



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
4 June 2021
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Сорок девятая сессия

Вена, 12–15 июля 2021 года

Пункт 15 предварительной повестки дня

Деятельность по оценке и внутреннему надзору

Деятельность по оценке

Доклад Директора Канцелярии по оценке и внутреннему надзору

Настоящий документ содержит информацию о деятельности в сфере оценки в соответствии с решениями IDB.44/Dec.3 и IDB.48/Dec.10 и представляет собой обновленный вариант предыдущего доклада, содержащегося в документе IDB.48/24.

I. Справочная информация

1. Канцелярия по оценке и внутреннему надзору (ВНО) отвечает за выполнение надзорных функций, к числу которых относятся внутренняя ревизия, расследования и оценка. Мандат ВНО заключается в обеспечении независимых и объективных проверок, рекомендаций, расследований и оценки в целях повышения эффективности и действенности операций ЮНИДО, системы внутреннего контроля, управления рисками, управления по результатам и процессов руководства деятельностью. Кроме того, ВНО выступает органом координации деятельности Объединенной инспекционной группы (ОИГ) и выполняет функции секретариата Независимого консультативного комитета по надзору (ККН).
2. В состав ВНО входят два отдела: Отдел независимой оценки (ВНО/ОНО) и Отдел внутреннего надзора (ВНО/ОВН).
3. Функция оценки регулируется Уставом ВНО¹, политикой ЮНИДО в области оценки и Руководством по оценке. Функция оценки ЮНИДО предусматривает организацию оценки, ее проведение и обеспечение контроля качества различных видов независимой оценки, а также наблюдение за ответными мерами руководства по результатам такой оценки. ВНО обеспечивает также

¹ Бюллетень Генерального директора DGB/2020/11.

По соображениям устойчивости настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам пользоваться электронными версиями всех документов.



эффективное распространение результатов оценки и полученного опыта в рамках ЮНИДО и среди внешних заинтересованных сторон.

4. В настоящее время для осуществления функции ВНО в бюджете предусмотрены четыре с половиной должности категории специалистов и две должности категории общего обслуживания, включая начальника ВНО/ОНО, трех специалистов по оценке и двух вспомогательных сотрудников.

II. Основные достижения в 2020 году

5. Основы политики ВНО: в 2020 году была достигнута важная веха, связанная с утверждением на сорок восьмой сессии пересмотренного Устава ВНО Совета по промышленному развитию (решение IDB.48/Dec.10). Это позволило привести деятельность ЮНИДО в соответствие с профильными рекомендациями ОИГ, консолидировать надзорные функции и обеспечить их эффективность. Эта важная веха была достигнута благодаря ценному вкладу и руководству ККН, пересмотренный круг ведения которого был утвержден Советом на той же сессии (решение IDB/48/Dec.5). Включение в мандат ККН функций оценки и расследования обеспечило соответствие этого мандата передовой практике системы Организации Объединенных Наций.

6. Стратегия ВНО: в феврале 2020 года была опубликована Стратегия ВНО на 2020–2024 годы, которая является для ВНО основой управления и подотчетности и его дорожной картой, определяющей возможные пути внесения дополнительного практического вклада в достижение ЮНИДО целей и задач Организации. Стратегия ВНО должным образом использовалась для подготовки и обновления планов работы подразделения, а также для контроля и отчетности о ходе их выполнения.

III. Обзор деятельности ВНО по оценке в 2020 году

7. В 2020 году ВНО скорректировала планы своей работы с учетом продолжающейся пандемии COVID-19. Подразделение продолжило предоставлять достоверную информацию на стратегическом и проектном уровнях в ходе мероприятий по оценке.

8. В плане работы и бюджете ВНО по оценке на 2020 год, утвержденном Исполнительным советом, на осуществление программы работы в 2020 году предусмотрен бюджет в размере 280 000 евро. Эти ресурсы были использованы для проведения стратегических и общеорганизационных оценок, поддержки усилий по управлению, связанных с оценками проектов и программ, и других мероприятий, связанных с оценкой.

9. В 2020 году были проведены следующие стратегические оценки:

a) независимая тематическая оценка функции ЮНИДО по формулированию, оценке и утверждению (завершена);

b) независимая тематическая оценка сети подразделений ЮНИДО по продвижению инвестиционных технологий (завершена);

c) независимое тематическое обобщение результатов независимых оценок проектов ЮНИДО по возобновляемым источникам энергии (завершено); и

d) независимая тематическая оценка гендерной политики ЮНИДО и гендерной стратегии на 2016–2019 годы (в стадии завершения).

10. Кроме того, осуществлялась работа по управлению проведением независимых оценок 16 проектов, в отношении которых были предоставлены услуги по обеспечению качества и изданы доклады об оценке. Независимые оценки проектов и программ технического сотрудничества финансируются из соответствующих бюджетов проектов или программ.

11. Все доклады о независимых оценках ЮНИДО размещены на веб-сайте ЮНИДО (<https://www.unido.org/resources/evaluation>).
12. В связи с пандемией COVID-19 запланированная учебная подготовка по оценке в качестве вклада в создание и укрепление национального потенциала в области оценки в государствах-членах была перенесена на вторую половину 2021 года.
13. Сотрудники ВНО по оценке вооружили руководство методологией и инструментами для проведения систематических итоговых самооценок страновых программ (СП), которые начали осуществляться в рамках ответственности руководства по страновым программам.
14. ВНО предоставила материалы по оценке для нескольких выдвинутых инициатив, таких как Руководящие принципы Программы странового партнерства (ПСП), Справочник для отделений на местах, а также внесла вклад в работу целевых групп по оптимизации ресурсов для технического сотрудничества, бюджетированию по результатам и руководящим принципам технического сотрудничества.
15. ВНО подтверждает, что, выполняя свои функции по оценке в 2020 году, сохраняла независимость и объективность и не подвергалась вмешательству и/или влиянию со стороны внутренних или внешних сторон. Вместе с тем следует отметить наличие оперативных ограничений вследствие нехватки бюджетных средств.

Финансирование деятельности по оценке

16. ВНО продолжает изучать возможности формирования устойчивого и предсказуемого финансирования оценки или аналогичного механизма в целях дальнейшего усиления оперативной независимости функции оценки путем объединенных бюджетных средств, выделенных для оценки в рамках общих бюджетов проектов и программ. Кроме того, такой механизм финансирования будет способствовать созданию эффекта синергии, возможности проведения оценок воздействия, в частности, в качестве средства оценки вклада ЮНИДО в выполнение государствами-членами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также повышения оперативного потенциала ВНО за счет объединения бюджетов для оценки проектов.

IV. Основные выводы по результатам стратегических оценок в 2020 году

17. Выводы по результатам оценки функции ЮНИДО по формулированию, оценке и утверждению проектов и программ указывают на значительные возможности усиления этой функции в целях повышения экономической ценности проектов и программ технического сотрудничества ЮНИДО в процессе их реализации. Окончательные результаты были представлены Целевой группе по циклу технического сотрудничества в целях содействия анализу и разработке усовершенствованного процесса. Данный доклад был опубликован в ноябре 2020 года.
18. Результаты оценки сети ОСИТ свидетельствуют о том, что сеть ОСИТ все чаще признается надлежащим партнером государств — членов ЮНИДО. В то же время для реализации потенциального синергического эффекта данной сети необходимы более четкая ориентация на результат и более целенаправленный программный подход, мониторинг результатов и интеграция. Данный доклад был опубликован в марте 2021 года.
19. Сводный обзор проектов ЮНИДО в области возобновляемых источников энергии, основанный на имеющихся докладах о независимой оценке аналогичных проектов, был подготовлен в отчетный период и передан внутренним

заинтересованным сторонам для комментариев и обзора. Этот сводный обзор является первым в своем роде и предназначен для получения обобщенных выводов и изучения накопленного опыта, которые могут быть использованы на уровне программ. Данный доклад был опубликован в апреле 2021 года.

V. Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими органами по оценке

20. В течение всего 2020 года сотрудники ВНО по оценке активно участвовали в деятельности Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ).

21. Сотрудники ВНО по оценке участвовали в совместном исследовании Организации Объединенных Наций «Резюме фактических данных по COVID-19 и продовольственной безопасности» в составе группы руководящих сотрудников совместно с подразделениями по оценке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирной продовольственной программы (ВПП). Данное исследование было посвящено обзору ответных мер системы Организации Объединенных Наций на COVID-19 в области продовольственной безопасности; в нем были представлены основные выводы в трех областях: социальная защита и базовые услуги для обеспечения продовольственной безопасности в периоды кризисов; экономическое реагирование и оказание помощи населению, испытывающему нехватку продовольствия в периоды кризисов; а также социальная сплоченность и устойчивость общин к потрясениям.

22. В сотрудничестве с Международной ассоциацией оценки деятельности в области развития ВНО внесла вклад в работу Всемирной конференции Ассоциации в 2020 году, представив пример инновационных подходов к оценке мероприятий по преобразованиям. Эта работа проводилась в тесном сотрудничестве с техническими управлениями ЮНИДО.

23. Сотрудники ВНО приняли участие в Азиатской неделе оценки 2020 года (сентябрь 2020 года), где Директор ВНО и руководитель ВНО/ОВН Канцелярии провели сессию на тему «Теория изменений — путь к глубоким преобразованиям» и поделились опытом ВНО в области стратегических оценок и использования теории изменений для повышения ответственности и использования результатов оценки.

24. ВНО также внесла вклад в Седьмую комплексную оценку (OPS-7) Глобального экологического фонда (ГЭФ), подготовив 15 полных докладов об оценке завершенных проектов ГЭФ.

VI. Укрепление управления функцией оценки

25. В 2020 году Совет утвердил пересмотренный круг ведения ККН (решение IDB.48/Dec.5). В связи с этим мандат ККН был расширен и теперь включает функцию оценки. В начале 2021 года ККН начал предоставлять консультации для функции оценки ВНО посредством пересмотра политики в области оценки.

VII. Дальнейшая работа

26. На основе Стратегии ВНО и Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также с учетом действующих мер, связанных с COVID-19, был подготовлен обзор плана работы ВНО по оценке на 2021 год. Этот обновленный план работы предусматривает проведение одной стратегической оценки рамок среднесрочной программы ЮНИДО (РССП) на 2018–2021 годы и одной тематической оценки способности ЮНИДО содействовать

трансформационным изменениям. Поскольку оценки на уровне стран приостановлены из-за ограничений на поездки, две запланированные оценки на уровне стран (Китай и Кения) будут отложены до момента возможности их проведения во второй половине 2021 года. Оценка Программы странового партнерства (ПСП) Сенегала запланирована на вторую половину 2021 года. Кроме того, в 2021 году ожидается организация и проведение более 15 обязательных итоговых оценок проектов, несмотря на продолжающуюся пандемию COVID-19.

27. ВНО продолжит проводить брифинги для государств-членов в целях развития диалога, презентации мероприятий по оценке, обновленного плана работы, а также обмена ключевыми выводами по результатам стратегических оценок.

28. ВНО начала процесс обновления своих директивных документов, с тем чтобы адаптировать их к новым или пересмотренным рамкам внутренней политики, требованиям доноров, реформе системы Организации Объединенных Наций и к международным стандартам оценки, тем самым предоставляя оптимизированные директивные документы и инструменты партнерам и клиентам в области оценки.

29. В 2021 году вместе со специалистами по внутренней ревизии будет проведена совместная консультативная работа по анализу накопленного опыта и знаний, полученных в условиях глобальной пандемии COVID-19.

VIII. Меры, которые надлежит принять Совету

30. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, представленную в настоящем докладе.