



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
4 May 2020
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Сорок восьмая сессия

Вена, 23–25 ноября 2020 года

**Комитет по программным и бюджетным
вопросам**

Тридцать шестая сессия

Вена, 29–30 сентября 2020 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

**Реформирование системы развития Организации
Объединенных Наций**

Реформирование системы развития Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального директора

В своем решении IDB.46/Dec.12 Совет просил Генерального директора регулярно представлять доклады по вопросам, связанным с реформированием системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН), Комитету по программным и бюджетным вопросам, Совету по промышленному развитию и Генеральной конференции.

В настоящем докладе содержится обновленная информация о последних событиях, связанных с реформированием системы развития Организации Объединенных Наций.

I. История вопроса и последние события

1. В качестве ответа на далеко идущие цели Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и практического воплощения представления Генеральной Ассамблеи ([A/RES/72/279](#)) о более слаженной, эффективной и действенной системе развития Организации Объединенных Наций 1 января 2019 года стала функционировать обновленная система координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций (КР ООН).
2. Центральным элементом реформы являются преданные своему делу, независимые, беспристрастные и наделенные соответствующими полномочиями КР ООН. С января 2019 года координация в области развития стала постоянной задачей для КР ООН после отделения их функций от функций представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В результате реформы КР ООН стали обладать более широкими полномочиями, возможностями и независимостью.

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



3. Поддержку 129 КР ООН оказывают отделения координаторов-резидентов (ОКС), штатное расписание которых предусматривает наличие пяти основных сотрудников. Были также созданы пять региональных отделений по координации деятельности в области развития.
4. По данным Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях развития (УСР), реформа приносит свои результаты. Сообщается об укреплении отношений между правительствами и страновыми группами ООН (СГООН) на основе нового подхода. Прием на работу 25 новых КР ООН в 2019 году увеличил географическую сбалансированность системы КР ООН, а также расширил разнообразие учреждений, где раньше работали КР ООН. По состоянию на март 2020 года 57 из 118 действующих КР ООН пришли на работу из ПРООН.
5. В обновленной системе важнейшим инструментом планирования и осуществления деятельности СРООН в той или иной стране является Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПСУРООН), ранее известная как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РППРООН). РПСУРООН регулируют весь программный цикл. Как таковые, новые РПСУРООН учитывают потребности стран и позволяют конкретизировать ответные меры и присутствие на местах СРООН на индивидуальной основе.
6. По мнению УСР, новые методы подготовки общего странового анализа (ОСА) и разработанные на их основе РПСУРООН, по всей видимости, повысили эффективность совместного стратегического планирования благодаря более всеохватывающим и активным обсуждениям с национальными правительствами их национальных планов развития.
7. В дополнение к 14 РППРООН, срок действия которых истек до 1 января 2020 года, потребуется подготовить еще 36 РПСУРООН для РППРООН, срок действия которых истекает в этом году. ЮНИДО поддерживает подготовку ОСА и РПСУРООН, в том числе с целью оказания содействия развитию их экономического содержания, когда это целесообразно.
8. Доклад Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГУРООН) об оперативных, административных и финансовых аспектах деятельности УСР станет частью этапа заседаний Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), посвященного оперативной деятельности в целях развития, который состоится в мае 2020 года и в рамках которого будет рассмотрен ход реформирования СРООН.
9. Осенью 2020 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций проведет четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП). В рамках подготовки к переговорам по ЧВОП 2020 года в ходе этапа заседаний ЭКОСОС, посвященного оперативной деятельности в целях развития, особое внимание будет уделено четырем годам осуществления предыдущего ЧВОП ([A/RES/71/243](#)), подкрепленного соответствующим докладом Генерального секретаря.

II. Механизмы финансирования

10. Бюджетные расходы на обновленную систему КР ООН и деятельность УСР составляют 281,2 млн долл. США в год. В резолюции [72/279](#) Генеральная Ассамблея постановила, что финансирование должно обеспечиваться за счет: а) взимания однопроцентного координационного сбора на жестко резервированные неосновные взносы; б) удвоения объема средств механизма по совместному несению расходов подразделениями ГУРООН; и с) добровольных взносов в специальный целевой фонд.

11. Благодаря двухгодичному бюджетному циклу (2018–2019 годы) и своим финансовым положениям и правилам ЮНИДО внесла 789 817 долл. США в утвержденный государствами-членами механизм совместного несения расходов ГУРООН на 2019 год.

12. Взнос ЮНИДО на совместное несение расходов в 2020 и 2021 годах был утвержден государствами-членами в программе и бюджетах на 2020–2021 годы. В соответствующем решении Генеральной конференции (GC.18/Dec.14) ЮНИДО было предложено ежегодно выплачивать сумму в размере до 2 637 121 долл. США (2 228 367 евро).

13. В этом решении также отмечается, что эта сумма должна быть пересмотрена после того, как ГУРООН пересмотрит формулу расчета взноса на финансирование механизма совместного несения расходов, о чем было впервые объявлено весной 2018 года.

14. После того, как в сентябре 2019 года Генеральный директор направил Генеральному секретарю письмо о двух решениях (IDB.47/Dec.13 и IDB.46/Dec.12) с просьбой к ЮНИДО активно содействовать пересмотру формулы распределения расходов, Секретариат в декабре 2019 года связался с УСР для принятия последующих мер и выяснения того, когда и каким образом предполагается провести этот пересмотр. Единственная полученная на сегодняшний день информация заключается в том, что данная формула будет пересмотрена в ходе 75-й сессии Генеральной Ассамблеи в рамках общего рассмотрения новой СРООН.

15. Еще одним элементом модели финансирования является однопроцентный сбор, добавляемый донорами к добровольным взносам, которые представляют собой жестко резервированные неосновные взносы третьей стороны на деятельность Организации Объединенных Наций в области развития.

16. Подробная информация об этом сборе содержится в разделе II.B документа IDB.47/13-PBC.35/13. Финансирующие партнеры могут выбирать между взиманием сбора под управлением учреждения или под управлением донора. В тех случаях, когда выбран вариант под управлением учреждения, ЮНИДО отвечает за взимание, учет и передачу полученного сбора в УСР.

17. ЮНИДО ежеквартально отчитывается перед УСР о подписании соответствующих соглашений и взимании координационных сборов в отчетный период. В 2019 году ЮНИДО собрала и передала УСР в общей сложности 172 571,36 долл. США. Отчет за первый квартал 2020 года должен быть подготовлен до конца апреля 2020 года, и в этой связи на момент написания настоящего доклада он не был доступен.

III. Позиция ЮНИДО в процессе реформирования СРООН

18. В своих усилиях по определению позиции ЮНИДО в контексте реформы СРООН Секретариат руководствуется своей стратегией и «дорожной картой» в целях максимального расширения возможностей для проведения реформы СРООН (IDB.47/CRP.10). ЮНИДО стремится к своевременному введению в действие «дорожной карты» посредством ряда мер, уже принятых в 2019 году, и дальнейших действий, запланированных на 2020 год.

19. ЮНИДО укрепляет регулярное взаимодействие с КР ООН и СГООН на страновом уровне через свои отделения на местах и активизирует усилия по углублению понимания ключевой роли экономических преобразований и всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР) для достижения ЦУР. ЮНИДО участвует в 86 РПСУРООН. Она также возглавляет 22 рабочие группы и группы по оценке результатов СГООН и участвует в 56 совместных программах.

20. В целях дальнейшего совершенствования совместного программирования ЮНИДО участвовала в представлении концепций совместных проектов в ответ на первый призыв Объединенного фонда для ЦУР в 2020 году. Представители ЮНИДО регулярно отчитываются о своем взаимодействии с национальными партнерами и СРООН на страновом уровне, представляя ежемесячные доклады отделений на местах и проводя региональные телеконференции и ежегодные оценки работы персонала.

21. ЮНИДО расширяет стандартный информационный пакет, разработанный в 2019 году для поддержки своих представителей в их взаимодействии с КР ООН. В будущем ЮНИДО проинформирует новых КР ООН о своем мандате и сравнительных преимуществах. В странах, где ЮНИДО является учреждением-нерезидентом, Организация на экспериментальной основе осуществляет проектное представительство персонала в СГООН для обеспечения постоянного взаимодействия с соответствующим РК ООН, повышения осведомленности о мандате ЮНИДО и содействия предоставлению услуг и экспертных знаний ЮНИДО.

22. Организация продолжает предпринимать усилия по дальнейшему расширению прав и возможностей сети отделений ЮНИДО на местах. В 2019 году было начато проведение региональных учебных практикумов для представителей ЮНИДО в целях расширения знаний в важнейших основных и технических областях ВУПР и углубления понимания программных подходов ЮНИДО. ЮНИДО также пересмотрела должностные инструкции своих представителей, которые в настоящее время находятся на стадии окончательного внутреннего рассмотрения. Кроме того, в соответствии с рекомендациями независимой тематической оценки сети отделений ЮНИДО на местах и накопленным опытом был также пересмотрен круг ведения отделений ЮНИДО на местах, который в настоящее время находится на внутреннем рассмотрении до его опубликования. Ежеквартально проводятся региональные телеконференции между штаб-квартирой и отделениями на местах, а с помощью регулярных телеконференций укрепляется связь с руководителями проектов и отделениями на местах.

23. ЮНИДО также регулярно вносит свой вклад в разработку руководящих документов, таких как Пакет сопутствующих рамочных документов о сотрудничестве, который является руководством по разработке и введению в действие РПСУРООН. Вклад Организации, в частности, подчеркивает важность экономических преобразований. В феврале 2020 года ЮНИДО также участвовала в практикуме Сети стратегического планирования Организации Объединенных Наций, в ходе которого был разработан инструмент для более тесной увязки и преобразования ОСА в целенаправленные приоритетные направления общих ответных мер Организации Объединенных Наций, а затем в действенные РПСУРООН.

24. ЮНИДО также разработала и апробировала оптимизированный подход к страновой диагностике, а также методику составления страновых и промышленных профилей, которые, в зависимости от наличия ресурсов, станут краеугольным камнем вклада ЮНИДО в ОСА и РПСУРООН.

25. Представители ЮНИДО прошли подготовку по вопросам подготовки страновых и промышленных профилей, что будет способствовать подготовке ОСА в будущем. Существенной частью процесса формулирования всех программ странового партнерства (ПСП) и страновых программ (СП) является взаимодействие с КР ООН и СГООН. Во всех возможных случаях программы ЮНИДО на страновом уровне направлены на согласование с приоритетами и циклами новых РПСУРООН. В целях дальнейшего расширения участия на страновом уровне руководство ПСП и СП было передано, в соответствующих случаях, представителям ЮНИДО.

26. ЮНИДО оказывает поддержку имеющим на это право сотрудникам ЮНИДО, проявившим интерес к работе в качестве КР ООН. Организация финансирует их участие в работе центров оценки КР ООН и соответствующих

учебных программах. Она выдвигает кандидатов и поддерживает их заявления на имеющиеся вакансии КР ООН.

27. ЮНИДО продолжает вносить вклад в работу Группы по инновациям в сфере бизнеса и в настоящее время продолжает применять индивидуальный подход к оценке затрат и выгод, связанных с объединением общих деловых операций и услуг.

28. Управление внутреннего надзора и оценки внесло свой вклад в подготовку общесистемного механизма оценки Организации Объединенных Наций и имеет все необходимое для участия в будущих общесистемных мероприятиях по оценке и проведению совместных оценок Организации Объединенных Наций.

IV. Меры, которые надлежит принять Комитету

29. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.
