



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
22 September 2020
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Сорок восьмая сессия
Вена, 23–25 ноября 2020 года
Пункт 16 предварительной повестки дня
Деятельность по оценке и внутреннему надзору

Деятельность по оценке

Доклад Директора Управления внутреннего надзора и оценки

Настоящий документ содержит информацию о деятельности в рамках функции оценки в 2019 году в соответствии с решением IDB.44/Dec.3 и обновляет информацию, представленную в предыдущем докладе, содержащемся в документе [IDB.47/23](#).

I. Общая информация

1. Управление оценки и внутреннего надзора (ВНО) осуществляет общий контроль за выполнением надзорных функций, которые включают функции внутренней ревизии, расследования и оценки. Мандат ВНО заключается в обеспечении независимых и объективных проверок, рекомендаций, расследований и оценок с целью повышения эффективности и действенности операций ЮНИДО, системы внутреннего контроля, управления рисками, управления, ориентированного на конкретные результаты, и процессов руководства деятельностью. Кроме того, ВНО выступает также органом для координации деятельности Объединенной инспекции (ОИГ) и выполняет функции секретариата Независимого консультативного комитета по ревизии (ККР).
2. ВНО состоит из двух подразделений: Отдела независимой оценки (ВНО/ОНО) и Отдела внутреннего надзора (ВНО/ОВН).
3. Функция **оценки** регулируется Уставом ВНО и политикой ЮНИДО в области оценки¹. Функция оценки предусматривает организацию управления, проведение и обеспечение контроля качества различных видов независимых оценок в ЮНИДО и отслеживает реакцию руководства на такие оценки. ВНО обеспечивает также эффективное распространение результатов оценки и извлеченных уроков в рамках ЮНИДО и среди внешних заинтересованных сторон.

¹ Согласно бюллетеням Генерального директора DGB/2019/07 и DGB/2018/08, соответственно.

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



4. Действующий Устав ВНО был утвержден Генеральным директором, опубликован в бюллетене Генерального директора DGB/2019/07 26 марта 2019 года и разослан всем постоянным представительствам. Новый пересмотренный вариант представляется на рассмотрение и утверждение нынешней сессии Совета по промышленному развитию в отдельном документе (IDB.48/25).

5. В 2019 году предусмотренные в бюджете должности для осуществления функции оценки ВНО включали три должности категории специалистов, включая начальника, и двух сотрудников категории общего обслуживания.

II. Обзор деятельности по оценке в 2019 году

6. В течение года план работы в рамках функции оценки был дополнительно скорректирован с целью рассмотрения и предоставления достоверной информации на стратегическом уровне и поддержки приоритетов и стратегии ЮНИДО в сфере управления своевременными выводами, рекомендациями и уроками, извлеченными из оценок, для повышения эффективности и действенности Организации.

7. В плане работы ВНО по оценке на 2018–2019 годы, утвержденном Исполнительным советом, на осуществление программы работы в 2019 году предусмотрен бюджет в размере 260 000 евро. Эти ресурсы были использованы для проведения стратегических или общеорганизационных оценок и мероприятий (страновые оценки, тематические оценки, обобщение оценок, наращивание потенциала в области оценки, участие в деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) и поддержка усилий по управлению, связанных с оценками проектов и программ, и других мероприятий, связанных с оценкой).

8. Продолжалась работа по обеспечению качества независимых оценок проектов и программ. Финансирование работ по оценке проектов и программ осуществлялось за счет бюджетов соответствующих проектов/программ.

9. В 2019 году были проведены, завершены и/или опубликованы следующие стратегические оценки:

а) оценка воздействия программы ЮНИДО по повышению энергоэффективности в промышленности;

б) независимая тематическая оценка сети ЮНИДО на местах;

в) обобщение результатов независимых оценок ЮНИДО за 2015–2018 годы;

г) итоговая независимая оценка Программы странового партнерства в Эфиопии на 2015–2019 годы.

10. Кроме того, осуществлялась работа по управлению проведением независимых оценок 26 проектов, в отношении которых были предоставлены услуги по обеспечению качества и изданы доклады об оценке.

11. Все доклады о независимых оценках ЮНИДО размещены на веб-сайте ЮНИДО (www.unido.org/resources/evaluation).

12. Продолжалась работа по мониторингу принятия и выполнения рекомендаций, сформулированных по итогам оценок. В 2019 году было вынесено в общей сложности 230 рекомендаций. Показатель принятия рекомендаций оставался на высоком уровне и составил 94 процента. Годовая проверка выполнения рекомендаций по состоянию на конец 2019 года показала, что 83 процента рекомендаций находились в стадии выполнения или были выполнены.

13. В качестве вклада в создание и наращивание национального оценочного потенциала государств-членов 22–27 сентября 2019 года в Стамбуле, Турция, был проведен региональный семинар-практикум по вопросам оценки с участием

14 представителей министерств — партнеров ЮНИДО из семи европейских стран.

14. Для государств-членов проводились брифинги в целях продолжения прямого диалога, представления мероприятий по оценке и плана работы, а также для обмена ключевыми выводами стратегических оценок (тематические и страновые оценки).

15. ВНО подтверждает, что, выполняя свои функции по оценке в 2019 году, оно сохраняло независимость и объективность и не испытывало вмешательства и/или влияния со стороны внутренних или внешних структур. Вместе с тем следует отметить наличие оперативных ограничений вследствие нехватки бюджетных средств.

Финансирование деятельности по оценке

16. В соответствии с решением IDB.47/Дес.8 (изучать «синергетические подходы для обеспечения надлежащего финансирования мероприятий по оценке и внутреннему надзору»), а также для поиска решений и частичного смягчения финансовых оперативных ограничений, ВНО изучает возможности создания фонда по вопросам оценки или аналогичного механизма с целью дальнейшего усиления оперативной независимости функции оценки путем слияния выделенных бюджетных средств для оценки проектов и программ. Кроме того, предлагаемый механизм финансирования будет способствовать обеспечению взаимодействия и повышению оперативного потенциала ВНО за счет объединения бюджетов для оценки проектов. Это предложение было в принципе одобрено старшим руководством ЮНИДО, государствами-членами и Внешним ревизором. Вместе с тем определенные финансовые и административные ограничения, включая особые требования доноров, могут создавать препятствия для создания такого механизма и требуют дальнейшего рассмотрения.

III. Основные выводы по результатам стратегических оценок в 2019 году

17. **Оценка воздействия на повышение энергоэффективности в промышленности (ЭЭП):** анализ 21 оценки недавно (или практически) завершённых проектов ЮНИДО, осуществлённых в период 2012–2018 годов, показал, что проекты в рамках трёх связанных с ЭЭП программ: i) часто имеют схожие подходы и компоненты, ii) в целом ориентированы на одни и те же группы заинтересованных сторон и iii) применяют аналогичные подходы к повышению энергоэффективности в промышленности. Анализ показывает, что проекты ЮНИДО способствовали осуществлению мер по повышению энергоэффективности и привели к ощутимой экономии энергии и сокращению выбросов парниковых газов. Было также установлено, что участие ЮНИДО положительно влияет на рынки услуг и оборудования в области энергоэффективности. Оценка выявила возможности для улучшения мониторинга, в частности изменений в поведении компаний. Были также выработаны конкретные рекомендации по совершенствованию методов разработки проектов.

18. **Сеть отделений ЮНИДО на местах:** тематическая оценка показала, что был достигнут значительный прогресс в совершенствовании механизмов координации, связи, исполнения и отчетности между центральными учреждениями и сетью отделений на местах. Она подтвердила также представленность, приверженность и участие ЮНИДО в страновых группах Организации Объединённых Наций и в Рамочной программе Организации Объединённых Наций через сеть отделений на местах, что обеспечивает также возможности для дальнейшего активного участия в выполнении мандата ЮНИДО в области всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР). С другой стороны, оценка выявила сохраняющиеся расхождения в подходах к отделениям ЮНИДО на местах с точки зрения их мандатов, ресурсов и ожидаемых результатов и

показала, что вклад ЮНИДО на страновом уровне сильно различается в зависимости от типа отделения и наличия ресурсов. Несоответствие между обязанностями, возложенными на отделения на местах, и наличием ресурсов было выделено в качестве проблемы, требующей решения, наряду с более ориентированным на результаты мониторингом и расширением доступа к техническим знаниям на местах.

19. Обобщение результатов независимых оценок ЮНИДО за 2015–2018 годы: на основе анализа оценок 53 проектов в 2015–2018 годах было установлено, что от 77 процентов (41 проект) до 100 процентов (53 проекта) были оценены как удовлетворительные по различным критериям оценки, а именно: актуальность, эффективность, результативность и устойчивость. В целом проекты ЮНИДО получили высокую оценку с точки зрения актуальности и частичной эффективности, однако низкую оценку с точки зрения результативности и устойчивости. Организационная деятельность ЮНИДО в плане разработки, управления и поддержки проектов также была оценена удовлетворительно. Обобщающий анализ показывает, что вероятность содействия достижению реальных результатов, как правило, выше в экономической и экологической областях, однако ниже в социальном секторе. По завершении ряда проектов были получены результаты местного масштаба для непосредственных бенефициаров, однако отмечается ограниченное воздействие на общесистемном уровне. Из трех областей, соответствующих тематическим приоритетам ЮНИДО — повышение экономической конкурентоспособности, охрана окружающей среды и обеспечение всеобщего процветания — 78 процентов оцененных проектов оказали определенное положительное воздействие на экономические результаты на местном уровне, 65 процентов оказали воздействие на состояние окружающей среды и 43 процента оказали социальное воздействие. В ходе обобщения результатов были определены критические области для совершенствования деятельности и сформулированы рекомендации в соответствующих областях, включая следующие: дальнейшее сосредоточение внимания на тиражировании и расширении масштабов, более тщательный учет местного контекста при разработке проектов, совершенствование подходов к совместному финансированию и улучшение контроля на уровне проектов и общеорганизационных результатов.

20. Программа странового партнерства (ПСП) в Эфиопии на 2015–2019 годы: оценка выявила хорошие результаты ПСП в создании агропромышленных парков наряду с высокой актуальностью ПСП для повестки дня в области ВУПР. ПСП в Эфиопии оказалась успешной в плане мобилизации значительных ресурсов государственного сектора и доноров. Частные инвестиции еще не привлечены в значительных объемах, и их мобилизация остается ключевой задачей на будущее. Кроме того, успех агропромышленной стратегии зависит от внешних факторов, выходящих за пределы того, что может быть решено в рамках ПСП, в частности от усилий, направленных на повышение производительности мелких фермерских хозяйств. В докладе об оценке ЮНИДО рекомендуется продолжить участие в ПСП, уделяя больше внимания частным инвестициям и более активному участию партнеров в управлении и мониторинге ПСП. Хорошие результаты ПСП в Эфиопии следует рассматривать в свете существующих факторов успеха, таких как высокий уровень официальной помощи в целях развития и неизменная приверженность правительства Эфиопии на высоком уровне промышленному развитию, о чем свидетельствует четкая национальная программа промышленного развития и выделение финансовых ресурсов на страновом уровне.

IV. Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими органами по оценке

21. В течение 2019 года сотрудники по оценке ВНО активно участвовали в деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, в

том числе принимали активное участие в разработке общесистемной политики Организации Объединенных Наций в области оценки. Презентация инновационных подходов к оценке, применяемых ЮНИДО, получила весьма положительные отзывы на Всемирной ассамблее Международной ассоциации в области оценки развития в Праге, Чехия, в сентябре 2019 года.

V. Укрепление управления функцией оценки

22. В 2019 году были проведены консультации для включения функции оценки в мандат ККР с целью дальнейшего укрепления структурной независимости функции оценки с учетом соответствующих рекомендаций ОИГ.

VI. Дальнейшая работа

23. ВНО провело работу по систематическому стратегическому планированию, в результате чего была разработана Стратегия Управления по внутреннему надзору и оценке (ВНО) на 2020–2024 годы, которая была опубликована в феврале 2020 года. Стратегия ВНО предоставляет всем заинтересованным сторонам конкретный план, касающийся мер, которые ВНО может предпринять для повышения эффективности организационной деятельности и управления ЮНИДО и, в конечном счете, содействия достижению целей и выполнению задач Организации. Кроме того, Стратегия ВНО служит основой для дальнейшего согласования двухгодичных планов работы на 2020–2021 годы в отношении соответствующих функций ВНО.

24. ВНО подготовило план работы по оценке на двухгодичный период 2020–2021 годов на основе анализа пробелов в фактических данных. План работы предусматривает проведение стратегических оценок по таким темам, как гендерная политика ЮНИДО, функция ЮНИДО по формулированию, оценке и утверждению, а также способность ЮНИДО содействовать трансформационным изменениям, более широкому применению и тиражированию опыта и долгосрочному воздействию. Кроме того, ожидается, что будет проведено более 30 обязательных итоговых оценок проектов.

25. ВНО будет работать над обновлением и дальнейшим совершенствованием своих руководящих рамок и документов, чтобы адаптироваться к меняющимся требованиям доноров, реформе Организации Объединенных Наций и международным стандартам оценки.

26. В рамках функции оценки ВНО будет и впредь прилагать усилия для выполнения своего мандата и постоянного расширения своих возможностей предоставлять услуги, которые приведут к укреплению систем ЮНИДО в области надзора, принятия управленческих решений, обучения и подотчетности.

27. Ситуация с оперативными ресурсами по-прежнему ограничивает масштабы работы. Какого-либо значительного увеличения ресурсов для проведения дополнительных стратегических оценок не предвидится; поэтому в плане работы по функции оценки невозможно полностью охватить все выявленные пробелы в высокоприоритетных фактических данных на комплексной основе.

28. Проводится сбор, обобщение и проверка данных, касающихся извлеченных уроков и полученных знаний в результате пандемии COVID-19, в том числе на основе обмена опытом в рамках общесистемных надзорных сетей Организации Объединенных Наций, и эти данные будут использованы ВНО для содействия их интеграции в процесс принятия стратегических решений ЮНИДО.

29. Как всегда, воздействие оценки и внутреннего надзора как эффективных независимых, надежных и объективных функций, способствующих достижению Организацией своих целей, зависит, в конечном счете, от постоянной поддержки со стороны старшего руководства ЮНИДО и ее государств-членов.

VII. Меры, которые надлежит принять Совету

30. Совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии следующего проекта решения:

«Совет по промышленному развитию:

а) принимает к сведению доклад о деятельности по оценке (IDB.48/24);

б) подтверждает свою поддержку функции оценки для обеспечения отчетности, накопления опыта и содействия повышению эффективности процесса развития;

в) рекомендует продолжить проводить стратегические оценки эффективности по конечным результатам и степени воздействия и учитывать их выводы относительно результативности и накопленного опыта при принятии управленческих решений и в рамках процессов стратегического планирования;

г) рекомендует продолжать изучать такие синергетические подходы, как создание фонда по вопросам оценки, или другие возможности для обеспечения надлежащего финансирования мероприятий по оценке и внутреннему надзору в целях расширения охвата надзорных функций и укрепления их независимости».