



工业发展理事会

第五十届会议

2022年11月21日至23日，维也纳

方案和预算委员会

第三十八届会议

2022年6月21日至22日，维也纳

临时议程项目10

第三个非洲工业发展十年

（第三个非洲工发十年）

第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）的报告

总干事的报告

本报告是对工业发展理事会 IDB.46/Dec.13 号决定所提定期报告第三个非洲工发十年进展情况的要求所做的回应。该报告是对 IDB.49/13 和 GC.19/9 号文件所载信息的跟进落实，应结合载于《工发组织 2021 年年度报告》“伙伴关系和南南合作”一章关于第三个非洲工发十年的资料一并审议。

一. 引言

1. 联合国大会在 2016 年 7 月 25 日通过的第 70/293 号决议中宣布 2016-2025 年为第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年），并请非洲联盟委员会（非盟委员会）、非洲联盟发展署（非盟发展署—非洲发展新伙伴关系）、联合国非洲经济委员会（非洲经委会），特别是请联合国工业发展组织（工发组织）制定、实施和领导执行关于第三个非洲工发十年的方案。

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



二. 第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）实施进展情况

技术援助活动

2. 在报告所述期间，工发组织继续扩大对非洲国家的技术援助。以下部分重点介绍了在这方面已经实施的某些活动。
3. 2021 年，批准为尼日利亚拟订国家伙伴关系方案，从而使非洲的国家伙伴关系方案总数达到 10 个，包括在埃及、埃塞俄比亚、肯尼亚、摩洛哥、塞内加尔和赞比亚正在实施的 6 个，以及在科特迪瓦、尼日利亚、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国正在拟订的 4 个。在肯尼亚自行启动的国家伙伴关系方案下，启动了重点发展综合农工园区的首个支撑项目。在埃塞俄比亚，2021 年 8 月启动了首个创意中心，以支持创意产业和把皮革和皮革制品作为重点的创业。在塞内加尔，2021 年 7 月启动了由中国进出口银行提供财政支持的 Diamniadio 综合工业园第二阶段的工作。赞比亚的国家伙伴关系方案完成了其方案拟订阶段的工作，赞比亚政府和工发组织于 2021 年 11 月签署了该国家伙伴关系方案。本组织还着手在绿色气候基金下开发一个新的项目，促进把基于可再生能源的小型电网用于赞比亚农村地区的生产。
4. 2021 年，非洲有 15 个国家方案，其中有 7 个正在安哥拉、冈比亚、加纳、几内亚、马达加斯加、毛里塔尼亚和尼日利亚予以实施。有八个国家方案正在拟订之中，即：贝宁、布隆迪、佛得角、刚果民主共和国、几内亚比绍、尼日尔、塞拉里昂和乌干达的方案。冈比亚的国家方案于 2021 年 11 月签署，随后进入 2021-2025 年的实施阶段。几内亚进行了一项工业诊断研究，启动了工业政策制定工作，非洲开发银行为此提供了 400 多万美元的承付款。
5. 工发组织实施了刺激农产企业和农产工业的若干项目。埃塞俄比亚对两个咖啡豆清洗站和一个去壳站进行了升级，配备了生态友好型加工系统。苏丹启动了一个 220 万美元的项目，以支持发展农业价值链和在农村地区创造就业机会，并为获得金融服务提供方便。建造了一个储存新鲜园艺产品的冷藏库。该项目旨在惠及 3,000 名受益者。利比里亚利用瑞典提供的资金启动了一个旨在给若干农基价值链提供更多收入和就业机会的项目。
6. 正在实施支持创业发展的几个项目。在突尼斯，工发组织实施了一个经提供创业培训课程为年轻人创造 6,000 个可持续就业机会的 1,470 万美元的项目。在乌干达，工发组织启动了一个将建造该国首个道路建设设备操作人员培训中心及培训 500 多名教员和操作人员的项目。在埃塞俄比亚，建立了一个商用车辆驾驶员培训机构。迄今为止，有 1,500 多名司机接受了培训、考试和认证，同时创造了 610 个新的就业机会。有 523 名司机的收入至少增加了 40%。
7. 在能源和环境的专题方面：工发组织为促进由全球环境基金（环境基金）供资的加纳塑料业循环经济 700 万美元的项目争取到 8,000 多万美元的联合供资。在日本资助下，工发组织在埃及、肯尼亚和尼日利亚开展了塑料价值链研究，以确定在推动循环经济方面的差距和需求。基于这些研究启动了几个项目。在尼日利亚，启动了一个由日本资助的 180 万美元的项目，以协助该国促进塑料价值链中的资源节约型生产，同时减少环境中的塑料废物。在南非，利用比利时佛兰德政府提供的 240 万美元开启了一个协助该国加强适应能力以实现绿色韧性经济的新项目。

8. 工发组织继续在撒哈拉以南的非洲地区主办私人融资咨询网络方案，该方案向企业家提供关于气候适应和清洁能源项目的商业指导。迄今为止，私人融资咨询网络已向非洲 126 个项目提供了支持，由此进行的投资数额共计 17 亿美元。工发组织还扩大了区域可持续能源中心全球网络的方案，于 2021 年 6 月正式批准在安哥拉罗安达设立中部非洲可再生能源和能效中心。

9. 工发组织继续实施支持贸易能力建设的一系列项目。在坦桑尼亚联合共和国，启动了一个 750 万美元的质量标准和合规方案。启动了一个由瑞典资助协助给利比里亚若干农基价值链提供创收和就业机会的 80 万美元的项目。工发组织还继续实施由欧洲联盟资助的一项 800 万欧元的方案，该方案侧重于经由喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、塞内加尔和赞比亚投资促进机构的机构能力建设促进投资。

10. 工发组织继续制定提高该区域各成员国受益于工业 4.0 的能力的援助方案。给科特迪瓦和突尼斯启动了一个由德国资助的 600 万美元的区域项目，目的是通过在德国联邦经济合作与发展部培训和创造就业特别倡议范围内推广工业 4.0 来促进青年就业。

11. 以减缓 COVID-19 大流行为重点的几个项目也正在实施之中。为了直接回应 COVID-19 大流行造成的影响，启动了一个由日本提供支持 160 万美元的新项目，该项目涉及增强刚果民主共和国东部弱势妇女的经济权能以实现社会稳定。喀麦隆启动了一个提高医疗产品国家供应链能力以更好抵御 COVID-19 的项目。

与联合国机构及其他利益攸关方的合作

12. 东部和南部非洲共同市场（东南非共同市场）、非洲经委会、工发组织和非洲开发银行就赞比亚和津巴布韦计划中的联合工业化合作方案率先展开协作以发展共同农产工业园区。非洲经委会为预可行性研究提供了支持，同时东南非共同市场向非洲开发银行提交了 1,500 万美元的赠款申请。进行了预可行性研究，并向利益攸关方提交了一份报告。预计工发组织将为发展共同农产工业园区开展主要的可行性研究，并协助落实研究成果。

13. 应非盟委员会的请求，工发组织加入了旨在实施非洲共同农产园区方案的合作努力，这是一项设法创建整个非洲的区域农产工业中心的大规模举措。该方案的具体目标是(一)增加当地生产的农产品的供应，(二)扭转对粮食进口的预测，(三)对农产品进行增值加工以促进非洲内部的贸易和投资。该方案的主要利益攸关方包括非盟委员会、非洲大陆自由贸易区秘书处、非洲进出口银行、非洲农业研究论坛和工发组织。

14. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）和工发组织继续参与实施包括非洲青年机遇联合方案在内的各种方案和项目，以加快在农产企业部门创造就业机会的步伐。科特迪瓦正在实施一个改善小农生物能源生产情况的 2,760 万美元的项目。该项目侧重于加速将农业和林业活动产生的生物质和生物能源用于农村发电和能源生产。粮农组织专注于农业生产、废物收集和供应，而工发组织则参与能源转换、分配和营销。

15. 工发组织、非盟委员会和非洲发展新伙伴关系启动合作，力争制定一项支持建立工业观察站的联合方案，所涉观察站有望成为收集、分析、监测和传播实时工业数据的集中在线平台。该观察站将由这样几个部分组成：与工业能力、绩效和竞争力有关的信息和数据；使用若干内在和外在参数衡量非洲大陆工业化进程的非洲工业化指数；展示工业投资机会的投资监测平台；以及预计将每年出版的《非洲工业发展报告》。预计将加入该倡议的其他合作伙伴包括非洲开发银行和非洲进出口银行。该观察站预计将在 2022 年 11 月 20 日至 25 日于尼日尔尼亚美举行的非洲联盟（非盟）工业化和经济多样化首脑会议期间启动。

16. 工发组织在马里与联合国资本发展基金（资发基金）展开合作，在社区间冲突高风险地区采取气候变化适应措施，以支持从事农牧业的妇女进行环境退化相关风险的管理。该项目将利用基于绩效的抗御力赠款，为地方政府的规划、气候变化适应措施及投资提供支持。工发组织、联合国开发计划署（开发署）、联合国环境规划署（环境署）和养护国际合作落实由全球环境基金资助的 planetGOLD 方案第二阶段的工作，该方案旨在将手工和小规模金矿开采转变为更安全、更清洁和更有利可图的部门。该项目预计将惠及 3,000 名手工采矿者。

全球论坛和宣传

17. 2021 年 11 月，工发组织与非盟委员会、非洲经委会、非盟发展署—非洲发展新伙伴关系和非洲倡导者倡议展开合作，在 11 月 20 日至 24 日举行的非洲工业化周期间共同组织了以“非洲工业化：再次承诺实现包容可持续工业化和经济多样化”为主题的各种会外活动。由工发组织牵头的若干活动包括以下方面：侧重于投资和技术促进的活动；第四次工业革命；非洲的区域价值链和全非洲价值链；气候行动；以及综合农产工业园区和走廊。2021 年非洲工业化周取得的一项重要成果是，发表了再接再厉为拟于 2022 年 11 月举行的非盟非洲工业化和经济多样化首脑会议采取具体行动的宣言。

18. 2021 年 9 月 28 日，工发组织与非盟委员会、非洲开发银行、非洲经委会、非洲倡导者倡议、非盟发展署—非洲发展新伙伴关系、联合国非洲问题特别顾问办公室和非洲进出口银行合作，在联合国大会第七十六届会议间隙组织了第四次第三个非洲工发十年高级别活动。出席主题为“加强非洲制药业——从 COVID-19 中吸取经验教训的”该活动的有，包括埃塞俄比亚总统、布基纳法索前总统和联合国常务副秘书长在内的高级政要。该活动的重头戏是肯尼亚总统和工发组织总干事签署关于实施由肯尼亚自行启动的国家伙伴关系方案的联合声明。

19. 2021 年 11 月，工发组织与联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室（联合国最不发达等国家高代办）及非洲、加勒比和太平洋国家组织（非加太国家组织）合作，组织了第九次最不发达国家部长级会议。在“下一个行动十年：加快最不发达国家包容及可持续工业发展进程”主题下以混合形式举行的这次会议聚集了 550 多名与会者参加。会议取得的一项主要成果是，通过了支持密切配合同期《多哈最不发达国家行动纲领》制定《工发组织 2022-2031 年最不发达国家业务战略和执行计划》的《部长宣言》，所涉行动纲领最终在第五次联合国最不发达国家问题会议框架内于 2022 年 3 月 17 日获得通过。

20. 根据第三个非洲工发十年倡导者倡议，动员了一些国家的元首参加工发组织的全球论坛。在 2021 年 11 月 29 日至 12 月 3 日举行的工发组织大会第十九届会议期间，肯尼亚和马达加斯加的总统以在线方式与会，并代表本国做了发言。2022 年，第三个非洲工发十年倡导者倡议扩大至列入布隆迪和尼日利亚的总统。该倡议目前由来自布隆迪、科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、马达加斯加、尼日利亚、塞内加尔和南非的 10 位国家元首组成。

制定规范的活动

21. 2021 年，应非盟委员会的请求，工发组织启动了就区域价值链在整个非洲大陆进行摸底调查的工作。这项研究的主要成果将是制定对非洲大陆自由贸易协定提供的机会善加利用的泛非区域价值链战略。预计这项研究还将助力拟订技术援助干预措施，包括与工业价值链升级和投资便利化有关的措施。

22. 工发组织继续对各利益攸关方为支持非洲工业化而实施的方案和项目进行全面审查。对相关信息进行了数据分析，并完成了中期审查报告。这项工作的第二阶段已经启动，预计将于 2022 年 11 月在尼日尔尼亚美举行的非盟工业化和经济多样化首脑会议期间公布一份综合报告。

三. 前景

23. **组织非盟工业化和经济多样化首脑会议：**由于 COVID-19 大流行，原定于 2021 年 11 月举行的首脑会议不得不推迟举行。根据 2022 年 2 月举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议所做决定，该首脑会议将于 2022 年 11 月 20 日至 25 日在尼日尔尼亚美举行。首脑会议的主要共同组办方是非盟委员会、工发组织、非洲经委会、非盟发展署—非洲发展新伙伴关系和非洲的倡导者倡议。预计峰会将就更新能有效支持落实非洲大陆自由贸易协定的非洲大陆工业化战略的必要性做出决定。

24. **继续对各利益攸关方为支持非洲工业化而正在实施的方案和项目进行全面审查：**将加强该活动第二阶段的实施工作，预计将为开发工业方案和项目数据库收集更多信息。

25. **联合方案和项目开发：**联合方案和项目开发将继续是 2022 年工作的重中之重。将继续通过联合行动计划加强与第三个非洲工业发展十年各合作伙伴的协同增效，以拟订和实施有助于非洲大陆工业化工作的整个非洲大陆的举措和区域举措。

26. **在第八次非洲发展问题东京国际会议（第八次东京会议）的间隙组办一次会外活动：**根据其先前与日本政府的共同努力，工发组织将与非盟委员会和日本政府合作，在第八次东京会议期间组织一次关于第三个非洲工发十年的会外活动，该活动定于 2022 年 8 月 27 日和 28 日在突尼斯的突尼斯市举行。

27. **第三个非洲工业发展十年区域论坛和非洲自贸区区域论坛：**预计将根据现行工发组织—区域经济共同体联合行动计划，在各自的区域经济共同体举行侧重于非洲自贸区框架内工业化的区域论坛。这些论坛力求确定在第三个非洲工业发展十年和非洲自贸区框架内促进和实施的关键区域发展举措。

28. 第三个非洲工业发展十年秘书处的运作：于 2020 年开始的第三个非洲工业发展十年秘书处的人员配置又获进展，征聘了一名由中国供资的方案干事，并征聘了若干国际顾问。正在与人力资源管理司就初级专业人员和 L-3 职等工作人员的征聘进行协商。将寻求成员国对由项目供资的工作人员和借调专家的财政支持。

29. 提交联合国大会的进度报告：《第三个非洲工发十年年度进展报告》第六稿定于 2022 年 7 月提交给秘书长。平均每年有包括联合国机构、非盟机构和若干发展金融机构在内的 38 个机构为报告提供资料。

四. 需请委员会采取的行动

30. 委员会似宜注意到本文件所载信息。
