



工业发展理事会
第四十九届会议

2021年7月12日至15日，维也纳

方案和预算委员会

第三十七届会议

2021年5月26日至28日，维也纳

临时议程项目16

第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）

第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）的报告

总干事的报告

本报告是对工业发展理事会 IDB.46/Dec.13 号决定所提定期报告第三个非洲工发十年进展情况的要求所做的回应。该报告是对 IDB.48/9 和 GC.18/10 号文件的跟进落实，应结合《工发组织 2020 年年度报告》第 6 和第 7 章所载关于第三个非洲工发十年的资料一并审议。

一. 引言

1. 联合国大会在 2016 年 7 月 25 日通过的第 70/293 号决议中宣布 2016-2025 年为第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年），并请非洲联盟委员会（非盟委员会）、非洲联盟发展署（非盟发展署—非洲发展新伙伴关系）、联合国非洲经济委员会（非洲经委会），特别是请联合国工业发展组织（工发组织）制定、实施和领导执行关于第三个非洲工发十年的方案。

二. 第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）实施进展情况

2. 在本报告所述期间，工发组织继续按照第 70/293 号决议执行各种方案和项目，该决议还请工发组织根据其促进包容和可持续工业发展的任务规定，扩大对非洲国家的技术援助。以下部分重点介绍了在这方面已经实施的活动。

为节约起见，本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。



A. 技术援助活动

3. 工发组织继续扩大其国别伙伴关系旗舰方案。2020年10月启动了坦桑尼亚联合共和国国别伙伴关系方案的拟订工作，肯尼亚于2021年1月开始自行启动其国别伙伴关系方案，而处于不同阶段的其他七个国别伙伴关系方案（科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、摩洛哥、卢旺达、塞内加尔和赞比亚）继续取得进展。埃塞俄比亚在工发组织及其他合作伙伴支持下建立的四个综合农产工业园中有一个园区于2021年2月正式落成。其余三个园区将于今年晚些时候落成。塞内加尔的国别伙伴关系方案给 Diarniadio 工业园筹集了约 1.1 亿美元；给 South Agropole 工业园筹集了 7000 万美元；给 Center Agropole 工业园筹集了 1 亿美元；以及给 North Agropole 工业园筹集了 1 亿美元。

4. 2020年，正在安哥拉、加纳、几内亚、马达加斯加、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日利亚和津巴布韦实施 8 个国别方案。正在为贝宁、布隆迪、佛得角、刚果民主共和国、尼日尔、塞拉利昂和乌干达拟订七个新的国别方案。除了执行进行中方案和项目外，还在国别方案框架范围内为应对 COVID-19 大流行病的挑战提供了具体支持。拟订了国别方案应急计划，以确定与 COVID-19 不利影响有关的潜在风险和缓解措施。工发组织支持布基纳法索、科特迪瓦、几内亚、肯尼亚、马达加斯加和尼日利亚在当地生产个人防护设备和健康设备。还开展了以提高认识和能力建设为重点的活动。

5. 在区域一级，工发组织继续实施各种方案和项目。在南部非洲发展共同体和东非共同体，工发组织继续实施节能照明和电器项目，以支持在整个东非和南部非洲开发充满活力的节能照明和电器市场。在本报告所述期间，该项目取得的主要成果之一是拟订了区域照明框架。为应对正在发生的 COVID-19 大流行病，工发组织支持西非国家经济共同体（西非经共体）草拟西非经共体关于以下内容的两项标准，即非卫生用途消费型口罩和由水与酒精构成的护手产品制造技术规格。在中部非洲国家经济共同体（中非经共体），工发组织与国际可再生能源机构和非洲—欧盟能源伙伴关系协调，启动了建立中部非洲可再生能源和能效中心的进程，以此作为区域可持续能源中心全球网络的一部分。建立中部非洲可再生能源和能效中心，与中非经共体为在包括可持续能源和清洁技术领域等传统和新兴行业建立综合包容的产品和服务单一市场所做努力是相一致的。

B. 制定规范的活动

6. 2020年5月，启动了重点收集为实现非洲工业化而正在实施的方案和项目相关数据的全面回顾倡议。该倡议将确定现行倡议既有差距；查明有待做出的更多努力；并成为推动就在第三个非洲工发十年框架内实施联合干预措施建立必要联系的途径。预计该回顾最终将有助于建立供各利益攸关方使用的综合数据库和相关信息系统。《全面回顾》第一版将在 2021 年 11 月举行的非洲联盟非洲工业化和经济多元化峰会上推出。

7. 工发组织在非洲国家进行了一系列调查，以评估 COVID-19 对非洲制造业的影响。最终目的是利用这些结果向非洲各国政府提供应对 COVID-19 大流行病的循证政策选项。工发组织还与非盟发展署—非洲发展新伙伴关系和联合国粮食及农业组

织（粮农组织）合作，就 COVID-19 对食品加工业中小企业的影​​响展开快速评估。经快速评估确定了技术援助干预措施重点领域。

C. 全球论坛和宣传

8. 工发组织与非盟委员会、非洲经委会、非盟发展署—非洲发展新伙伴关系和非洲倡导者倡议开展合作，在非洲工业化周期间共同组织了各种专题的活动。这些活动于 2020 年 11 月 16 日至 20 日举行，其主题是“《非洲大陆自由贸易协定》时代的包容和可持续工业化”，这些活动吸引了 2,500 多人的参加。它们为审议对促进非洲工业化具有战略性意义的各方面问题提供了一个平台，这些问题包括：工业 4.0；区域价值链发展；贸易能力建设；可再生能源的开发；农产工业发展；工业园发展；以及医药产业的发展。2020 年 11 月 20 日举行了一次高级别特别会议，一些国家元首作为第三个非洲工业发展十年的倡导者出席了这次会议。非洲工业化周的一项主要成果是发表了一份宣言，该宣言旨在保证为迎接 2021 年 11 月非洲工业化和经济多样化峰会的召开采取具体行动的势头不减。

9. 2020 年 7 月，工发组织参加了由内陆发展中国家集团主席和联合国最不发达国家高代办组织的“在行动十年和 COVID-19 时代加速执行内陆发展中国家维也纳行动纲领联合国路线图”高级别政治论坛虚拟会外活动。2020 年 9 月通过的该路线图呼吁决策者、私营部门、多边和区域发展银行、联合国系统及其他组织采取行动，以帮助应对内陆发展中国家所面临的结构性挑战。工发组织预计将为路线图所涉社会经济转型各优先专题做出贡献。

10. 2020 年 11 月，工发组织组织了一次关于 COVID-19 后非洲经济复苏背景下质量和标准问题的网上研讨会。该研讨会为讨论优质机构和服务对非洲可持续包容性工业化所起作用提供了一个多利益攸关方平台。讨论是在工发组织—非洲联盟联合庆祝 2020 年非洲工业化周的框架内进行的。该活动重申，非洲和主要合作伙伴需要克服 COVID-19 造成的相关社会和经济动荡，利用《非洲大陆自由贸易协定》的势头所提供的机会以及数字变革带来的创新来推动其工业化。

D. 与其他机构的协作

11. 经过与伙伴机构的第三个非洲工发十年协调中心合作实施进行中项目，关于第三个非洲工发十年的方案取得进展。2020 年 9 月，第三次协调中心讲习班通过了第三个非洲工发十年联合路线图及其相关监测和评价框架的验证，该讲习班是以虚拟方式举行的，来自以下各伙伴机构的 51 名与会者参加了讲习班，其中包括：非盟委员会、非盟发展署—非洲发展新伙伴关系、非洲经委会、西非经共体、东部和南部非洲共同市场（东南非共同市场）、中非经共体、非洲开发银行、非洲进出口银行、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、粮农组织、联合国非洲问题特别顾问办公室、联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室（最不发达等国家高代办）、联合国经济及社会理事会（经社理事会）、联合国经济和社会事务部（经社部）、世界知识产权组织（知识产权组织）、国际电信联盟（国际电联）和欧洲联盟委员会。该讲习班还讨论了联合方案和项目的制定与实施。

12. 非洲经委会与工发组织之间开展了协作，以便为制定非洲大陆自由贸易区国家实施战略提供支持。国家战略的目标是争取对现有政策框架加以补充；寻找创造附加值和贸易的机会；并让人们认识到当前的制约因素和为在《非洲大陆自由贸易协定》背景下充分利用国家、区域和全球市场所需采取的行动。工发组织目前还在与非洲经委会展开讨论，争取在工发组织支持的非洲制药计划基础上制定一项由《非洲大陆自由贸易协定》主导的制药倡议。

13. 启动了非洲开发银行—工发组织联合项目，以分析 COVID-19 大流行病对工业部门的影响，了解工业部门具有复原力的驱动因素，并确定旨在危机后实现快速经济复苏的政策改革和行动。已选定科特迪瓦、刚果民主共和国、肯尼亚、毛里求斯、卢旺达、塞内加尔、南非、突尼斯和赞比亚参加这一倡议。预计该分析将为各国政府经济增长复苏方案的设计提供指导。

14. 工发组织和粮农组织继续合作实施非洲青年机遇联合方案，该方案旨在向农村和城郊地区青年更多提供在农业和农产企业方面体面就业和自谋职业的机会。肯尼亚、卢旺达、塞内加尔和乌干达正在实施 530 万美元的把推动增加青年在农业食品系统方面体面工作国别做法纳入在内的粮农组织方案第三阶段工作。

15. 工发组织、世界银行和国际贸易中心与欧洲联盟及非洲、加勒比和太平洋地区国家组织（非加太组织）开展合作，继续努力实施 3,440 万欧元的方案，通过包容性政策、投资促进和联盟为支持价值链的发展提供一个有利环境。该方案初始阶段工作始于 2020 年，在 2021 年初着手落实。在初始阶段期间，这三个机构协调统一各自实施做法和工作方案，以确保技术合作成果连贯一致并有望在国家 and 区域各级加以拓展。这三个机构还探讨了在减轻 COVID-19 对价值链影响上的共同做法，据此将从 2021-2024 年实施阶段开始采取联合实施工作流程。

16. 工发组织、非洲经委会和非洲发展银行发起合作，共同绘制非洲大陆创新和数字化举措、政策、战略与利益攸关方蓝图，以改善协调，确定潜在协同作用，并支持拓宽协助实施非洲数字转型战略（2020-2030 年）的开创性举措。《非洲联盟数字转型战略》的总体目标是，“利用数字技术和创新来实现非洲社会和经济的转型，目的是促进非洲一体化，推动包容性经济增长，刺激就业，打破数字鸿沟并消除贫困，以促进非洲大陆的社会经济发展，并确保非洲自主拥有现代数字管理工具”。

17. C4 国家（此处 C 是 cotton 棉花的首字母—译者注）——贝宁、布基纳法索、乍得和马里——这几个西非主要的棉花种植国正在制定棉花路线图扶持倡议。该方案拟由工发组织、国际贸易中心及其他合作伙伴实施，将侧重于提高棉花、纺织和服装部门的生产率与竞争力，以促进就地加工棉花并稳定价格，给进入次区域市场和国际市场提供更多机会，并对创造可持续就业机会产生积极影响。预计将在包括东部和南部非洲等非洲其他地区制定类似方案。

18. 随着非盟发展署—非洲发展新伙伴关系正式成为非盟委员会的技术执行机构，工发组织和非盟发展署—非洲发展新伙伴关系合作制定了一项联合行动计划（2021-2024 年），预计将在该计划范围内实施若干联合方案，其中包括重点推动给青年创造就业机会的“到 2021 年 100,000 家中小企业创造 100 万个就业机会”活动；将构成在《非洲大陆自由贸易协定》范围内促进区域价值链投资基础的泛非区域价值链规划研究；在非盟委员会建立一个行业观察站；及拟订非洲工业化报告和非洲工业化指数。

三. 前景

19. 组织召开非洲工业化问题峰会：非洲联盟 AU/Dec.751 (XXXIII)号决定吁请工发组织与非洲经委会和非洲奋斗者一道，支持在 2020 年 11 月 16 日至 22 日的非洲工业化周期间组织召开该峰会。由于 COVID-19 大流行病，该峰会已经推迟到 2021 年 11 月举行。
20. 第三个非洲工发十年秘书处的运作：2020 年启动的秘书处人员配置计划到 2021 年 6 月完成。将寻求会员国提供支持，借调工作人员并给已供资项目和专家提供财政支助。
21. 继续对各利益攸关方正在实施的支持非洲工业化方案和项目进行全面回顾：将通过已开发规划和数据收集工具，加强从各利益攸关方收集数据的工作。
22. 联合方案和项目开发：联合方案和项目开发将是第三个非洲工发十年秘书处工作的重中之重。还将尤其着力优先制定相关区域方案，为《非洲大陆自由贸易协定》的方案和项目提供支持，重点是帮助非洲国家更好摆脱 COVID-19 的影响开展重建工作。
23. 区域宣传讲习班：将与各区域经济共同体共同举办讲习班，以便在区域一级把第三个非洲工发十年纳入主流，努力提升自主能力并开发区域项目。
24. 第三个非洲工发十年倡导者倡议：拟继续加强该倡议内各项活动的实施。由若干国家元首和政府首脑组成的奋斗者的拟议活动预计将在本年度实施。该倡议将拓宽至纳入更多国家元首和私营部门知名行动者。
25. 提交联合国大会的进展情况报告：第五期年度进展情况报告正在编写之中，计划于 2021 年 7 月提交给秘书长。

四. 需请委员会采取的行动

26. 委员会似宜注意到本文件提供的信息。