



工业发展理事会

第五十届会议

2022年11月21日至23日，维也纳

方案和预算委员会

第三十八届会议

2022年6月21日至22日，维也纳

临时议程项目7

调集财力资源

调集财力资源

总干事的报告

这是上述文件的修订本，包括对第2段提及的供资伙伴数目的修订，以及在第11段所列结论草案中增列(b)分段。

IDB.25/Dec.5号决定请总干事与成员国保持不断对话，以便积极地持续开展共同资源调动工作，本报告就是为响应该项决定规定的任务授权而编写的。应结合载有该年财政资源调集信息的《工发组织2021年年度报告》审议本报告。

一. 引言

1. 按照《章程》的规定，从工发组织经常预算中拨给技术合作活动的资金有限，因此亟需调动预算外资金实施工发组织的服务。如《2021年年度报告》“供资和财政捐款”一节所示，2021年给工发组织发展合作服务的自愿捐款较2020年增加了38%，扣除方案支助费用后的数额达到1.973亿美元。用于今后执行的项目和方案的总体组合仍在5.752亿美元的高位，所调集的资金达1.947亿美元。

2. 2021年，来自各国政府和各机构的资金数额前所未有，达1.219亿美元，其中3,930万美元来自欧洲联盟，欧洲联盟仍是这一类别中最大的单一供资伙伴。12个¹政府供资伙伴捐助了100多万美元（扣除方案支助费用）。与2020年相比，全球环

¹ 捐款超过100万美元（扣除分配给2021年实施项目的方案支助费用）的政府供资伙伴：日本2,180万美元、瑞士1,380万美元、意大利690万美元、德国620万美元、中国600万美元、瑞典550万美元、挪威200万美元、俄罗斯联邦190万美元、巴林150万美元、美利坚合众国130万美元、印度110万美元、澳大利亚100万美元。

出于可持续性的原因，本文件未作印发。敬请代表参考所有文件的电子版本。



境基金（环境基金）的供资也显著增加，达 4,590 万美元。同样，2021 年，执行《蒙特利尔议定书》多边基金（多边基金）的供资增至 2,270 万美元。

二. 专题重点和资金调集进展情况

3. 如同工发组织 2022-2025 年中期方案框架所再次确认的，工发组织联合其成员国开展的资源调集工作的主旨仍然侧重于本组织主要优先主题，该框架针对以下各个方面：(一)提高经济竞争力；(二)以工业创造共享繁荣；(三)保护环境；及(四)加强知识和机构。

4. 这些共同努力的强劲表现证明，本组织优先事项和相对优势越发具有其相关意义。因此，工发组织有能力对国际社会的关键发展目标做出相应，并且有能力应对 COVID-19 大流行带来的经济后果和气候变化造成的破坏，凡此种种均对发展中经济体及其生产部门，特别是最不发达国家生产部门造成严重影响。在这方面特别事关重大的是承认，工发组织在与私营部门开展具体的和注重成果的伙伴关系方面享有特定的优势，并且可以发挥与金融发展机构干预措施的协同效应，这两者仍然是工发组织特别是在国家伙伴关系方案背景下实施的伙伴关系做法的主要驱动力。

5. 正如《阿布扎比宣言》(GC.18/Res.1) 和随后题为“工发组织、性别平等和增强妇女权能”的决议(GC.19/Res.1) 所强调的，同样重要的是承认，工发组织的活动对于促进性别平等和增强妇女和女童权能至关重要，这两份决议均高度赞赏尤其在以下方面开展的工作，即增加所有妇女利用生产资源的机会，促进妇女在适应和减缓气候变化方面发挥能动作用及开展对性别敏感的工业发展知识和能力建设。

6. 如同《2020 年年度报告》的预测，在保护环境的优先主题下，环境基金的供资 2021 年再次大幅增加，从而扭转了前两年周期性下滑的局面。尽管如此，仍在努力进一步实现供资来源的多样化，并加强同工发组织于 2020 年底获准加入的绿色气候基金和适应基金之间的合作。鉴于这些活动和供资机制的性质，更加需要有可规划的资源，以便能够按要求开展筹备援助和共同供资。他们还强调成员国应当履行其在供资契约中所作承诺。由于向工发组织工作提供的自愿捐款几乎都仍然是严格指定用于特定项目的，本组织抓住需要共同供资或开展筹备援助的新机遇及迅速应对更多需求的能力仍然是受到限制的。

三. 2022-2023 年两年期的方案主旨和资金调集的前景

7. 工发组织方案拟订工作将依循载述今后四年战略方向的《2022-2025 年中期方案框架》及《阿布扎比宣言》(GC.18/Res.1)，特别是题为“工发组织、性别平等和增强妇女权能”的上述决议(GC.19/Res.1)、制定工发组织应对气候变化战略的决议(GC.19/Res.2) 和《支援最不发达国家维也纳部长级宣言》(GC.19/Res.3)。

8. 正如《2022-2025 年中期方案框架》所强调的，需要做出重大努力，以进一步扩大工发组织干预措施的规模并增加为此目的所需资源，从而实现任务所述成果和影响。本组织在实现其据以履行任务的手段多样化方面已经取得重大进展，特别是颁布了一项新的并具最高水准的工发组织赠款政策这些努力与对方案做法的日益重视是完全吻合的，它们基于国家伙伴关系方案的基本依据，善用多个公共部门和私营部门合作伙伴的资源以扩大技术合作活动的范围和影响并提高其效率。

9. 与此同时，采取战胜疫情并加快实现可持续发展目标行动十年的行动的呼吁因乌克兰武装冲突引发的全球危机而被冲淡了，这场危机除了造成人道主义的后果外，还对商品市场构成重大冲击，对发展中国家的影响尤其巨大。由此造成的粮食和能源价格的上涨很可能会阻碍减贫工作的开展，并将要求国际社会做出重大努力，以减轻由此造成的人员和经济损失。工发组织为缓解该危机所做贡献将接受联合国秘书长最近设立的全球粮食、能源和金融危机应对小组指导委员会的指导，并将利用本组织在粮食安全和为生产部门提供可再生能源领域的比较优势。工发组织对该集体努力所做贡献必须辅之以同其成员国和其他供资伙伴共同开展的更多资源调集工作。联合国会员国在筹资契约中承诺将把经由发展相关机构间集合型基金和单一机构专题基金提供的资源增加一倍，该承诺对促进就成员国提出的有时间敏感性的援助请求迅速做出回应尤为相关。

10. 如同《2021 年年度报告》所述，关于与环境基金和多边基金的合作，基于既有后备情况，今后的供资前景依然是令人乐观的。同样，尽管乌克兰当前危机的影响仍然不可预测，但工发组织主要供资伙伴的资源调集前景总体上仍令人乐观。

四. 需请委员会采取的行动

11. 委员会不妨考虑建议理事会通过下述决定草案：

“工业发展理事会：

(a) 注意到 IDB.50/7/Rev.1-PBC.38/7/Rev.1 号文件所载信息；

(b) 决定授权总干事按照 2022-2025 年中期方案框架 (IDB.49/8-PBC.37/8) 确定的优先事项，核准先前由工发组织和捐助方选定的 2022 年和 2023 年工业发展基金项下的供资项目；

(c) 鼓励成员国及其他供资伙伴方增加对工发组织的自愿捐款，包括对伙伴关系信托基金以及核心活动自愿捐款特别账户和主要资本投资基金的自愿捐款；

(d) 还鼓励所有供资伙伴考虑提供可编入方案的资金，特别是让工发组织能够对援助请求迅速做出回应，以迅捷协同的方式拟订并实施方案活动；

(e) 请成员国考虑向工发组织捐款，以使本组织能够经向专门信托基金捐款或在国家或全球层面上筹集特别用途资金而与需要联合供资的供资方开展合作；

(f) 鼓励受援国政府积极与工发组织分担责任，为联合商定的优先活动调动资金，具体而言，就是率先确定和使用可在国家一级获得的资金（包括由地方分摊费用的机会），以及由双边供资伙伴、多捐助方信托基金、世界银行和其他发展筹资机构提供的资金；

(g) 强烈建议成员国对工发组织在国际发展背景下制订和推进其方案和举措的工作予以合作和支助，特别是为此举行国际会议和其他形式的对话，目的是确保人们广泛了解这些举措，认识到它们对国际发展目标的适切性，并为此提供资源。”