



工业发展理事会

第五十届会议

2022年11月21日至23日，维也纳

方案和预算委员会

第三十八届会议

2022年6月21日至22日，维也纳

临时议程项目 11

联合国发展系统改革

联合国发展系统改革

总干事的报告

理事会在 IDB.46/Dec.12 号决定中请总干事定期向方案和预算委员会、工业发展理事会和工发组织大会报告联合国发展系统改革相关事项。

一. 背景情况

1. 本报告介绍了有关联合国发展系统改革最新动态，它是对关于该事项的一系列文件的补充，列入了最近关于联合国发展系统改革的益处的 GC.19/CRP.4 号文件。

二. 介绍执行工发组织路线图以最大限度地利用联合国发展系统改革机遇的最新情况

2. 在发起联合国发展系统改革之后，向理事会提交了一份报告，其中概述了在改革背景下对本组织的定位做法 (IDB.47/CRP.10)。根据指导工发组织参与的原则和该文件所载路线图，工发组织表示打算酌情贡献其专门知识和经验，对其自身实务和做法做出调整，与联合国发展系统的改革协同进行以求增效，并抓住改革机遇惠益其成员国。

3. 本文件介绍了 IDB.47/CRP.10 号文件附件二所载执行工发组织路线图以最大限度地利用联合国发展系统改革机遇的最新情况。

4. 联合国发展系统改革的核心是振兴联合国驻地协调员（驻地协调员）制

为节约起见，本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。



度，该制度由专业经验和背景各异的公正独立的驻地协调员组成。根据联合国可持续发展集团主席 2021 年关于发展合作办公室的报告，前联合国开发计划署工作人员担任联合国驻地协调员的比例降至近 40%。

5. 在驻地协调员招聘和多样化上取得的成功得益于联合国发展系统各机构的大力支持。其中许多组织，包括诸如工发组织等较小的组织，都为招聘提出了最佳人选，并支持其工作人员在争取驻地协调员上的职位发展。

6. 一名工发组织的工作人员被选中担任巴林驻地协调员，并于 2022 年第一季度被借调出去承担这一任务。又有两名工发组织的工作人员被列入人才后备队伍。

7. 工发组织还在下述方面做出贡献：(a)更新驻地协调员领导层在要求、理想的标准和期望方面的概况，(b)准备、评估和挑选驻地协调员人选，及(c)评估联合国驻地协调员及国家代表和方案代表的绩效。

8. 自从实施振兴后的驻地协调员制度以来，本组织通过其工发组织代表和工发组织国家代表在国家层级的系统参与，加强了与联合国驻地协调员之间的协调。2019 年为工发组织代表和工发组织国家代表编制了一份统一的资料汇编，并于 2021 年进行更新，以进一步协助其尽可能通过线上会议和面对面会议与联合国驻地协调员进行互动。此外，方案、伙伴关系和外地协调总司司长为若干国家的新任联合国驻地协调员举办了情况通报会，以使他们熟悉工发组织的相对优势。

9. 为了向工发组织系非驻地机构的国家的联合国驻地协调员和联合国国家工作队提供专门知识和建议，路线图建议寻找代表本组织方面的替代做法。这种模式已在索马里和巴勒斯坦国试行，技术人员作为联合国国家工作队成员参与了试行工作，并初步取得积极成果。

10. 项目经理的国别访问被视为是在增加参与方面的一种替代方式。尽管与 COVID-19 有关的旅行限制导致联合国驻地协调员和联合国国家工作队的减少了面对面情况介绍的次数，但线上举行的会议提供了新的机会，让联合国发展系统许多较小的实体能够为联合国国家工作队的共同努力做出贡献。

11. 2021 年 9 月，联合国可持续发展集团负责人核可了管理和问责框架的最终版本，该框架明确了驻地协调员和联合国国家工作队成员的相互承诺及各自的责任和作用。

12. 为支持管理和问责框架的实施，并为促进与合作伙伴特别是联合国国家工作队之间的协作，人力资源管理司审查了工发组织代表的职务说明。信息技术事务处正致力于在工发组织企业资源规划系统中从技术上落实工作人员绩效管理模块，目的也是为了获取来自驻地协调员和联合国国家工作队的反馈。

13. 2020 年 9 月更新并颁布了工发组织驻地办事处职权范围 (DGB/2020/09)，以进一步增强驻地办事处的权能，精简其作用，并加强总部和外地之间的协调和整合。2021 年 8 月还更新了《工发组织外地手册》。

14. 路线图建议增加工发组织总部和驻地办事处之间举行电话会议的频率，从两年一次增加到每季度一次。所有区域协调处都与各自区域的驻地办事处定期开会。开会的频率各不相同，视需要而定。此外，各区域协调处还组织举办有技术部门参加的区域专题会议以及与各驻地办事处之间的会议。此外，根据工

发组织驻地办事处的职权范围（DGB/2020/09），方案、伙伴关系和外地协调总司司长每季度与各区域举行一次由所有相关工发组织代表和工发组织国家代表以及总部人员参加的电话会议。

15. 为了加强国家层级的发展成果和问责制，路线图提出了若干措施，以加强与驻地办事处及驻地协调员和联合国国家工作队举行互动有关的内部监测和信息共享。这些措施现已成为标准做法，作为工发组织代表和工发组织国家代表日常工作的一部分遵照工发组织驻地办事处职权范围予以实施。

16. 工发组织利用其各种工业统计数据库、分析报告和研究，给联合国国家工作队和驻地协调员办事处的分析职能提供支持，特别是在准备共同国家评估和联合国可持续发展合作框架方面。

17. 为了给驻地办事处提供支持，政策研究和统计司以及方案和伙伴关系协调司为所有驻地办事处设计和举办了工业政策培训班。此外，还开发了国家工业概况编制方法。向驻地办事处提供了关于该方法的培训，并为所涵盖的国家制定了国家工业概况。

18. 基于积极的经验，政策研究和统计司与方案和伙伴关系协调司目前正在探讨关于国家工业概况和工业政策的第二轮培训的可行性。国家工业概况和国家诊断（后者是工发组织根据要求作为制定其国家一级方案的一部分而进行的）被用作共同国家评估和联合国可持续发展合作框架的投入，这有助于提高本组织在联合国国家工作队中的形象。它们还增加了驻地办事处向工发组织合作伙伴直接提供咨询服务的机会。

19. 诸如国家伙伴关系方案和国家方案之类的方案服务，为工发组织与成员国之间的合作提供了指导。继续在国家自主权和强有力伙伴关系做法基础上制定国家伙伴关系方案和国家方案，并寻求增强与包括联合国发展系统各实体等其他利益攸关方的干预措施之间的协同效应。

20. 按照联合国发展系统改革的要求，在中期审查期间，将在可能限度内，争取让正在进行的国家伙伴关系方案和国家方案与可持续发展合作框架保持一致。将更加注重确保新近拟订的针对具体机构的国家一级方案是与联合国驻地协调员协商制定的，并得到其核准。赞比亚新的国家伙伴关系方案在拟订阶段获得了驻地协调员的书面确认，将按照新的管理和问责框架的要求，确保将该方案的拟订作为工发组织所有新的国家一级方案拟订工作的一部分。

21. 本组织正在若干国家开展由驻地办事处牵头的项目实施工作，并将基于该经验考虑把这一做法扩展到更多国家。还在考虑技术合作资源优化做法，以便今后在外地进行推广。

22. 基于对驻地办事处内部能力的初步审查，启动了关于关键实质性问题、技术问题和业务问题的培训方案，以进一步完善工发组织驻地办事处的能力，并抓住振兴后的驻地协调员制度带来的机遇。

23. 2019年首先在非洲、阿拉伯、欧洲和中亚区域实施了针对工发组织代表和工发组织国家代表的区域培训讲习班，并于2020年鉴于COVID-19大流行而将该方案作为线上培训方案推广到所有各区域。2021年将继续开展线上培训活动。

24. 就农产企业服务模块（2020 年）、工业伙伴关系中心（2020 年和 2021 年）、工业政策（2021 年）、联合国可持续发展合作框架（2021 年）、可持续发展目标基础知识（2021 年）和业务运营战略（2021 年）开展了进一步的培训活动。

25. 在过去三年中，工发组织继续积极参与联合国可持续发展集团业务创新战略成果小组的工作，该小组的任务是，确定并尽量提高联合国发展系统业务工作的效率和最大限度地节约费用，特别是经由改进业务运营战略、共用办公场所、建立共用后台办公室和当地共享服务中心，以及经由区域和全球共享服务中心交换与所在地无关的服务。也称作效率议程的联合国发展系统改革的这方面工作位列工作有所起色的领域。工发组织继续随时跟踪这些情况的发展。

26. 路线图建议逐案分析常见的业务运营情况，以确保决策基于全面的成本效益分析。因此，本组织正在与有关合作伙伴进行协商，对工发组织每个驻地办事处所在地的具体条件展开详细评估。凡有相关意义，工发组织还将评估建立或加入共享服务的依据。预计这些评估将促成工发组织在 2022 年形成共同业务立场，从而确保对效率议程的有效参与。

27. 工发组织半数以上的驻地办事处目前共用办公场所。凡经济上可行，工发组织将继续把办公室迁至共用场所办公。共用设施的一些地点是由政府作为实物捐助提供的，因此免收租金，但运营支出和合办事务费用之高可能与共用设施之外的费用相同或甚至更高。

28. 工发组织继续密切跟踪与修改联合国发展系统区域做法有关的进展情况。工发组织正在进行持续审查、调整和更新区域战略，包括与区域经济委员会、捐助方及其他合作伙伴展开互动做法的工作。计划在 2022 年期间更新区域战略。

29. 本组织通过联合评估和全系统评价促进提高评价工作的一致性。评价和内部监督办公室为制定全系统评价政策做出了贡献，为此，联合国评价小组最近提交了一份草案以供秘书长审议。

30. 工发组织在联合国评价小组网站上公布了其评价情况，从而履行了供资契约关于提高集中评价可及性的承诺。评价和内部监督办公室还为联合国评价小组成员开展的诸如粮食安全相关联合评价综合报告等联合评价做出了贡献。评价和内部监督办公室目前正在开发一个支持在国家评价方面能力建设的评价工作电子学习培训方案，该方案将于 2022 年推出。

31. 根据其在筹资契约下所做承诺，工发组织继续倡导向本组织核心活动和非核心活动提供不指定用途的自愿捐款。本组织还继续参与特别是在国家一级的集合基金资金调动工作。此种努力包括提交要求联合国可持续发展目标联合基金和联合国 COVID-19 应对和恢复多伙伴信托基金提供资金的提议。

六. 需请委员会采取的行动

32. 委员会似宜注意到本文件所载的信息。