



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
18 June 2019
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Сорок седьмая сессия

Вена, 1–3 июля 2019 года

Пункт 17 предварительной повестки дня

Устойчивое промышленное развитие

в странах со средним уровнем дохода

Стратегическая основа для партнерства со странами со средним уровнем дохода

Доклад Генерального директора

В соответствии с решением IDB.46/Dec.10 и по итогам консультаций, проведенных с государствами — членами ЮНИДО согласно изложенной в нем просьбе, в настоящем документе представлена информация об итоговом документе, посвященном созданию стратегической основы для партнерства ЮНИДО со странами со средним уровнем дохода.

I. Введение

1. На своей семнадцатой сессии Генеральная конференция поручила ЮНИДО разработать стратегическую основу для сотрудничества со странами со средним уровнем дохода (ССД) (GC.17/Res.6).
2. Во исполнение решения GC.17/Res.6 на сорок шестой сессии Совета по промышленному развитию было принято решение IDB.46/Dec.10 с просьбой к Генеральному директору ЮНИДО провести консультации с государствами-членами с целью доработки проекта стратегической основы для его последующего представления Совету для рассмотрения на его сорок седьмой сессии.
3. Стратегическая основа ЮНИДО для партнерства с ССД строится на восприятии Организацией ССД как ключевых партнеров, которые и получают, и оказывают помощь в целях развития, а также на понимании огромной важности роли ССД в обмене знаниями и сотрудничестве по линии Юг-Юг. Стратегическая основа опирается также на мандат ЮНИДО — содействовать достижению всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР) в ее государствах-членах, в частности работая над достижением цели 9 «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям».

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



II. Процесс консультаций

4. По просьбе государств-членов, изложенной в решении IDB.46/Дес.10, Секретариат ЮНИДО в период с января по апрель 2019 года провел пять следующих неофициальных консультаций с региональными группами:

- с Группой государств Латинской Америки и Карибского бассейна (ГРУЛАК) — 30 января 2019 года;
- с государствами, включенными в Список D, — 14 февраля 2019 года;
- с Группой африканских государств — 15 февраля 2019 года;
- с Группой государств Азии и Тихого океана — 18 февраля 2019 года;
- с Группой западноевропейских и других государств (ГЗЕДГ) — 5 апреля 2019 года.

5. Предварительный вариант Стратегической основы для партнерства с ССД направлялся членам соответствующих региональных групп заблаговременно до совещаний. Во время совещаний представители Секретариата ЮНИДО выступали с презентацией, посвященной основным положениям документа и применяемому Организацией подходу. Участвовавшие в совещаниях государства-члены высказывали свои мнения относительно документа и предлагали рекомендации по конкретным направлениям деятельности, которые он должен охватывать. Кроме того, государствам-членам предлагалось представлять эти комментарии в письменном виде.

6. В апреле 2019 года ЮНИДО распространила в качестве внутреннего документа новый вариант Стратегической основы для партнерства с ССД, который содержит комментарии, полученные от государств-членов. После этого документ был представлен Исполнительному совету ЮНИДО для общего утверждения Организацией.

7. Окончательный вариант Стратегической основы был представлен государствам — членам ЮНИДО на брифинге 30 мая 2019 года. Документ был признан готовым для принятия Советом на его сорок седьмой сессии.

III. Обоснование стратегической основы

8. Девяносто семь государств — членов ЮНИДО, относящиеся к категории стран со средним уровнем дохода, являются важнейшим источником ресурсов для Организации, о чем свидетельствует размер доли их начисленных взносов, составляющий почти 41 процент, текущего регулярного бюджета (РБ) ЮНИДО (по шкале взносов ЮНИДО за 2018 год, этот показатель составил 40,92 процента от общего объема РБ).

9. Уровень взаимодействия, предусмотренный в основе для партнерства с ССД, согласуется с рамками среднесрочной программы (РССП) ЮНИДО на 2018–2021 годы. Стратегическая основа будет служить ориентиром для развития партнерских отношений и сотрудничества между ЮНИДО и ССД.

10. Стратегическая основа для партнерства с ССД сосредоточена на отдельных задачах в области развития, в решении которых ЮНИДО может сыграть существенную роль. В документе описаны общие для ССД задачи ВУПР и соответствующие действия ЮНИДО, которые будут направлены на их решение. В то же время ожидается, что определение конкретных, актуальных для ССД региональных, субрегиональных, трансграничных и страновых задач, недостатков и сдерживающих факторов и дальнейшая работа по ним будут производиться в рамках региональных стратегий ЮНИДО, выработанных ее региональными подразделениями (Африки, Арабского региона, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Центральной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна).

IV. Стратегическая цель и перспективы

11. В соответствии с резолюцией GC.17/Res.6 общее назначение стратегической основы состоит в том, чтобы «продолжать деятельность ЮНИДО по линии международного промышленного сотрудничества и способствовать всеохватывающему и устойчивому промышленному развитию в странах со средним уровнем дохода». Предусматриваемая совместная работа описывается ниже в разбивке по следующим четырем тематическим приоритетам РССП на 2018–2021 годы: а) обеспечение коллективного благосостояния; б) повышение экономической конкурентоспособности; в) охрана окружающей среды; и д) укрепление знаний и институтов.

A. Обеспечение коллективного благосостояния

12. В контексте укрепления своих партнерских отношений с ССД Организация будет стремиться задействовать свой опыт и знания для: а) повышения качества сельскохозяйственного производства и модернизации промышленного производства с целью оказания помощи ССД в достижении структурной модернизации за счет содействия созданию достойных рабочих мест; б) укрепления групп производителей и расширения доступа к рынкам; в) оказания помощи в повышении степени переработки сырьевой продукции; и д) развития цифровой инфраструктуры и обеспечения энергетической безопасности и защиты окружающей среды.

B. Повышение экономической конкурентоспособности

13. Работа ЮНИДО в области передачи технологий и профессиональной подготовки ускорит внедрение в ССД надлежащей практики применения технологий и формирование производственных навыков. В этой связи Организация будет поддерживать и активизировать реализацию программ, направленных на: а) распространение и освоение новых и усовершенствованных технологий и внедрение инноваций в производственных процессах; б) содействие адаптации к быстрым технологическим изменениям; в) расширение возможностей диверсификации промышленности и торговли, создание добавленной стоимости, повышение производительности и обеспечение экономического роста; д) оказание правительствам консультативных услуг по вопросам политики, касающихся соблюдения и сертификации международных стандартов и норм в соответствующих областях.

C. Охрана окружающей среды

14. В рамках своих экологических и энергетических программ и проектов ЮНИДО будет удовлетворять приоритетные потребности ССД в этих областях посредством: а) оказания помощи правительствам, учреждениям и промышленным предприятиям в наиболее эффективной адаптации методов производства, переходе на более ресурсоэффективные и экологичные системы производства и разработке устойчивых и энергоэффективных решений; б) содействия развитию «зеленой» экономики и выработке решений на принципах экономики замкнутого цикла, ориентированных на вторичную переработку, рекуперацию ресурсов и рациональное использование природных ресурсов; в) оказания странам помощи в выполнении их обязательств по многосторонним природоохранным соглашениям, включая Монреальский протокол, Парижское соглашение, Стокгольмскую конвенцию и Минаматскую конвенцию о ртути.

D. Укрепление знаний и институтов

15. Данный тематический приоритет РССП на 2018–2021 годы позволяет перейти от концептуально-отраслевого подхода к подходу, предусматривающему содействие ВУПР за счет использования межотраслевых знаний и институциональных возможностей Организации. В этой связи деятельность по данному приоритетному направлению будет охватывать все функции ЮНИДО. Особо актуальными для ССД будут соответствующие услуги ЮНИДО в таких областях, как анализ политики или создание потенциала в области промышленной статистики.

V. Приоритетные направления работы

16. Благодаря подходу, ориентированному на достижение конкретных целей и результатов, стратегическая основа партнерства с ССД дополняет и укрепляет текущую деятельность ЮНИДО в ССД. Учитывая мандат ЮНИДО, предусматривающий содействие ВУПР, и возможности Организации влиять на достижение всех связанных с промышленностью целей и показателей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, помощь ЮНИДО будет востребована ССД при решении задач и реализации возможностей в контексте Повестки на период до 2030 года.

17. В этой связи стратегическая основа ориентирована на решение комплекса приоритетных задач в области развития в следующих основных областях:

а) *Технологии*. ЮНИДО будет содействовать устранению так называемого «технологического разрыва» между развитыми и развивающимися странами за счет принятия всех возможных согласованных мер по обеспечению ВУПР, включая разработку, передачу и внедрение новых технологий на межсекторальном уровне и подготовку необходимых стратегических рекомендаций для обеспечения полного соблюдения международных норм;

б) *Человеческий капитал*. Деятельность ЮНИДО по данному приоритетному направлению будет нацелена на расширение и совершенствование платформ для популяризации обучения по промышленным специальностям, особенно среди молодежи и женщин в ССД. Особое внимание будет уделяться усилению роли ЮНИДО в передаче знаний в рамках публично-частных партнерств в области развития (ПЧПР). Одновременно будет уделяться особое внимание поддержке создания и модернизации профессионально-технических учебных заведений для устранения нехватки специалистов в соответствии с требованиями рынка труда в конкретных сферах или отраслях;

в) *Экологическая устойчивость*. ЮНИДО будет оказывать помощь ССД в переходе на «зеленую» промышленность путем: i) внедрения низкоуглеродных технологий и систем замкнутого цикла; ii) применения концепций замкнутого цикла в сфере обращения с отходами и внедрения бизнес-моделей замкнутого цикла, основанных на принципах взаимодополняемости и синергии, для повышения производительности; iii) совершенствования устойчивых производственно-сбытовых цепочек, позволяющих создавать «зеленые» рабочие места; iv) устойчивого развития городов и создания экопромышленных парков; и v) осуществления многосторонних природоохранных соглашений (Монреальского протокола, Стокгольмской конвенции, Минаматской конвенции о ртути и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата).

VI. Средства осуществления

18. Эффективная помощь в области промышленного развития будет предоставляться в рамках четырех функций ЮНИДО по оказанию поддержки:

i) техническое сотрудничество; ii) аналитические и научно-исследовательские функции и консультирование по вопросам политики; iii) нормативные функции и стандарты и обеспечение качества; и iv) организация совещаний. Работе ЮНИДО будут способствовать следующие оперативные механизмы:

a) *партнерские отношения и финансирование*. Особое внимание ЮНИДО будет уделять поиску серьезных партнеров среди национальных институтов (предпринимательские объединения, университеты, центры знаний, НПО) для реализации совместных инициатив в области обеспечения ВУПР. Помимо традиционной модели партнерства с ССД в стратегической основе будет сделан акцент на следующие направления работы, которая будет выполняться по линии Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола и Глобального экологического фонда:

i) налаживание партнерских связей с деловыми кругами и учреждениями по финансированию развития и международными финансовыми учреждениями (УФР/МФУ). Последовательное налаживание партнерских связей с деловыми кругами обеспечит учет мнений представителей промышленности ССД при планировании мероприятий ЮНИДО по оказанию технической и нормативной помощи. В то же время постепенное расширение применения многосторонних подходов, например программ странового партнерства (ПСП), позволит увеличить вклад ЮНИДО в промышленное развитие ССД и поможет им добиться более высоких результатов в области развития. Кроме того, будет уделяться внимание расширению сотрудничества с УФР/МФУ, прежде всего посредством оказания технической помощи при финансовой поддержке со стороны УФР/МФУ и посредством содействия правительствам ССД в реализации программ или проектов, финансируемых УФР/МФУ;

ii) налаживание партнерских связей внутри системы Организации Объединенных Наций. ЮНИДО будет активно использовать свои ресурсы на местах для участия в совместной мобилизации средств в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций и изучать возможности, которые открываются в связи с переориентацией системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе в связи с реализацией Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития нового поколения (теперь получивших название "Рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития"). Хотя координация деятельности на местах в рамках всей системы сохраняет свою важнейшую роль, ЮНИДО будет также активизировать свое участие в политических дискуссиях, в первую очередь тех, которые проводятся в Секретариате Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Департамент ЮНИДО, отвечающий за взаимодействие с ССД, будет принимать более активное участие в формирующемся в Нью-Йорке процессе поддержки ССД, который координируется Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и возглавляется Группой государств-единомышленников, поддерживающих ССД;

iii) рассмотрение альтернативных механизмов финансирования ВУПР, в том числе самофинансирования. ЮНИДО будет делать акцент на реализации большого потенциала развития и расширении деятельности по самофинансированию в ССД. Учитывая уровень доходов этих стран и их достижения в области развития, особенно в ССД из верхнего сегмента, часть их приоритетных задач в области ВУПР может выполняться преимущественно с помощью самофинансирования за счет собственных или привлеченных средств, что будет демонстрировать ответственность ССД за свое развитие.

b) *сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество (ССЮТС)*. С учетом необходимости расширения и активизации передачи новых

технологий в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также с учетом сравнительных преимуществ и признанной компетентности Организации в области обеспечения ВУПР ЮНИДО намерена: а) определять и оценивать потенциальные направления ССЮТС на региональном уровне; б) осуществлять поиск ориентированных на спрос и разработанных для конкретных нужд решений Юга в области промышленного развития; и с) использовать накопленный опыт. Особое внимание будет уделяться следующим направлениям ССЮТС: i) модернизации промышленности; ii) расширению экономических прав и возможностей женщин и женскому предпринимательству; iii) разработке «зеленых» технологий и устойчивых энергетических решений; iv) повышению ресурсоэффективности и экологичности производства; v) молодежному предпринимательству и созданию рабочих мест; и vi) развитию агропромышленности.

VII. Мониторинг и оценка

19. За контроль достижения результатов в работе с ССД будет отвечать Департамент программ, партнерства и координации на местах (ПТС/ППМ) ЮНИДО. ПТС/ППМ будет координировать деятельность департаментов, отделов и отделений на местах, обеспечивая ее связность и согласованность с общими принципами сотрудничества ЮНИДО.

20. Сведения о ходе работы будут представляться в Годовом докладе ЮНИДО, в системе комплексных результатов и показателей эффективности работы ЮНИДО и на платформе открытых данных ЮНИДО.

21. Оценка деятельности, которая осуществляется в соответствии со стратегической основой для партнерства с ССД, будет производить Отдел независимой оценки ЮНИДО.

VIII. Меры, которые надлежит принять Совету

22. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.
