



工业发展理事会  
第五十届会议

2022年11月21日至23日，维也纳

方案和预算委员会

第三十八届会议

2022年6月21日至22日，维也纳

临时议程项目12

工发组织对 COVID-19 大流行病的应对措施

## 工发组织对 COVID-19 大流行病的应对措施

### 总干事的报告

本报告介绍了工发组织应对 COVID-19 大流行病及其社会经济后果的最新情况。本报告是对先前报告的补充，这些报告也通报了这一大流行病对工业发展的影响。

### 一. 工发组织对成员国的支持

1. 2020年5月发布的工发组织框架《应对危机：建设更美好的未来》与联合国关于采取即时社会经济措施应对2019冠状病毒病的框架保持一致，概述了工发组织应对 COVID-19 大流行病的做法。<sup>1</sup>

2. 本报告概述了按与工发组织对 COVID-19 应对措施有关的五类常见活动分类的若干干预措施。这表明，面对突如其来的这场大流行病，本组织的应对措施尽可能做到全面一些。还将该应对措施纳入所有各活动领域的主流，以提高灵活性和复原力，并改进成员国的抗疫能力。<sup>2</sup>

#### 分析、建议和知识共享

3. 工发组织就包容可持续工业发展在应对 COVID-19 危机上的作用开展了应用型研究，并向成员国介绍了主要研究成果和知识产品。

<sup>1</sup> [www.unido.org/sites/default/files/files/2020-05/UNIDO\\_COVID19\\_External\\_Position\\_Paper.pdf](http://www.unido.org/sites/default/files/files/2020-05/UNIDO_COVID19_External_Position_Paper.pdf)。

<sup>2</sup> [www.un.org/sites/un2.un.org/files/un\\_framework\\_report\\_on\\_covid-19.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_framework_report_on_covid-19.pdf)。

为节约起见，本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。



4. 在大会第十九届会议上推出了题为“疫情后全球工业化的未来”的旗舰报告《2022 年工业发展报告》。也在一系列网上研讨会上介绍了调查成果。
5. 2021 年拓展了工业分析平台的分析能力，除其他外，增设了季度生产跟踪系统，可用于按季度评估 COVID-19 预防措施对制造业生产的影响。
6. 2022 年 4 月启动了可持续发展目标 9 加速器平台。该平台得到了 2021 年 5 月举行的一次区域会议的支持，它旨在经由知识交流和伙伴关系支持拉丁美洲和加勒比国家实现 COVID-19 的疫后复苏。
7. 2021 年 5 月第五次联合国最不发达国家问题会议筹备委员会第一届会议的会外活动审查了 COVID-19 对制造业的影响。
8. 2021 年 11 月举行的工发组织第九次最不发达国家部长级会议将建设抗疫能力和 COVID-19 疫后复苏纳入了小组讨论和部长级宣言。
9. 2022 年 1 月，工发组织与联合国贸易和发展会议联合组织了一次关于最不发达国家新一代工业政策的会外活动。
10. 工发组织对 2021 年二十国集团智库峰会（T20）工作所做贡献侧重于全球价值链中的包容性和可持续性。两份政策简报和一次圆桌会议有助于提出将纳入 20 国集团最后公报的建议。
11. 2021 年 12 月，全球化和工业化论坛强调需要重建可持续的全球生产网络。
12. 2021 年 11 月为拟于 2022 年 11 月在尼日尔举行的非洲联盟工业化和经济多样化首脑会议做好准备开展的一次活动侧重于在非洲建立有韧性的区域价值链和整个非洲大陆的价值链。
13. 2021 年 8 月，关于科学、技术和创新的网上研讨会提供了在关于 COVID-19 对拉丁美洲和加勒比科学、技术和创新政策能力影响上既有经验教训的深刻见解。
14. 经工发组织和联合国粮食及农业组织（粮农组织）的联合调查拟订了一份评估 COVID-19 对撒哈拉以南非洲农业食品制造业部门中小型企业影响的报告，该报告于 2022 年初公布。
15. 在埃塞俄比亚，联合国 COVID-19 应对和恢复基金下的一个项目协助该国主管机构和发展伙伴维持企业的运营并向非正规经济提供就业保护。
16. 工发组织利用其在工业部门的长期专业知识支持全球多个国家准备关于 COVID-19 社会经济影响的评估。
17. 在欧洲和中亚区域，工发组织基于还顾及 COVID-19 影响的工发组织的方法编写了十份国别概况和行业概况。这些概况纳入了联合国国家工作队的共同国家分析。
18. 为促进增强妇女的权能和促进妇女创业，工发组织推出了一个有六个单元的线上培训课程，以便向妇女和女童提供一个有助于提升她们在封控期间的企业管理技能的线上工具。在第三届欧亚妇女论坛的框架内组织了一系列相关的网上研讨会和小组讨论。
19. 工发组织 2020 年和 2021 年的一带一路城市活动侧重于应对和战胜 COVID-19 危机的绿色、社会和技术创新。

20. 工发组织和联合国人类住区规划署(人居署)编制了地区和行业投资情况图解,重点介绍墨西哥五个关键行业各部门在社会经济复苏上的机遇。
21. 作为 COVID-19 复苏工作的一部分,九个国家参与了一个推动拉丁美洲和加勒比地区水产养殖价值链区域协调以创造生产就业的项目。
22. 2021 年 5 月,在秘鲁国家伙伴关系方案背景下,共同组办了一次高级别工业政策活动。最近的一篇评论文章就重振墨西哥制造业提出了建议。

### 向中小型企业提供支持

23. 工发组织 2021 年的后续调查扩展了其 2020 年进行的关于 COVID-19 对制造业部门中小企业影响的调查。调查结果得到了各国政府和联合国国家工作队的高度认可,并由此提出了与复苏有关的政策建议。
24. 过去两年里的一系列项目给小企业在 COVID-19 的应对和复苏方面向它们提供了帮助。通过先前报告所述项目,工发组织给亚美尼亚由妇女牵头的中小企业、佛得角的旅游部门和几内亚的企业提供了支持,并协助向摩洛哥的一线工人提供了保护。
25. 为协助实现 COVID-19 的疫后复苏,工发组织于 2020 年启动了“COVID-19 工业复苏方案”。塞内加尔基于该工业复苏模式的项目始于 2021 年,支持提高运输业、渔业和养鱼业、制药业和食品业中小微企业及其员工的抗疫能力。
26. 2021 年,工发组织在喀麦隆启动了一个业务升级项目,在约旦启动了初创企业和中小企业升级加速器项目,启动了一个改善巴基斯坦农村生计的项目,并开启了一个帮助乌兹别克斯坦丝绸加工业现代化的新项目。
27. 埃及最近的相关举措涵盖范围广泛的多项活动,包括制定埃及工业绩效指数、政策和工作文件以及针对中小微企业的能力建设方案。
28. 向伊拉克库尔德斯坦地区的境内流离失所者和东道社区提供了技能和创业培训。在黎巴嫩,工发组织拟订了制造业安全准则,并为 11 家中小企业提供了新的计算机数字控制机械产品。在索马里,对 550 多家中小企业进行了调查,工发组织还提高了对冠状病毒传播的认识,并在索马里分发了参考材料。
29. 工发组织印度区域办事处启动了一个包含 12 个单元的知识平台,旨在帮助中小微企业重启、恢复和振兴其业务。还在孟加拉国、柬埔寨、中国、老挝人民民主共和国和巴基斯坦推出了类似的举措。
30. 由工发组织主持的私人融资咨询网络发起了分为三个步骤的 COVID-19 专项应对措施,向气候方面的企业家提供其专门知识,以确保不稳定商业环境下的业务连续性。

### 创新、投资和技术转让

31. 东京的投资和技术促进办事处根据其在将日本公司的创新技术和专门知识带到发展中国家方面所积累的 40 多年的经验,经由其开始于 2020 年的可持续技术促进平台,把关于现代健康和卫生的 12 项技术引入印度、印度尼西亚、肯尼亚、马

达加斯加、蒙古、摩洛哥、尼日利亚、塞内加尔、乌干达和越南，以便在示范地点予以实施。可持续技术促进平台数据库载有约 130 种技术。

32. 德国投资和技术促进办事处就 COVID-19 相关技术为技术提供商和投资者之间的沟通提供了便利化服务。2021 年，该投资和技术促进办事处帮助一家生产口罩的德国机器制造商与科特迪瓦的一个接收商建立了联系。由于对这些机器不难进行改装，因此还计划生产医用手套。

33. 大韩民国的投资和技术促进办事处与促进创新技术的韩国公司交流了关于哥伦比亚、印度、印度尼西亚、蒙古、斯里兰卡和越南的经济复苏方案和当地商业趋势的信息。

34. 中国的投资和技术促进办事处为转让环境友好型卫生技术提供了支持，有关该技术的设备已经在塞内加尔进行了测试和安装，并且自 2021 年 11 月开始运行。

35. 全球清洁技术创新方案提高了私营部门惠及环境、经济和社会的竞争力，也为工发组织 COVID-19 应对措施做出了贡献。全球清洁技术创新方案商业加速器方案提供了投资就绪并且可以扩展的解决方案。全球清洁技术创新方案的许多校友利用所获专业知识来处理 COVID-19 的问题，其中包括一家总部设在巴基斯坦的公司，该公司开发了 N95 口罩的替代品。

36. 由于通过路演、差旅和活动进行的传统上的投资促进工作不得不取消或推迟，工发组织加快了数字投资促进门户网站的开发工作。该网站将于 2022 年启动。

### 质量标准和本地生产

37. 工发组织支持亚美尼亚的服装公司生产符合技术要求的医用制服和床上用品。在一个最初旨在提高出口导向型产业竞争力的项目中，亚美尼亚的一家服装制造商实施生产多样化经营，把医用口罩纳入在内。同样，塔吉克斯坦的一个项目帮助轻工业中小企业重新定位，并确保按照相关质量要求扩大个人防护设备的生产。这两个国家的干预措施帮助其中 95% 是妇女的数百名工人获得了工作。

38. 在哥伦比亚，工发组织的几项举措为抗击 COVID-19 提供了支持，其中包括汽车行业的一个项目，经由该项目实施了新的健康和安全规程及业务连续性方法。在 COVID-19 背景下举行了关于国际标准化组织的标准的六次网上研讨会。通过一项质量方案给聚合酶链式反应即 PCR 测试实验室的能力评估提供了支持。

39. 工发组织与加蓬、加纳和坦桑尼亚联合共和国的 COVID-19 应对措施国家工作队合作，为 20 家企业和关键的个人防护设备价值链行动方开设了一系列动手培训班，以提高当地个人防护设备生产和质量控制的国家能力。在加蓬，工发组织起草了个人防护设备质量评估标准化程序，以提高该国个人防护设备质量标准，并改进市场监督能力。

40. 作为减轻 COVID-19 在非洲影响的更广泛努力的一部分，工发组织正支持在埃及、埃塞俄比亚、肯尼亚、塞内加尔和南非供应质量有保证并且在当地制造的个人防护设备。

41. 尼日利亚的一个项目帮助中小微企业升级生产流程，采纳高质量个人防护设备和医疗保健产品的生产标准和技术法规。在坦桑尼亚联合共和国，工发组织正在帮助加强个人防护设备、消毒剂和卫生用品的国内供应链。
42. 2022 年，工发组织在喀麦隆启动了一个协助增加医用氧气设备、疫苗储存设备及其他关键用品供应的项目。加纳的一个旨在加强国内个人防护设备供应链的项目采用了例如依靠来自植物的化学品的循环经济做法以减少环境足迹和废物的产生。刚果民主共和国的一个项目采用了医院使用的水醇凝胶由甘蔗制成的类似做法。
43. 巴勒斯坦国制定了生产个人防护设备的质量标准和准则，并与把部分生产转为服务于当地市场和邻近市场的鞋类和服装工业部门的车间和工厂交流此类标准和准则。
44. 工发组织出版物《医用防护服和口罩的自助解决方案》对个人防护设备的分类、应用和生产技术，及其所应达到的质量要求做了详细的解释。这本实践袖珍指南有助于选择持久耐用的安全材料以及符合世界卫生组织条例的高效生产技术。

### 医疗废物管理

45. 工发组织的几项干预措施有助于引进关于医疗与保健废物和化学品无害管理以及个人防护设备处置的最佳做法和技术。其中一个项目是在莱索托、马达加斯加和南非推广循环经济做法。在南非的另一个项目是与当地拾荒者和废物管理业展开合作，为联合国关于南非 COVID-19 的“紧急呼吁”倡议做出贡献。
46. 印度的一个医疗废物项目制定了对 COVID-19 产生的废物进行无害管理的准则，并向印度的几个医疗保健机构提供了培训。
47. 将于 2022 年在菲律宾启动一个经由在医疗废物管理方面对环境无害做法减少无意中产生的持久性有机污染物和汞的新项目。

## 二. 需请委员会采取的行动

48. 委员会似宜注意到本文件所载信息。