



工业发展理事会

第四十七届会议

2019年7月1日至3日，维也纳

临时议程项目 17

中等收入国家的可持续工业发展

与中等收入国家建立伙伴关系的战略框架

总干事的报告

按照 IDB.46/Dec.10 号决定，并根据应请求与工发组织成员国进行的磋商，本文件介绍了工发组织与中等收入国家建立伙伴关系的战略框架成果文件。

一. 引言

1. 第十七届大会授权工发组织拟订与中等收入国家建立伙伴关系的战略框架（GC.17/Res.6）。
2. 根据 GC17/Res.6，工业发展理事会第四十六届会议通过了 IDB.46/Dec.10 号决定，请工发组织总干事组办与成员国的磋商，以最后确定战略框架草案，并提交理事会第四十七届会议审议。
3. 工发组织与中等收入国家建立伙伴关系的战略框架所持依据是，鉴于中等收入国家既是发展援助接受方又是提供方的双重角色，本组织视中等收入国家为主要合作伙伴；并且中等收入国家在南南知识交流与合作中发挥着极为重要的作用。该战略框架还基于工发组织的任务是促进其成员国实现包容及可持续工业发展，特别是通过实施目标 9，即“建设有复原力的基础设施、促进包容及可持续的工业化并促进创新”。

为节约起见，本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。



二. 磋商进程

4. 应成员国通过 IDB.46/Dec.10 号决定提出的请求，工发组织秘书处在 2019 年 1 月至 4 月期间与各区域组举行了下列五次非正式磋商：

- 拉丁美洲和加勒比国家组：2019 年 1 月 30 日
- D 组中的国家：2019 年 2 月 14 日
- 非洲组：2019 年 2 月 15 日
- 亚太组：2019 年 2 月 18 日
- 西欧及其他国家组：2019 年 4 月 5 日。

5. 会前已与各区域组成员国分享了与中等收入国家建立伙伴关系战略框架初稿。在会议期间，工发组织秘书处介绍了要点和本组织所采取的做法。与会的成员国就该文件发表了看法，并就有待解决的具体领域的问题提出了建议。会上还邀请成员国发表书面意见。

6. 2019 年 4 月，工发组织在本组织内部分发了与中等收入国家建立伙伴关系战略框架的新的版本，其中载有从成员国收到的意见。该文件已随后提交工发组织执行理事会供本组织一并核准。

7. 2019 年 5 月 30 日举行的简报会向工发组织成员国介绍了该战略框架的最后版本。该文件被认为已准备就绪，将由理事会第四十七届会议予以通过。

三. 战略框架所持理据

8. 工发组织中属于中等收入国家的 97 个成员国是向本组织提供资源的主要提供方，这表现在其通过分摊会费所缴纳的会费在工发组织当前经常预算中的占比接近 41%（根据工发组织 2018 年分摊比额表，其在经常预算总额中的占比为 40.92%）。

9. 与中等收入国家建立伙伴关系框架所述参与和工发组织 2018-2021 年中期方案框架是相一致的。该战略框架将是工发组织与中等收入国家建立伙伴关系和开展合作的指导。

10. 与中等收入国家建立伙伴关系的战略框架侧重于工发组织可发挥重要作用的发展方面的若干挑战。该框架确定了中等收入国家在包容及可持续工业发展上面临的共同挑战以及工发组织旨在克服这些挑战的相关行动。然而，中等收入国家在具体的区域、次区域、跨国界和国家一级所面临的挑战、差距和瓶颈预计都将通过工发组织各区域司（非洲、阿拉伯地区、亚洲和太平洋、欧洲和中亚及拉丁美洲和加勒比）所制定的区域战略来加以确定和解决。

四. 战略目标和愿景

11. 根据理事会 GC.17/Res.6 号决议的授权，战略框架的总体目标是“推进工发组织与中等收入国家之间展开工业合作的活动，并促进中等收入国家的包容及可持续工业发展”。所设想的参与概述如下：2018-2021 年《中期方案框架》，即：(a)创造

共同繁荣；(b)提高经济竞争力；(c)保护环境；(d)加强知识和机构。

A. 创造共同繁荣

12. 在加强与中等收入国家的伙伴关系背景下，本组织将致力于激发其在以下方面的专门知识：(a)改善农业流程和实现工业制造现代化，以帮助中等收入国家通过创造体面就业机会实现各自的结构升级；(b)加强生产者群体和市场准入；(c)帮助增加初级生产的附加值；(d)提供数字基础设施，确保能源安全和环境保护。

B. 提高经济竞争力

13. 工发组织对技术转让和技能开发的重视将加快中等收入国家实施良好技术做法和工业技能开发。因此，本组织将促进和扩大以下方案的实施：(a)传播并吸收新技术和得到增强的技术，并在制造过程中引入创新；(b)推动根据技术的迅猛变化做出调整；(c)使得工业和贸易多样化、增值、提高生产力和经济增长更有可能；(d)就遵循和认证各自领域的全球规范和条例向各国政府提供政策咨询服务。

C. 保护环境

14. 工发组织将通过其环境和能源相关方案和项目，处理中等收入国家在该领域的优先事项：(a)协助各国政府、机构和业界尽力调整其生产方法，努力实现清洁和资源节约型生产系统并且制定可持续和高效的能源解决方案；(b)促进绿色经济，提供促进循环利用、资源回收和可持续利用自然资源的循环经济解决办法；及(c)支持中等收入国家履行其在多边环境协定下承担的义务，这些协定包括《蒙特利尔议定书》、《巴黎协定》、《斯德哥尔摩公约》和《汞问题水俣公约》。

D. 加强知识和机构

15. 2018-2021年《中期方案框架》的这一优先主题使我们能够转换视角，从注重概念和部门转向侧重于通过本组织跨部门知识和机构能力来推进包容及可持续工业发展。因此，该优先主题下的活动将涵盖工发组织的所有职能。工发组织在工业统计政策分析或能力建设等领域的相关服务与中等收入国家高度相关。

五. 干预式工作的优先领域

16. 与中等收入国家建立伙伴关系的战略框架是对工发组织在中等收入国家开展的以产生影响为目的的现有工作重点的补充和加强。鉴于本组织的任务是促进包容及可持续工业发展，并有可能影响《2030年议程》所有与工业相关的目标和指标的实施，中等收入国家在《2030年可持续发展议程》背景下面临的挑战和机遇要求工发组织提供协助。

17. 战略框架就此围绕以下核心领域发展优先事项进行安排：

(a) 技术：工发组织将通过所有可能的协同措施，包括在多部门一级开发、转让和改造新技术，以及提供必要的政策咨询，确保全面遵守全球监管框架，促进包

容及可持续工业发展，从而为弥合发达国家和发展中国家之间的所谓“技术鸿沟”做出贡献；

(b) 人力资本：工发组织在该优先领域的做法将旨在拓宽和提升平台，以促进开发工业技能，特别是在中等收入国家的年轻人和妇女中间。将尤其促进工发组织通过公私发展伙伴关系发挥其作为知识催化剂的作用。与此同时，将优先支持建立和提升职业培训学校，以弥合特定部门或行业就业市场所需技能上的差距；

(c) 环境可持续性：工发组织将通过以下方式协助中等收入国家实现绿色工业转型：(一)实施低碳技术和循环系统；(二)采用废弃物管理的循环视角和基于互补性和协同增效的循环商业模式以提高生产率；(三)加强可持续价值链，创造绿色就业机会；(四)创建可持续的城市和生态工业园区；以及(五)执行多边环境协定（《蒙特利尔议定书》、《斯德哥尔摩公约》、《汞问题水俣公约》和《联合国气候变化框架公约》）。

六. 实施手段

18. 将通过工发组织的四项扶持职能提供有效的工业发展援助：(一)技术合作；(二)分析和研究职能以及政策咨询服务；(三)规范性职能和标准及与质量有关的活动；以及(四)其召集作用。以下业务机制将促进工发组织的做法：

(a) 伙伴关系和筹资：工发组织将强调确定强有力的国别伙伴机构(商业协会、大学、知识中心、非政府组织)，以便在包容及可持续工业发展方面采取联合举措。除了与中等收入国家建立伙伴关系的传统模式之外，通过执行《蒙特利尔议定书》多边基金和全球环境基金，战略框架将特别侧重于：

(一) 与商业部门以及发展金融机构和国际金融机构建立伙伴关系：通过与商业部门的一贯的伙伴关系，将确保把中等收入国家在业界的的声音纳入工发组织的技术援助和规范式干预措施。与此同时，逐步扩大诸如国家伙伴关系方案之类多利益攸关方做法将有助于提高工发组织在中等收入国家工业发展中的作用，帮助它们提高发展影响。工作重点还将是深化与发展筹资机构/国际金融机构的合作，特别是通过利用发展筹资机构/国际金融机构的赠款支助来提供技术援助，以及支持中等收入国家政府实施由国际金融机构/发展筹资机构资助的方案或项目；

(二) 联合国系统内的伙伴关系：工发组织将积极调动其驻地资产，以便参与联合国国家工作队内的联合资金调动，并将探索联合国发展系统重新定位所带来的机遇，包括新一代联合国发展援助框架（现更名为联合国可持续发展合作框架）。虽然驻地一级的全系统协调仍然至关重要，但工发组织还将努力参与正在进行的政治讨论，特别是在纽约联合国秘书处进行的讨论。工发组织负责中等收入国家的部门将加强参与正在纽约开展的中等收入国家进程，该进程由联合国经济和社会事务部协调，由支持中等收入国家的一组想法相同的国家牵头；

(三) 探索资助包容及可持续工业发展的替代机制，包括自筹资金：工发组织将优先考虑开发和拓宽中等收入国家自筹资金活动的巨大潜力。鉴于中等收入国家特别是较高的中等收入国家的收入状况和发展成就，它们在包容及可持续工业发展上的一些优先事项可以主要通过自行供资或自筹资金来解决，这就突出

了中等收入国家对其发展的自主权；

(b) 南南合作和三方合作：根据需要在南南合作和三方合作框架内拓宽并提升有关新技术的转让，以及本组织在包容及可持续工业发展实施方面的相对优势和得到事实验证的专门知识，工发组织将：(a)确定和评估南南合作和三方合作在区域一级的潜在机会；(b)遵循需求驱动、量身定制的南方工业发展解决方案；(c)借鉴现有经验。南南合作和三方合作模式将强调：(一)产业升级；(二)提高妇女经济权能和创业精神；(三)制订绿色技术和可持续能源解决方案；(四)清洁和资源节约型生产；(五)青年创业和创造就业，(六)农业企业发展。

七. 监测和评估

19. 工发组织的方案、伙伴关系和驻地统合司将负责跟踪工发组织对中等收入国家所持做法取得的成就。方案、伙伴关系和驻地统合司将担任各司、处和驻地办事处活动的协调中心，确保与工发组织总体合作框架保持协同一致。

20. 将通过工发组织年度报告、工发组织综合成果和业绩框架以及工发组织开放式数据平台报告进展情况。

21. 工发组织独立评价司将对在与中等收入国家建立伙伴关系战略框架内开展的活动进行评价。

八. 需请理事会采取的行动

22. 执行理事会不妨注意到本文件提供的信息。