



工业发展理事会
第四十九届会议

2021年7月12日至15日，维也纳

方案和预算委员会

第三十七届会议

2021年5月26日至28日，维也纳

临时议程项目15

工发组织对 COVID-19 大流行病的应对措施

工发组织对 COVID-19 大流行病的应对措施

总干事的报告

本报告介绍 COVID-19 大流行病对工业发展的影响以及工发组织针对这一危机及其社会经济后果所采取的应对措施。

一. 背景情况

1. 在世界卫生组织宣布 COVID-19 爆发为大流行病的一年后，世界仍在努力应对这场突发的公共卫生事件及其引发的经济危机。2021年1月，COVID-19 造成 200 多万人死亡，使其成为现代史上死亡人数最多的大流行病之一。
2. 这场大流行病给全球经济活动带来极具破坏性的影响，造成产出、支出、就业和整体经济增长的下降，最终导致了自第二次世界大战以来最严重的衰退。
3. 虽然全球制造业 2019 年已经在减速，但这场大流行病对工业产生了重大影响。根据工发组织的估计，2020 年制造业生产下降 8.4%，制造业附加值在国内生产总值中的全球占比从 2019 年的 16.5% 下降到 2020 年的 15.9%。¹

¹ 工发组织（2020 年），《世界制造业生产：2020 年第三季度统计数字》，工发组织，维也纳。

为节约起见，本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。



4. 这场大流行病也对国际贸易产生了立竿见影的巨大影响。贸易下滑的迹象最初显现于 2020 年 1 月，当时大多数主要经济体的贸易都出现了负面趋势。国际贸易下降幅度最大的是在 2020 年第二季度，与 2019 年第二季度相比，该季度全球商品贸易下降了 20% 以上。2020 年下半年的贸易趋势虽然仍不乐观，但明显好转。²
5. 早在 2020 年 4 月，遏制措施和工作场所关闭已经影响到近 27 亿工人，约占全球劳动力的 81%。国际劳工组织估计，2020 年的工作时间损失大约是 2019 年全球金融危机期间的四倍。³尽管 2020 年下半年有所改善，但大多数国家的失业率仍远高于危机前水平。
6. 据联合国估计，2020 年，失业和收入损失又导致约 1.31 亿人陷入贫困，其中许多人是妇女、儿童、非正规就业的工人和来自边缘化社区的人。妇女尤其受到这一大流行病的影响，因为她们占劳动密集型服务部门劳动力的 50% 以上，在这些部门，远程工作往往并非一种选项。⁴
7. 除了这些短期动态外，COVID-19 的危机可能会产生长期的重大后果。尽管全球经济正在恢复增长，但它在可预见未来不太可能恢复正常。这场大流行病所引发的重大转变包括数字化和自动化步伐的加快、第四次工业革命及其对劳动力市场和生产率的影响。
8. COVID-19 大流行病可能会长期造成严重的社会经济影响，除非启动全球政策应对措施以协助实现强劲和可持续的复苏。这些行动应包括对经济、社会和气候复原力的明智投资、振兴全球贸易、避免采取过早紧缩的政策和解决日益扩大的不平等问题。
9. 《2030 年可持续发展议程》的实现受到 COVID-19 危机的严重威胁，该议程的实现取决于成员国在政治上是否有决心让世界稳步走上复苏之路。
10. 2020 年估计为 12.7 万亿美元的刺激措施³防止了世界经济的全面崩溃，但如果不将其中很大一部分资金用于生产性可持续投资，以刺激经济增长和建设抵御未来经济、社会和气候冲击的能力，则将会给子孙后代带来负担。
11. 外国直接投资、侨汇、出口和收入的既有减少需要通过加大官方发展援助来予以弥补。成员国、捐助界和金融机构需要制定一个顾及有必要在数量和质量上对筹资加以调整的可行的复苏模式。
12. 包容及可持续工业发展仍将是实现经济复苏和建设更具包容性、可持续性和复原力的未来的一个关键优先事项。

² 贸发会议（2021 年），《2020 年国际贸易的主要统计数据 and 趋势——COVID-19 大流行病下的贸易趋势》，贸发会议，日内瓦，2021 年 1 月 18 日。

³ 劳工组织（2021 年），劳工组织监测报告，《2019 冠状病毒病和劳动世界》。第七版，劳工组织，日内瓦。

⁴ 经济和社会事务部（2021 年），《世界经济形势与展望：2021 年 2 月简报》，第 146 期，联合国，纽约。

二. 联合国系统的应对措施

13. 如前所述，工发组织对这场危机的应对举措是秘书长发起和领导的联合国对 COVID-19 联合全面应对举措的一部分。

14. 特别是，联合国关于采取即时社会经济措施应对 COVID-19 的框架给联合国系统采取行动帮助实现社会经济复苏提供了指导。

15. 联合国系统的联合应对措施由联合国国家工作队及其成员实体在联合国驻地协调员领导下制定和实施。它借鉴了作为一个整体开展工作的联合国发展系统各实体的专门知识。

16. 每个联合国国家工作队都在“社会经济应对计划”中阐述了国家一级的联合应对措施。在编写本报告之时，121 个国家工作队已经完成了其本国的社会经济应对计划。

三. 工发组织对成员国的支持

17. 如 IDB.48/11-PBC.36/11 号文件第三节所述，工发组织框架《应对危机：建设更美好未来》与联合国框架相一致，概述了工发组织在该框架于 2020 年 5 月问世后的 12 至 18 个月内所持做法。

18. 工发组织在其任务授权范围内提供援助，而且所有此种援助均符合其技术合作、政策分析和咨询、规范和标准以及召集会议和伙伴关系这四项核心职能。

19. 该框架概述了以下三项综合一揽子计划，据以支持成员国采用全面的社会经济复苏做法：

(一) “防范和遏制”，以支持为健康危机做好准备，遏制其经济后果；

(二) “应对和适应”：以支持包括中小微型企业在内的生产部门作出调整，从而应对危机，包括为此采用包容和可持续的解决方案及管理医疗废物；并且

(三) “复苏和转型”，以支持复苏并向具有包容性、复原力和在环境上可持续的经济转型。

20. 正如最近在 2020 年 11 月的 IDB.48/CRP.5 号文件中所报告的，除了实施正在进行和计划进行的方案和项目外，工发组织 2020 年 2 月初作为紧急事项开启了应对 COVID-19 危机的具体活动。

21. 工发组织对 COVID-19 应对措施的支持包括以下几组活动：

(一) 监测、形势分析和信息共享，包括通过关于 COVID-19 的影响及缓解其影响的文章、分析和评论文章的方式以及关于 COVID-19 在国家和工业层面影响的及时和详细的统计数字；⁵

(二) 对制造业企业的调查；

(三) 创新思维与技术的全球征集活动；

⁵ 见工发组织网站。

- (四) 发起 COVID-19 工业复苏方案；
- (五) 在包括业务连续性和复苏方面向中小微企业提供指导；
- (六) 通过线上会议、网上研讨会和培训分享知识；
- (七) 应急援助，包括支持各国政府采购关键物资；
- (八) 统一洗手液、医用口罩、其他个人防护设备和呼吸机的质量标准；
- (九) 通过更改个人防护设备生产用途来振兴轻工制造业；
- (十) 支持个人防护设备、医疗器械等的本地化生产和测试；

(十一) 为中小微企业、中小企业和企业家开展工作场所安全方面的能力建设，以遏制因安全问题而可能对经济产生的影响并为预防危机做出相应的调整；

(十二) 医疗废物管理和危险医疗废物处置；及

(十三) 重建得更好：支持经济复苏，以实现包容、有复原力和在环境上可持续的经济增长。

22. 工发组织将继续努力应对这场危机并建设更美好的未来，既要给联合国国家工作队的共同努力做出贡献，又将作为联合国系统的工业发展组织经实施其方案和项目而提供其专门知识。对工发组织框架《应对危机：在 2021 年下半年建设一个更美好未来》所做的更新将决定工发组织在当前健康危机平息后的时期内所提供的服务。

23. 通过执行其包容和可持续工业发展的任务，工发组织为社会经济应对措施、经济复苏和建设更可持续的未来做出贡献。

四. 需请委员会采取的行动

24. 委员会似宜注意到本文件所载信息。