



工业发展理事会
第四十八届会议
2020年11月23日至25日，维也纳

方案预算委员会
第三十六届会议
2020年9月29日至30日，维也纳
临时议程项目7
调动财政资源

调动财政资源

总干事的报告

IDB.25/Dec.5 号决定请总干事与成员国保持不断对话，以便积极地持续开展共同资源调动工作，本报告就是为响应该项决定规定的任务授权而编写的。应结合载有当年财政资源调动信息的《工发组织 2019 年年度报告》审议本报告。

一. 导言

1. 按照《章程》的规定，从工发组织经常预算中拨给技术合作活动的资金有限，因此亟需调动预算外资金实施工发组织的服务。如《2019年年度报告》“供资和财政捐款”一节所示，未来实施的项目和方案组合（未承付余额和未来分期付款）达到了前所未有的5.866亿美元，从而使本组织能够在《2030年可持续发展议程》的范围内向受惠国提供更多规定的服务。由于来自全球环境基金（环境基金）的资金出现周期性下降，同时用于执行《蒙特利尔议定书》多边基金（多边基金）的新核准额也在减少，因此分配用于执行的自愿捐款总额达到1.547亿美元。然而，调动的资金数额仍然较高，为1.985亿美元，同时工发组织技术合作服务的交付也处于较高水平，增加到了1.903亿美元。

2. 多边基金提供资金1,610万美元，环境基金提供资金2,820万美元，自愿捐款的最大份额来自政府捐款，总额达1.056亿美元。欧洲联盟的捐款依然较多，达2,520万美元。扣除方案支助费用后17个¹政府捐助者捐款超过100万美元。这突显了政府供资在本组织应对全球挑战方面发挥重要作用。

¹ 扣除方案支助费用后捐款超过 100 万美元的政府捐助者：日本 1,680 万美元、瑞士 920 万美元、意大利 870 万美元、瑞典 760 万美元、中国 550 万美元、德国 410 万美元、挪威 300 万美元、奥地利 190 万美元、摩洛哥 170 万美元、大韩民国 170 万美元、俄罗斯联邦 160 万美元、美利坚合众国 140 万美元、伊朗伊斯兰共和国 130 万美元、印度 130 万美元、加拿大 110 万美元、西班牙 110 万美元、芬兰 100 万美元。



二. 专题重点和资金调动进展情况

3. 本组织的四个主题优先事项，即创造共同繁荣、提高经济竞争力、保护环境和加强知识和机构，与实现可持续发展目标，特别是《2030年议程》的社会经济层面，具有持续的相关性。
4. 与国际金融机构和私营部门的密切合作在工发组织的主题优先事项框架内得到加强，并以《利马宣言》（GC.15/Res.1）和《阿布扎比宣言》（GC.18/Res.1）为指导，扩大了工发组织产生的变革性影响的范围和规模。巩固了为国别伙伴关系方案调动资源的努力，与任务和技能相辅相成的组织建立了伙伴关系，以不断改进工发组织的服务及其影响。
5. 根据联合国大会关于宣布第三个非洲工业发展十年（2016-2025年）的第70/293号决议，工发组织进一步促进公共和私营部门伙伴之间加强合作，为实现非洲的可持续工业发展目标作出贡献。
6. 本组织还积极参与联合国发展系统改革进程，并因此积极参与联合国筹资机制，特别是通过联合方案和多伙伴信托基金，如联合国可持续发展目标联合基金和最近的联合国COVID-19应对和恢复基金。
7. 除了未来要实施的项目和计划组合，本组织还继续使其供资基础多样化，以应对对其服务日益增长的需求。特别是，本组织扩大了绿色气候基金准备提案的范围，并向适应基金提交了一份认证提案。
8. 在编写本报告时，本组织正在作出重大努力，以迅速和有效应对COVID-19大流行造成的全球危机。目前，最初的干预措施侧重于通过提高发展中国家的应对能力来缓解健康层面的危机。在非洲发起了与世界卫生组织（世卫组织）以及其他合作伙伴的联合倡议，工发组织利用其专门知识，使当地生产能力能够生产手套、防护服、口罩和酒精凝胶等个人防护用品。同时，工发组织正在联合国系统内并与其成员国、利益攸关方和合作伙伴进行协商，因为预期需要扩大援助，以应对社会经济层面的重大危机。

三. 2020-2021年两年期方案主旨和资金调动前景

9. 工发组织的方案拟订以工发组织2018-2021年中期方案框架及其成员国在大会第十八届会议上核可的《阿布扎比宣言》（GC.18/Res.1）为指导。
10. 目前的健康危机和COVID-19大流行的社会经济影响严重影响了工发组织的工作。除了在协调、全面的多边应对中作出初步应对，以提高发展中国家减轻大流行的健康影响的能力外，工发组织在建立有韧性的全球价值链和应对最脆弱国家的粮食安全挑战方面的比较优势将特别重要。国别伙伴关系方案作为协调、调整和利用多个公共和私营部门合作伙伴的资源的工具，在扩大创造就业和收入的技术合作活动的范围和影响方面仍然具有高度的相关性。
11. 在供资契约范围内，联合国会员国承诺将通过与发展相关的机构间集合基金和单一机构专题基金提供的资源水平增加一倍。因此，这些工具将增加相关性。请成员国为更长期和更灵活的供资提供便利，特别是通过向本组织的专题信托基金捐款，使工发组织能够迅速回应成员国提出的对时间敏感的援助请求。

12. 工发组织将继续努力使其资金来源进一步多样化,以确保其为可持续发展目标作出重大贡献的能力不受经济危机的影响。在这方面,将继续努力与成员国一道开展更大规模的举措,并将加强与绿色气候基金等全球基金的合作。

13. 关于与环境基金和多边基金的合作,未来的资金前景是积极的。在过去的几个月里,除了下一个环境基金-7工作方案下的一个全球项目外,还向环境基金秘书处提交了涉及15个国家的14个构想。这些构想的赠款总额超过6,300万美元。环境基金理事会下一次会议将于6月初在网上举行,在这次会议上,待推进的构想的最后清单将获得批准,这些构想随后将发展为成熟的项目,这些项目将于2021/2022年作为净核准额反映在工发组织的现有项目组合中。

14. 工发组织过去在调动资源方面有着坚实的业绩,从而形成了前所未有的项目和方案组合。然而,考虑到当前COVID-19大流行的重大不确定性,前景仍然非常不明朗。鉴于工发组织的任务授权和专门知识在处理当前社会经济层面的危机方面的相关性,对工发组织服务的需求肯定会增加,但工发组织成员国自愿捐款规模受到的短期影响仍然很难预测。

四. 需请委员会采取的行动

15. 委员会不妨考虑建议理事会通过下述决定草案:

“工业发展理事会:

(a) 注意到IDB.48/7-PBC.36/7号文件所载的资料;

(b) 决定授权总干事按照2018-2021年中期方案框架(IDB.45/8和GC.17/6)界定的优先(事项核准2020年和2021年在工业发展基金项下资助的项目);

(c) 鼓励成员国和其他捐助方增加对工发组织的自愿捐款,包括对最近设立的伙伴关系信托基金以及核心活动自愿捐款特别账户和主要资本投资基金的自愿捐款;

(d) 还鼓励所有捐助方考虑提供可编入方案的资金,特别是让工发组织能够迅速对援助请求作出回应,以迅捷、协同的方式拟订并实施方案活动;

(e) 请成员国考虑为工发组织捐款,以使本组织能够通过向专门信托基金捐款,或通过在国家或全球级别筹集特别用途资金,与需联合供资的供资来源开展合作;

(f) 鼓励受援国政府积极与工发组织分担责任,为联合商定的优先活动调动资金,具体而言,就是带头确定和使用可在国家一级获得的资金(包括由地方分摊费用的机会),以及由双边捐助方、多捐助方信托基金、世界银行和其他发展筹资机构提供的资金;

(g) 强烈建议成员国对工发组织在国际发展背景下制订和推进其方案和举措的工作予以合作和支助,特别是为此举行国际会议和其他形式的对话,目的是确保人们广泛了解这些举措,认识到它们对国际发展目标的适切性,并为此提供资源。”