспечения принятия решений на основе тщательного анализа затрат и выгод. Поэтому Организация в консультации с заинтересованными партнерами проводит подробную оценку конкретных условий в каждом отделении ЮНИДО на местах. ЮНИДО также проводит оценку условий для создания системы совместного обслуживания или присоединения к ней там, где это представляется целесообразным. Как ожидается, эти оценки приведут к выработке общей операционной позиции ЮНИДО в 2022 году и тем самым обеспечат эффективное участие Организации в реализации Программы повышения эффективности.

27. В настоящее время более половины отделений ЮНИДО на местах располагаются в совместно используемых помещениях. ЮНИДО продолжит переводить отделения в совместно используемые помещения там, где это представляется экономически оправданной мерой. Иногда правительства предлагают некоторые совместно используемые помещения в качестве натуральных взносов; таким образом, за эти помещения не нужно вносить арендную плату, однако операционные расходы и плата за общее обслуживание могут быть такими же или более высокими, чем в помещениях, не являющихся совместно используемыми.

28. ЮНИДО продолжает наблюдать за прогрессом в сфере преобразования региональных подходов СРООН. ЮНИДО продолжает вести работу по непрерывному пересмотру, корректировке и обновлению региональных стратегий, в том числе подходов к взаимодействию с региональными экономическими комиссиями, донорами и другими партнерами. Организация планирует обновить региональные стратегии в течение 2022 года.

29. Организация способствует проведению согласованных оценок, используя системы совместной и общесистемной оценки. Управление внутреннего надзора и оценки (КГД/УВНО) внесло вклад в разработку общесистемной политики в области оценки, а Группа Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ) недавно представила проект этой политики на рассмотрение Генеральному секретарю.

30. ЮНИДО выполнила обязательство по Договору о финансировании по повышению доступности централизованных оценок, разместив свои оценки на веб-сайте ЮНЕГ. КГД/УВНО также внесло свой вклад в совместные оценки, проведенные членами ЮНЕГ, например, в совместный сводный доклад об оценке, касающейся продовольственной безопасности. В настоящее время КГД/УВНО разрабатывает программу электронного обучения проведению оценки, которая направлена на укрепление национального потенциала в области оценки и будет введена в действие в 2022 году.

31. В соответствии со своими обязательствами по Договору о финансировании ЮНИДО продолжает вести информационно-разъяснительную работу относительно потребности в нецелевых добровольных взносах на основную и неосновную деятельность Организации. Организация также продолжает участвовать в мероприятиях по привлечению средств для совместного финансирования, в частности, на страновом уровне. К этим мероприятиям относятся предложения, представленные для финансирования по линии Объединенного фонда ЦУР Организации Объединенных Наций и многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций по реагированию и восстановлению после пандемии COVID-19.

VI. Меры, которые надлежит принять Комитету

32. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.