



工业发展理事会

第四十九届会议

2021年7月12日至15日，维也纳

方案和预算委员会

第三十七届会议

2021年5月26日至28日，维也纳

临时议程项目17

联合国发展系统改革

联合国发展系统改革

总干事的报告

理事会在 IDB.46/Dec.12 号决定中请总干事定期向方案和预算委员会、工业发展理事会和工发组织大会报告联合国发展系统改革相关事项。

一. 背景情况

1. 本报告介绍了有关联合国发展系统改革最新动态，是对关于该事项的一系列文件的补充，包括：

- IDB.45/CRP.7（关于联合国驻地协调员（驻地协调员）系统的供资和该系统的益处）；
- IDB.46/11（关于工发组织参与改革和在其中的定位）；
- IDB.46/CRP.3（关于重新定位后的联合国发展系统、供资安排、对工发组织的益处、共同房地和共同业务运作初步分析）；
- IDB.47/13-PBC.35/13（重振活力的驻地协调员系统相关动态和供资安排）；
- PBC.35/CRP.8（关于工发组织驻地网络的现状、驻地办事处的作用和职责，以及在联合国发展系统改革背景下增强驻地力量）；
- IDB.47/CRP.10（全面概述围绕七个改革领域开展的联合国发展系统改革的状况）；

为节约起见，本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。



- [GC.18/6](#)（重振活力的驻地协调员系统近期动态，以及最大限度地利用对联合国系统的改革所提供的机会）；
- [IDB.48/10-PBC.36/10](#)（关于联合国发展系统改革的近期动态、供资安排和工发组织在联合国发展系统改革中的定位）；
- [PBC.36/CRP.8](#)（关于 2020 年四年期全面政策审查和对费用分摊安排的审查）；以及
- [IDB.48/CRP.6](#)（关于工发组织在联合国发展系统改革中的定位、重振活力的驻地协调员系统和对费用分摊安排的审查、提高联合国可持续发展集团的业务运作效率、联合国可持续发展集团（可持续发展集团）的工作安排和供资契约）。

二. 近期动态

2. 虽有 COVID-19 大流行病带来的挑战，联合国发展系统改革的落实进展顺利。
3. 新近重振活力的独立驻地协调员系统于 2019 年 1 月 1 日开始运行。该系统由 128 名驻地协调员组成，他们目前是领导 131 个联合国国家工作队（国家工作队）的联合国最高级别的代表。为确保驻地协调员的独立性和公正性，已把驻地协调员职能与开发署驻地代表的职能分开。
4. 国家工作队是在国家一级进行机构间协调的主要机构间机制，由负责所在国的联合国实体的代表组成。工发组织目前是 83 个国家的国家工作队成员。
5. 在 2020 年 5 月经社理事会发展方面业务活动部分的虚拟会议上，联合国各会员国也对在落实联合国发展系统改革上的进展情况表示欢迎。会上还承认，COVID-19 的危机给新的驻地协调员系统带来了考验。¹
6. 联合国发展系统在 COVID-19 大流行病上的联合对策鼓励在人道主义、卫生和社会经济领域开展更密切合作。如先前报告所述，工发组织与联合国发展系统的伙伴在实地展开密切合作，并为联合国社会经济应对计划、共同国家评估和联合国可持续发展合作框架作出了重要贡献。
7. 2020 年 7 月，由经社理事会主持的可持续发展问题高级别政治论坛指出，全球在实现可持续发展目标上进展迟缓，在某些情况下甚至出现倒退。它还强烈呼吁把 2030 年议程放在抗击这场大流行病的活动的核心位置，以此作为更好开展重建工作的指南。据指出，这场大流行病使现有挑战更形艰巨，特别是在脆弱国家。此外，据指出，应加强基于自然的解决办法和循环经济做法，并将其纳入决策工作主流，以给人类健康和生计提供支持，将经济体系转变为可持续消费和生产体系，管控有所增加的灾害风险和 Related 社会经济损失，并解决气候变化和生物多样性丧失问题。²

¹ 见 [PBC.36/CRP.8](#) 号文件和发展方面业务活动部分的主席所做的总结。

² 见 [E/HLPF/2020/6](#) 号文件。

三. 四年期全面政策审查

8. 鉴于上述情况以及秘书长就发展方面业务活动提交的进展情况报告（[A/75/79-E/2020/55](#)），大会对联合国系统发展方面业务活动进行了四年期全面政策审查。指导联合国今后四年（2021-2024 年）行动的关于新的四年期全面政策审查的第 [75/233](#) 号决议于 2020 年 12 月 1 日获得通过。
9. 关于新的四年期全面政策审查的决议重申，需要采用统筹兼顾的方式，从三个层面（经济、社会和环境）实现可持续发展。在承认贫困是全球最大挑战的同时，该决议强调采取气候行动及因应气候和环境问题的发展做法刻不容缓。
10. 该决议吁请联合国发展系统更好开展重建工作，以可持续、包容和有韧性的方式抗击 COVID-19 大流行病。它强调，必须提高最贫困、最脆弱和落在最后面的国家的能力。
11. COVID-19 大流行病的影响还体现在冲突后局势、减少灾害风险、人权、特殊境遇国家等方面，并体现在教育、卫生、残疾、科技和创新等四年期全面政策审查的新增议题上。
12. 会上承认数字技术是可持续发展的关键推动力，并鼓励联合国发展系统各实体提升数字包容性，挖掘数字技术帮助实现可持续发展目标的潜力。
13. 该决议还聚焦提供综合性政策咨询并善用伙伴关系与融资的必要性，强调应当加强与国际金融机构和多边开发银行的合作。
14. 决议强调核心资源是开展发展活动的基石，并敦促会员国继续并大幅增加其对联合国发展系统各实体的核心捐款，并在国家财政紧张时保护核心捐款。应当设法使自愿供资更具可预测性，并减少指定用途。该决议提请注意非核心资源补充而非替代核心资源。

四. 重振活力的驻地协调员系统的供资

15. 2020 年 11 月 20 日印发的 IDB.48/CRP.6 号文件通报了联合国可持续发展集团领导层关于审查费用分摊安排和联合国可持续发展集团工作安排的决定。由于联合国秘书处认为修订费用分摊公式的时机并不理想，因此该公式将保持不变。对目前依赖于 2012-2013 年数据的费用分摊捐助的计算，将基于经过核实的现有最新数据加以更新。第一次数据更新将适用于 2022 年的捐助，时间固定为两年（2022-2023 年）。在编写本报告之时，还没有关于工发组织预期捐助的更具体信息。
16. 总体而言，驻地协调员系统和发展合作办公室 2.812 亿美元年度预算的筹资模式仍然存在长期可持续性问题。该问题尤其涉及对特殊目的信托基金的自愿捐助。在目前预算极其紧张的环境下，联合国会员国继续重点关注视可能实现驻地协调员系统的增效节支。然而，联合国早先的提效增益并没有给信托基金带来现成可用的资金。来自 1% 协调税的收入也低于预期。³

³ 据驻地协调员特别用途信托基金（<https://unsdg.un.org/SPTF>），的网站称，2020 年费用分摊捐助额为 7,750 万美元。1% 的征税所得约 2,400 万美元，经自愿筹资筹集了 1 亿美元。

17. 预计将在 2021 年对联合国驻地协调员系统进行更全面的审查，其中将重点审查围绕联合国驻地协调员系统工作进展情况、该系统的益处以及确保其可持续性的最佳筹资模式等的涉面更广的多项问题。

五. 需请委员会采取的行动

18. 委员会似宜注意到本文件所载的信息。
