



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
19 October 2020
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Сорок восьмая сессия

Вена, 23–25 ноября 2020 года

Пункт 14 предварительной повестки дня

Выполнение рекомендаций Объединенной инспекционной группы, сформулированных по итогам обзора системы управления и административной деятельности в ЮНИДО

Рекомендации Объединенной инспекционной группы, сформулированные по итогам обзора системы управления и административной деятельности в ЮНИДО

Доклад Генерального директора

В соответствии с решением IDB.45/Dec.10 в настоящем документе представлен доклад Генерального директора о ходе выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы, сформулированных по итогам обзора системы управления и административной деятельности в ЮНИДО (IDB.45/14/Add.1). Настоящий доклад развивает положения доклада, представленного сорок седьмой сессии Совета по промышленному развитию (IDB.47/20).

I. Введение

1. На своей сорок пятой сессии Совет рассмотрел доклад Объединенной инспекционной группы (ОИГ) об обзоре системы управления и административной деятельности в ЮНИДО (IDB.45/14/Add.1) и замечания по нему Генерального директора (IDB.45/1/Add.2). При этом Совет просил Генерального директора в рамках имеющихся ресурсов выполнить адресованные ему рекомендации и представить Совету по промышленному развитию на сорок шестой сессии доклад об их осуществлении (IDB.45/Dec.10). Такой доклад был представлен в документе IDB.46/15.
2. Генеральный директор имеет честь настоящим препроводить информацию о ходе работы Секретариата по выполнению рекомендаций ОИГ.

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



II. Рекомендации ОИГ и замечания ЮНИДО о ходе работы

<i>Рекомендации</i>	<i>Ответственный за выполнение</i>	<i>Ответ ЮНИДО</i>
1 Генеральной конференции предлагается рассмотреть на семнадцатой сессии в 2017 году стратегии, предложенные Генеральным директором в интересах содействия достижению целей в области устойчивого развития, уделив особое внимание цели 9, с тем чтобы гарантировать четкое определение роли Организации и обеспечить необходимые ресурсы на основе последовательного составления программ и бюджетов для реализации указанных стратегий.	Директивный орган	<p>Принята и выполняется</p> <p>После принятия резолюции GC.17/Res.1 был достигнут прогресс в поддержке реализации РССП на 2018–2021 годы. В ЮНИДО действует Система контроля качества (СКК) и пересмотренный Комплексный механизм оценки результатов и эффективности (КМОРЭ), и соответствующие показатели КМОРЭ были представлены на восемнадцатой сессии Генеральной конференции (GC.18/CRP.4). В 2020 году ЮНИДО также выпустила административную инструкцию «Управление для достижения результатов: руководство по подходам и инструментам КМОРЭ ЮНИДО». После введения в действие КМОРЭ в настоящее время подготовлены новые оперативные стратегии, рамки и планы, согласованные с РССП на 2018–2021 годы. К ним относятся Стратегическая основа ЮНИДО для партнерства со странами со средним уровнем дохода, представленная на сорок седьмой сессии СПР (IDB.47/26), и Стратегия ЮНИДО для малых островных развивающихся государств на 2019–2025 годы, представленная на восемнадцатой сессии Генеральной конференции (GC.18/CRP.5). В настоящее время ведется разработка программы и бюджета на 2022–2023 годы на основе бюджета, ориентированного на конкретные результаты.</p>
2 Генеральному директору следует рассмотреть возможность формализации внутренних информационных совещаний высшего руководства с целью укрепления функций по обеспечению общеорганизационной координации действий и обмену данными в интересах оказания Исполнительному совету поддержки в управлении Организацией.	Исполнительный глава	<p>Принята и выполнена</p> <p>Выпущен информационный циркуляр, закрепляющий проведение внутренних совещаний высшего руководства как механизм координации и обмена информацией (IC/2017/08).</p>
3 Совет по промышленному развитию должен гарантировать предоставление средств из регулярного бюджета в объеме, достаточном для финансирования основных функций Организации, с тем чтобы обеспечить ей возможности для последовательного и	Директивный орган	<p>На рассмотрении</p> <p>В рамках неофициальной рабочей группы по вопросам, связанным с Комитетом по программным и бюджетным вопросам, продолжается обсуждение возможных способов улучшить финансовое положение ЮНИДО.</p> <p>Тем временем ЮНИДО продолжает диалог с государствами-членами по поводу своевременного внесения начисленных взносов, регулярно представляя Комитету и</p>

<i>Рекомендации</i>	<i>Ответственный за выполнение</i>	<i>Ответ ЮНИДО</i>
устойчивого выполнения всех ее мандатов в качестве специализированного учреждения Организации Объединенных Наций согласно положениям Лимской декларации. В связи с этим Совет в соответствии со своим решением IDB.44/Dec.8 может также предложить государствам — членам ЮНИДО увеличить объем их взносов на специальные счета, созданные Секретариатом.		Совету соответствующие доклады, в частности доклады Генерального директора о финансовом положении ЮНИДО. Организация также регулярно обращается к государствам-членам с призывом вносить добровольные взносы на Специальный счет добровольных взносов на основные виды деятельности/счета Фонда крупных капитальных вложений и в том числе направляет просьбы об отказе от неиспользованных остатков ассигнований.
4 Генеральный директор должен представить Совету по промышленному развитию на его сорок шестой сессии в 2018 году всеобъемлющий доклад, подготовленный в интересах улучшения финансового положения Организации и включающий предложения в отношении основных категорий ее ресурсов (регулярный бюджет, оперативный бюджет и добровольные взносы).	Исполнительный глава	Принята к сведению Секретариатом Обсуждение возможных способов улучшить финансовое положение ЮНИДО ведется в рамках неофициальной рабочей группы по вопросам, связанным с Комитетом по программным и бюджетным вопросам. На основе предложения, представленного НРГ Комитету и Совету, Генеральная конференция на своей восемнадцатой сессии уполномочила Генерального директора авансировать из Фонда оборотных средств суммы, которые могут потребоваться для финансирования бюджетных ассигнований до поступления взносов (GC.18/Dec.13 (iii)). Это позволило бы Организации повысить показатели использования бюджетных средств и, таким образом, сократить неиспользованные остатки ассигнований.
5 Генеральному директору следует расширить стратегию управления рисками, представленную на сорок четвертой сессии Совета по промышленному развитию в 2016 году, с целью комплексного устранения всех основных рисков, с которыми сталкивается Организация, посредством принятия соответствующих мер, уменьшающих их воздействие, и представить ее Совету на утверждение на его сорок шестой сессии в 2018 году.	Исполнительный глава	Принята и выполняется Для дальнейшей разработки стратегии управления рисками ЮНИДО и информирования Исполнительного совета о надлежащих мерах был создан Комитет по управлению рисками. Как отмечено в документе IDB.47/16, координатор ЮНИДО по управлению рисками, которым является директор Департамента внешних сношений, завершил мероприятие по первоначальному выявлению основных предполагаемых рисков в масштабах Организации, с которыми сталкивается ЮНИДО в ключевых областях своей деятельности. В ходе обследования была также собрана информация о соответствующих запланированных или уже реализуемых стратегиях и мероприятиях по снижению рисков. Обобщенные результаты внутриорганизационной оценки рисков были представлены Комитету по управлению рисками. По итогам проведенной Комитетом по

<i>Рекомендации</i>	<i>Ответственный за выполнение</i>	<i>Ответ ЮНИДО</i>
		<p>управлению рисками работы по анализу, группировке и обобщению предполагаемых рисков с учетом РССП был составлен предварительный общеорганизационный реестр рисков.</p> <p>В ответ на глубокую заинтересованность и поддержку в этом вопросе со стороны государств-членов координатор ЮНИДО представил итоги мероприятия по первоначальному выявлению рисков, обзор общеорганизационной структуры рисков, с которыми сталкивается ЮНИДО, и предварительный общеорганизационный реестр рисков на брифинге для государств-членов, состоявшемся 14 декабря 2018 года.</p> <p>Через посредство координатора по управлению рисками ЮНИДО активно участвовала в работе Многофункциональной целевой группы по управлению рисками Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ). Целевая группа, в состав которой входят различные организации системы Организации Объединенных Наций, разработала модель зрелости факторов риска, которая послужит подспорьем и эталоном для организаций системы Организации Объединенных Наций, внедряющих механизмы общеорганизационного управления рисками. Участие ЮНИДО в работе этой Целевой группы позволило ей доработать свой подход к внедрению стратегии Организации по общеорганизационному управлению рисками с учетом полученных конструктивных замечаний.</p> <p>В рамках усилий по внедрению в ЮНИДО общеорганизационной системы управления рисками Комитет по управлению рисками подготовил план работы на основе модели зрелости факторов риска и с учетом передовой практики в области общеорганизационного управления рисками. В плане работы основное внимание уделяется следующим вопросам: подтверждение самых высоких рисков; расширение диалога с руководством по вопросам структуры рисков в целях определения приемлемого и предельно допустимого уровня и пороговых значений риска; определение и обновление приемлемых мер по смягчению рисков; определение лиц, ответственных за управление рисками; внесение существенного вклада в обновление системы внутреннего контроля; и формирование в Организации общего понимания рисков на основе руководящих документов. Это позволит в конечном счете определить самые высокие риски Организации, а также применимые меры по смягчению рисков и внедрению механизмов ответственности.</p> <p>В качестве одной из наиболее серьезных угроз с точки зрения последствий для финансового положения ЮНИДО государства-члены отдельно отметили риск выхода государств-членов из состава Организации. Департамент внешних сношений продолжает взаимодействовать с рядом бывших государств-членов, уделяя при этом особое</p>

<i>Рекомендации</i>	<i>Ответственный за выполнение</i>	<i>Ответ ЮНИДО</i>
<p>6 Генеральному директору следует завершить работу над пересмотренной Рамочной программой управления людскими ресурсами и опубликовать ее в качестве бюллетеня Генерального директора к концу 2017 года. Связанные с нею стратегии и административные инструкции должны быть обнаружены или скорректированы соответствующим образом.</p>	<p>Исполнительный глава</p>	<p>внимание налаживанию взаимоотношений ЮНИДО с другими государствами, не являющимися ее членами.</p> <p>В 2019 году ЮНИДО была подвергнута углубленной проверке (первой в своем роде) со стороны СОРМО, Сети оценки результатов деятельности многосторонних организаций, которая сообщила, в частности, об отсутствии «официальной стандартизированной системы управления рисками в масштабах всей организации».</p> <p>В начале 2020 года ЮНИДО приняла участие в опросе в рамках проекта ОИГ А.449 «Управление рисками на предприятии: подходы и использование в организациях системы Организации Объединенных Наций».</p> <p>В результате реструктуризации Секретариата ЮНИДО в июне 2020 года была создана должность Специального советника Генерального директора по вопросам координации операций и управления рисками, что свидетельствует о растущем внимании к этой теме.</p> <p>В совместном сообщении для сорок восьмой сессии СПР (23–25 ноября 2020 года) планируется представить комплексный обзор прогресса в осуществлении Политики ориентированного на результаты управления предприятием, Системы внутреннего контроля, Системы подотчетности и Плана обеспечения непрерывности деятельности.</p> <p>Принята и выполняется</p> <p>После утверждения Исполнительным советом плана кадровой политики были пересмотрены следующие элементы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Квалификационная структура ЮНИДО: издано 21 мая 2019 года в документе DGB/2019/10. 2. Изменения в Правилах о персонале, регулирующих процесс назначения и продвижения по службе, издано 23 августа 2019 года в документе DGB/2019/14. 3. Система КОС: пересмотренный вариант разработан и находится на заключительной стадии подготовки. 4. Политика в области запрета и предотвращения притеснений, включая сексуальное домогательство: обновлено и издано 4 июня 2019 года в документе DGB/2019/12. 5. Система управления служебной деятельностью: в 2018 году проведен обзор на уровне фокус-групп; консультации с соответствующими департаментами в

Рекомендации	Ответственный за выполнение	Ответ ЮНИДО
<p>7 Генеральному директору следует разработать план действий, включающий меры по обеспечению мониторинга и направленный на повышение географического разнообразия персонала ЮНИДО, и регулярно представлять Совету по промышленному развитию доклады о его осуществлении начиная с сорок шестой сессии Совета в 2018 году.</p>	<p>Исполнительный глава</p>	<p>целях реализации изменений в политике и системе планирования общеорганизационных ресурсов должны быть завершены в 2021 году параллельно с разработкой новой онлайн-платформы/инструмента «Факторы успеха».</p> <p>6. Кадровая стратегия и обновленная кадровая политика: ведется подготовка в целях замены действующего Кадрового механизма.</p> <p>7. Программа профессионального роста и перехода сотрудников из категории общего обслуживания в категорию специалистов: в Объединенный консультативный комитет ЮНИДО внесено предложение в целях проведения консультаций между сотрудниками и руководством.</p> <p>8. Административная инструкция по заявлению о конфиденциальности и коллизии интересов издана 24 августа 2020 года.</p> <p>Административная инструкция о поощрении за заслуги и продвижении по службе находится в стадии подготовки.</p> <p>Принята и выполняется</p> <p>План действий ЮНИДО в области географического разнообразия на 2020–2025 годы находится на заключительной стадии подготовки для утверждения Исполнительным советом. План действий охватывает следующие четыре подхода:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение осведомленности на всех уровнях кадрового состава и содействие ответственному принятию решений о привлечении талантов; 2. Проведение информационно-пропагандистских мероприятий для улучшения бренда работодателя и привлечения новых талантов из непредставленных стран-членов; 3. Укрепление партнерских отношений с государствами-членами, организациями системы ООН и другими сетями с целью достижения большего разнообразия и вовлечения; и 4. Применение методов, основанных на данных, включая мониторинг и отчетность, для достижения большего географического разнообразия. <p>Комплексный механизм оценки результатов и эффективности (КМОРЭ) ЮНИДО включает два показателя, связанных с географическим разнообразием кадрового состава ЮНИДО: доля государств-членов, граждане которых являются действующими ключевыми сотрудниками, и доля государств-членов, граждане которых являются действующими сотрудниками ЮНИДО.</p>

<i>Рекомендации</i>	<i>Ответственный за выполнение</i>	<i>Ответ ЮНИДО</i>
<p>8 Генеральному директору следует разработать план действий, включающий меры по обеспечению мониторинга и направленный на повышение гендерной сбалансированности персонала ЮНИДО, который мог бы дополнить Политику по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, и регулярно представлять Совету по промышленному развитию доклады о его осуществлении начиная с сорок шестой сессии Совета в 2018 году.</p>	<p>Исполнительный глава</p>	<p>Кроме того, в Ежегодном докладе ЮНИДО за 2019 год (таблица 2 приложения F) представлены все назначения/контракты на должности по индивидуальным соглашениям об услугах в разбивке по странам/регионам/территориям. КМОРЭ и Ежегодный доклад регулярно представляются Совету.</p> <p>Принята и выполняется</p> <p>В соответствии с Политикой ЮНИДО по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, Стратегией ЮНИДО по обеспечению равенства мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин на 2016–2019 годы, настоящей рекомендацией, а также Стратегией Генерального секретаря Организации Объединенных Наций 2017 года по достижению гендерного паритета ЮНИДО разработала и утвердила План действий по обеспечению гендерного паритета на 2018–2023 годы в целях достижения гендерного паритета среди кадрового состава.</p> <p>Подробные сведения о Плате действий по обеспечению гендерного паритета были представлены на сорок шестой сессии Совета по промышленному развитию (IDB.46/20 и IDB.46/20/Rev.1), а информация о ходе его осуществления будет включена в доклад Генерального директора о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин в ЮНИДО, а также в доклад Генерального директора по кадровым вопросам в ЮНИДО, которые будут представлены Совету по промышленному развитию на его сорок седьмой сессии.</p> <p>ЮНИДО продолжает предпринимать усилия по улучшению гендерного баланса и ускорению прогресса в достижении гендерного паритета среди своих сотрудников, в том числе в рамках процесса набора персонала, обучения и повышения квалификации.</p>
<p>9 Генеральному директору следует представить обновленную стратегию в отношении информационных технологий и управления информацией и создать общеорганизационную рабочую группу для оказания Исполнительному совету помощи в организации надзора за осуществлением данной стратегии и обеспечении стратегического руководства в этой области.</p>	<p>Исполнительный глава</p>	<p>Принята и выполнена</p> <p>Политика в области информационно-коммуникационных технологий обновлена и выпущена в виде бюллетеня Генерального директора (DGB/2017/08).</p> <p>Создана рабочая группа по вопросам информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в целях дальнейшего совершенствования и повышения эффективности информационных технологий и управления информацией в Организации (IC/2018/10).</p>

<i>Рекомендации</i>	<i>Ответственный за выполнение</i>	<i>Ответ ЮНИДО</i>
<p>10 Генеральной конференции предлагается принять комплексную концепцию присутствия ЮНИДО на местах в качестве неотъемлемой составляющей роли Организации в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, включая набор критериев для оценки ее эффективности.</p>	<p>Директивный орган</p>	<p>Принята и выполнена</p> <p>В декабре 2019 года были опубликованы результаты независимой тематической оценки Сети ЮНИДО на местах, позволяющей оценить актуальность и эффективность этой сети с точки зрения результатов деятельности и воздействия мероприятий ЮНИДО, ее мандата в области ВУПР и Повестки дня на период до 2030 года. СПР (IDB.47/CRP.10) и восемнадцатой сессии Генеральной конференции (GC.18/6) представлена дорожная карта для максимизации возможностей в рамках реформы системы развития ООН. Дорожная карта включает мероприятия по расширению возможностей сети отделений на местах и расширению присутствия ЮНИДО на местах, а также по улучшению результатов, подотчетности и программных услуг на страновом уровне. Пересмотренные показатели КМОРЭ в настоящее время также позволяют оценить эффективность и результаты деятельности ЮНИДО на страновом уровне и, следовательно, обеспечить управление в этой области. Механизмы и меры по наращиванию потенциала для ориентированного на результаты программирования, мониторинга и отчетности на уровне отделений на местах включены в планы внедрения КМОРЭ.</p>

III. Меры, которые надлежит принять Совету

3. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.
-